

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

## **Аналитическая записка №2, 2018 (№98)**

# **Каталония остается опасным очагом сепаратизма**

*Владимир Верников*

руководитель Центра иберийских исследований ИЕ РАН

**Аннотация.** Внеочередные выборы в региональный парламент Каталонии в декабре 2017 года не принесли нового расклада сил, ожидать которого, впрочем, было весьма наивно. Но в наивности трудно упрекнуть правительство М. Рахой. Оно, конечно, понимало, что все его действия в Каталонии после незаконного референдума 1 октября, включая введение в действие ст. 155 Конституции страны, доверия правительству Испании среди большинства жителей региона не прибавили. На что же рассчитывали центральные власти, когда решили внеочередными выборами хоть на время развязать «каталонский узел»?

**Ключевые слова:** сепаратисты, институционалисты, националисты, региональный парламент, референдум, внеочередные парламентские выборы в Каталонии, «Вместе за Каталонию» (JxCat), «Республиканские левые Каталонии» (ERC) и «Народный союз» (CUP), «Граждане» (Ciudadanos), М. Рахой, Испания.

Антисепаратисты (их еще называют институционалистами), осознав создавшуюся ситуацию после внеочередных декабрьских выборов в региональный парламент Каталонии (Женералитет), очевидно, рассчитывали на то, что смогут мобилизовать все здоровые силы общества и недвусмысленно поддержать конституционный порядок. Явка на избирательных участках была высокой – 81,95%. Выборы выиграла, что было трудно предполагать, партия А. Риверы «Сьюдаданос» («Граждане») – она, действительно, всегда выступала против отделения региона. Но слабые результаты двух традиционных соперников – Народной и Социалистической партии Каталонии –

не позволяют им создать вместе с «Гражданами» кабинет, который не доставлял бы головной боли Мадриду.

Нет никакого парадокса и в том, что политические партии и блоки, выступившие с сепаратистской программой, почти сохранили свое представительство в региональном парламенте и в сумме способны сформировать новое правительство, если договорятся между собой о том, кто его возглавит. В их успехе, очевидно, и кроется политический просчет М. Рахой, который, по его собственным словам, «обезглавив националистически настроенные силы» (пятерых отправил за решетку в Мадриде и троим, включая бывшего главу правительства К. Пучдемона, позволил сбежать в Брюссель), был уверен, что без лидеров националисты «рассыпятся». Однако их соратники не только от них не отказались, но и провели их в новый состав парламента, что для центральной власти – откровенный вызов.

Исследовательский фонд FAES, близкий к Народной партии и возглавляемый ее бывшим лидером и главой кабинета Хосе Мария Аснаром, считает, что М. Рахой допустил грубейшую ошибку, используя применение 155 статьи Конституции как главный козырь и аргумент для убеждения в предвыборной кампании. И это притом, что недовольство каталонцев разных убеждений передачей рычагов управления автономией центральному правительству с самого начала было практически всеобщим, раздражение выплескивалось на улицы и не предвещало лавров ни Народной партии, ни правительству. А вот «Граждане», напротив, «смогли интерпретировать требования сотен тысяч каталонцев – свыше миллиона – против разрыва с остальной страной и против изоляционизма, перевести их в узнаваемый и воспринятый политический дискурс и предложить надежду и уверенность в достижимости лучшего будущего»<sup>1</sup>.

«Граждане» получили больше всех депутатских мандатов – 36, народники – меньше всех – всего 4. Но политический успех первых в том, что за них в значительном количестве голосовали давние сторонники и даже члены партии неудачников, которые тем самым высказали свое неприятие политики и неуклюжих действий правительства и лидера Народной партии М. Рахой. Социалистическая партия Каталонии незначительно увеличила свое присутствие в новом парламенте, но все вместе они все равно проигрывают националистам, у которых 70 мандатов. «Подemos», которая заняла двурушническую позицию о независимости Каталонии в самый канун выборов и поплатилась за свое лицедейство значительной потерей представительства, заранее заявила, что ни сепаратистов, ни «Граждан», ни тем более народников не поддержит в случае поиска ими поддержки при голосовании в парламенте.

Теперь интрига заключается в том, смогут ли присутствовать при формировании парламента мадридские «сидельцы» и брюссельские беглецы, без которых у сепаратистов уже не будет абсолютного большинства. Верховный суд Испании проголосовал против даже временного их освобождения из предварительного заключения, а на бывшего главу правительства и двух его министров уже давно выдан ордер на арест сразу после пересечения госграницы. В этой истории есть и трагикомический момент: юристы не могут найти в национальных законах и правовых

---

<sup>1</sup> El Pais, 24.12.2017

установлениях статьи или указания о запрете избранным депутатам участвовать в парламентских дебатах и голосовать, находясь под следствием или скрываясь от правосудия, с помощью телекоммуникации – например, по скайпу. М. Рахой даже возмутился по этому поводу: «Какой бред, разрешить Пучдемону голосовать и даже претендовать на пост главы Женералитета. Это все равно, что я бы руководил правительством Испании из Лиссабона»<sup>2</sup>.

Ситуация действительно запутанная, и центральные власти, судя по последним заявлениям и содержанию встреч главы правительства с лидерами политических партий, прошедших в каталонский парламент, непременно хотят ею воспользоваться. Хотя победившие «Граждане» категорически отказались от намерений формировать правительство, ссылаясь на «арифметику» в парламенте, М. Рахой сейчас пытается убедить их в необходимости «взять на себя ответственность за будущее региона, если у сепаратистов не окажется абсолютного большинства».<sup>3</sup> Он даже настойчиво подталкивает А. Риверу на торг с «Подemos», 8 депутатов которой дадут искомое большинство, что еще недавно трудно было себе представить, учитывая унижительные эпитеты, которыми глава кабинета много лет подряд награждал П. Иглесиаса и его партию.

Как аргумент для совершенно противоестественных временных союзов используется тезис о невозможности затягивать создание регионального правительства в интересах всего государства и еще невысказанный вслух страх перед пугающей всех альтернативой новых досрочных выборов, итог которых может быть еще более катастрофическим для сторонников единого государства. Лидеру «Граждан», опасаящемуся потерять лицо в своей партии, не позавидуешь, но и другой его виртуальный партнер – каталонские социалисты – вряд ли будут готовы поступиться идеологией партии ради участия в региональном правительстве, а о давлении из Мадрида и говорить не приходится. Социалисты, как мы помним, не пошли на союз с «Подemos» в Кортесах, лишившись возможности создать первый и действительно левый правительственный кабинет в 2016 г.

Впрочем, региональный парламент и правительство, какого бы они ни были политического окраса, не смогут сами решить давние проблемы Каталонии, которые и привели к нынешнему противостоянию не только местных властей, но и почти половины населения, если верить итогам внеочередных выборов, с испанским государством. В его основе не только экономические требования, справедливость которых очевидна далеко не всем политическим игрокам, и об этом мы уже не раз писали<sup>4</sup>, но и стремление автономии играть более заметную роль во внешней политике и торговле государства. До сих пор начать диалог обеим сторонам не удавалось. Вину за это они возлагали друг на друга. Но объективно каталонские власти к диалогу и не стремились, а пытались добиться своего всевозможными предварительными условиями и ультиматумами.

---

<sup>2</sup> El Pais, 30.12.2017

<sup>3</sup> Там же, 03.01.2018

<sup>4</sup> В. Верников. Выиграли выборы – проиграли власть // Современная Европа, 2016. С.32-42; В.Верников. Каталония в поисках независимости // Современная Европа, 2015. С.61-72.

Сейчас, после целого ряда деструктивных действий националистических сил, пришло время поиска выхода из тупика. В Мадриде это осознали и готовы к переговорам, чтобы, разумно уступив в экономических претензиях, лишить сепаратистов аргументов о необходимости предоставления независимости региону. В своем новогоднем обращении к стране король Испании, говоря о единстве испанской нации, недвусмысленно и достаточно неожиданно дал понять, что Конституция страны – не застывший во времени документ, и она может претерпевать обновление и совершенствование. А ведь именно этого и добивались много лет сторонники политических реформ из соцпартии, предлагавшие конституционный – один для всех! – путь сохранения единства государства.

### **Выводы**

На 17 января 2018 г. правительство Испании назначило первую сессию вновь избранного каталонского парламента, на которой будет определена не только его внутренняя архитектура, но и станет ясен расклад политических сил при выборе председателя, а затем и главы Женеалитета. Станет ясен расклад, но отнюдь не результат. Его может и вовсе не быть. Впрочем, отрицательный результат, который, на наш взгляд, наиболее вероятен с учетом всех описанных выше обстоятельств – это тоже результат для размышлений и выводов о том, что и как делать дальше, чтобы сохранить единство Испании. Потому что каталонский сепаратизм, прорвав национальные границы, уже стал тлеющим бикфордовым шнуром для многих националистических сил и движений в Европе. Опасная перспектива, в том числе и для России, если вовремя не извлечь уроки из чужих ошибок.

***Abstract.** Snap Catalonia regional parliamentary elections in December, 2017, did not bring about a new configuration of forces, which was rather naïve to expect. Nevertheless, M.Rahoj's government is difficult to reproach for naivety. It did understand that all its actions in Catalonia after the illegal independence referendum on 1 October, 2017 (among other things enacting Article 155 of the Constitution of Spain) did not add trust for the central government among local citizens. So, what had been the intention of Madrid when trying to untie the «Catalan knot» temporarily by snap elections?*

***Key words:** separatists, institutionalists, nationalists, regional parliament, referendum, snap parliamentary elections in Catalonia, JxCat, ERC and CUP, Ciudadanos, M.Rahoj, Spain.*

*Дата выпуска: 9 января 2018 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytics](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytics)*