

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3

ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07

ФАКС: +7(495)629-92-96

[WWW.INSTITUTOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3

TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07

FAX: +7(495)629-92-96

[WWW.IERAS.RU](http://WWW.IERAS.RU)

### **Аналитическая записка №3, 2015 (№3)**

## **Русский мир на Украине: проблемы и перспективы**

**Валерий Журавель**

кандидат педагогических наук, доцент, ведущий научный сотрудник  
Отдела страновых исследований ИЕ РАН

*Проблема Русского мира в последние годы резко обострилась. Наблюдается тенденция увеличения нарушений прав наших соотечественников. Ограничивается пространство русского языка и культуры за рубежом. В явной или скрытой форме проводится политика направленная на ассимиляцию или маргинализацию русских и русскоязычных, на противодействие их самоорганизации и консолидации. Имеет место активизация попыток со стороны США и их союзников, ряда международных организаций изолировать Россию, ввести санкции против деятелей науки и культуры за их идейные позиции, дискредитировать проводимый нашей страной политический курс в глазах широкой общественности. Геополитические соперники России стремятся расширить влияние на русскоязычную аудиторию, в том числе на зарубежных соотечественников.*

Особенно остро эти вопросы проявились в условиях политического кризиса и вооруженного конфликта **на Украине**. Говоря о численности русскоязычного населения, следует отметить, что по результатам последней Всеукраинской переписи населения, которая проводилась в **2001 году**, население страны составляло 48 240 902 постоянных жителей и 48 457 102 человек наличного населения. Русскими в ходе

переписи себя назвали 8 334 141 человек (17,28 % населения страны), 7 993 832 человек указали, что родным языком для них является язык своей национальности (русский язык), 328 152 человека указали, что родным языком для них является украинский язык, 5 517 человек указали другой язык. При этом из всего населения Украины 6 279 838 человек указали, что для них родным языком является русский язык. (Данные Государственного комитета статистики Украины. Режим доступа: <http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/general/nationality> (дата обращения 5.02.2015).

По итогам Всесоюзной переписи населения **1989 года** численность русских на территории УССР составляла 11 355 600 человек (22,07 % населения страны). (Источник: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Население\\_Украины](https://ru.wikipedia.org/wiki/Население_Украины))

Численность русских на Украине за **12 лет** уменьшилась на 3 021 459 человек. По оценкам МИДа России на Украине в настоящее время проживает около 6 млн. российских соотечественников. (Интервью директора Департамента по работе с соотечественниками МИДа России АА.Макарова порталу RuBaltic.Ru от 1 октября 2014 г.)

Эксперты отмечают следующие причины продолжающегося сокращения числа русских на Украине: высокая смертность в государстве; миграция в Россию и европейские страны; смена гражданства, вызванная активными процессами тотальной украинизации всех сфер общественной жизни, насаждением украинской идентичности; раскол Русской православной церкви на Украине; продолжающаяся гражданская война на Украине.

\*\*\*

В этих условиях вызывает беспокойство **правовой статус и состояние русского языка на Украине.**

После распада СССР на Украине, развернулась целенаправленная кампания по искоренению русского языка из информационной сферы, общественной жизни, которая время от времени приобретает крайние русофобские очертания. Языковой вопрос на Украине год от года становится все более политизированным, а повышенный интерес к статусу русского языка является индикатором противоречий и разногласий в обществе, особенно в вопросах политического и культурного облика страны. Использование языка в качестве инструмента этнополитического давления различными украинскими элитами негативно отражается на общем климате в стране. Уже много лет «языковой» вопрос является предметом изоощренных политических игр. Именно по этой причине население Украины разделилось на два противоположных лагеря.

Языковой фактор способствовал приходу к власти Л.Кучмы, который говорил о необходимости предоставления русскому языку статуса второго государственного. В.Ющенко, обещавший придать государственный статус русскому языку в своей предвыборной программе «Десять кроків на зустріч людям», впоследствии, став президентом страны, превратился в ярого противника всего русского. 2004 год ознаменовался прекращением регистрации средств массовой информации, использующих негосударственный язык, т.е. русский и другие языки национальных меньшинств. Политика украинизации третьего президента Украины коснулась образовательной сферы. Во многих городах сократилось количество школ, обучающих детей на русском языке, сократилось количество часов русского языка и литературы, а многие смежные дисциплины были полностью переведены на украинский язык, даже в школах с преподаванием на языках национальных меньшинств.

Победа В.Януковича на выборах президента Украины дала шанс не только нормализовать отношения с Россией, но и решить достаточно болезненный вопрос с языком. По инициативе правящей Партии регионов, в преддверии парламентских выборов был принят закон «Об основах государственной языковой политики» № 5029-VI, который вступил в силу 10 августа 2012 года и существовал до государственного переворота на Украине. Он предусматривал возможность официального двуязычия в регионах, где численность национальных меньшинств превышает 10%. Так, русский язык получил статус регионального в 13 из 27 административно-территориальных единиц Украины. В западных областях на границе с Венгрией и Румынией, в некоторых городах статус официального присвоили венгерскому и румынскому. В некоторых областях на западе Украины (Тернопольской и Львовской областях) местные власти отказались признавать закон. Против него выступила и украинская оппозиция, увидевшая в реформе угрозу для положения государственного (украинского) языка. Оппозиционеры уже тогда пообещали отменить закон в случае прихода к власти.

После государственного переворота на Украине 23 февраля 2014 г. Верховная Рада отменила этот закон. За его отмену [проголосовали](#) 232 депутата из 450. Решение поддержали большинство депутатов из оппозиционных фракций «Батькивщина» и УДАР, в полном составе за него голосовала националистическая фракция «Свобода». Законопроект об [отмене](#) этого закона был зарегистрирован в парламенте еще в конце 2012 года. Его автором стал бывший соратник В.Ющенко, депутат от «Батькивщины» В.Кириленко, который в настоящее время является вице-премьером, министром культуры Украины.

Несмотря на то, что 3 марта 2014 года исполняющий обязанности Президента Украины, Председатель Верховной Рады А.Турчинов не подписал данный закон, среди жителей юго-востока Украины это вызвало острую реакцию на действия парламента, возмущение и несогласие, что стало поводом резкого обострения и осложнения

общественно-политической обстановки, одним из лозунгов сторонников федерализации.

Среди политиков Украины существует разброс мнений, непоследовательность суждений в отношении места русского языка на Украине. Так, Президент Украины П.Порошенко отмечал, что «единственным государственным, конституционным языком на Украине был, есть и будет украинский язык. Русскому языку на Украине надо представить специальный статус на местном уровне... Решение Верховной Рады о лишении русского языка статуса регионального было ошибкой. Надеюсь, что никогда больше в истории Украины вопрос о языке или культуре не будет подвергать опасности само национальное единство». 3 октября 2014 г. во время встречи с общественностью в Львове он заявил, что вторым обязательным языком на Украине должен быть не русский, а английский язык. 8 ноября 2014 г. на церемонии вручения премии имени Тараса Шевченко он указал, что государственным языком в стране будет только украинский язык. При этом он отметил: «Мы, украинцы, говорим на разных языках, но только один язык, украинский язык, имеет и будет иметь особый государственный статус, потому что мы твёрдо знаем: живёт украинский язык - живёт Украина, и никогда не дадим поставить его под угрозу». Лидер партии «Свобода» О.Тягнибок с трибуны Майдана заявил о необходимости запрета русского языка на всей территории Украины, введения уголовного преследования за его использование.

Следует отметить, что на протяжении последних 20 лет украинские власти проводили и проводят политику в области ограничений русского языка. Наблюдается процесс сокращения области его применения. Сокращается количество русских школ, неравномерное процентному составу национальностей учащихся, сокращается количество изданий русскоязычной литературы и периодики. Проводится политика создания собственного научного языка в области не только гуманитарных, но и естественных наук, в том числе в медицине и фармакологии.

\*\*\*

Все это резко **ограничило возможности получения русскоязычного образования на территории Украины.**

В соответствии с данными размещенными на интернет-портале «Русский век» (сайт «Русские на Украине» [www.rus.ua](http://www.rus.ua)), который работает при поддержке Правительства Москвы, в настоящее время на Украине работают следующие российские ВУЗы: Украинско-российский институт в г.Чернигове. Это филиал Московского государственного открытого университета (МГОУ); Российский государственный гуманитарный университет. Его официальным партнером на территории Украины является ООО «ИСТ-Украина» в Киеве.

Преподавание русского языка на Украине ведётся: в Киевском национальном университете им. Тараса Шевченко в Институте филологии, Запорожском государственном университете на кафедре русского языка, русской и зарубежной литературы, Национальном техническом университете «Харьковский политехнический институт» на кафедре украинского и русского языков, Львовском национальном университете имени Ивана Франко на кафедре русской филологии.

На Украине сокращается количество школ с русским языком обучения. В Киеве их теперь 7, во Львове – 5, в Сумах и Тернополе – по одной.

Для получения русскоязычного образования жителями Украины Представительство Россотрудничества на Украине принимает заявки на обучение в вузах Российской Федерации на 2015/2016 учебный год за счёт средств федерального бюджета в пределах квот, установленных постановлением Правительства Российской Федерации.

Ситуацию с изучением русского языка недавно цинично изложил в интервью журналу «Репортер» (*№ 39 от 7-13 ноября 2014г.*) министр образования и науки Украины С. Квит. На вопрос «Почему за годы независимости Украины в стране существенно уменьшилось количество русскоязычных школ?» он ответил, что «министерство не ведет политику по уничтожению или изгнанию русскоязычных школ, это не наш подход. Причина в другом: украинских школ становится больше, потому что после 1991 года в стране улучшились условия для функционирования украинского языка. До времён Василя Стуса (*украинский поэт, политзаключенный, в 2005 г. посмертно присвоено звание Героя Украины, годы жизни: 1938–1985*) принадлежность ко всему украинскому в СССР была угрозой для жизни, а сам язык целенаправленно уничтожался вместе с его носителями». На вопрос «Насколько сильна эта тенденция и как сильно она зависит от регионов с учётом того, что в Украине огромное количество русскоязычных?» он ответил, что она отчетливо видна после получения независимости. Особенно очевидна она в Киеве, где из 508 школ только в семи (1,4%) обучение ведётся на русском языке. Но «я не видел, чтобы кто-то из-за этого протестовал. Потому что есть один парадокс в Украине, который часто не понимают мои иностранные коллеги: большой процент украинцев разговаривает по-русски. При этом подавляющее большинство из них считают своим родным языком украинский. Русский язык – вопрос привычки и результат политики русификации, тогда как украинский – вопрос национальной идентификации и принципиальной идеологической позиции».

\*\*\*

Давление на русский язык, особенно в 2014 и 2015 годах, обострило **ситуацию с русскоязычным информационным пространством**. Эти годы явились периодом активного, грубого, незаконного вытеснения украинской властью российских СМИ из информационного пространства Украины.

Это осуществлялось путем приостановки трансляции 15 российских телеканалов, запрета на показ российских фильмов и сериалов и распространения газет и журналов на русском языке, установления контроля над вещанием украинских телерадиокомпаний, усилением вещания на граждан иностранных государств, организации контрпропагандистских специальных передач для жителей, находящихся на территории ДНР и ЛНР, введением лицензирования российской книжной продукции и квотирование иностранного книгоиздания, блокированием деятельности фонда «Русский мир».

Согласно данным отчета Национального совета Украины по вопросам телевидения и радиовещания за 2014 год под видом обеспечения информационной безопасности была приостановлена трансляция иностранных программ, изготовителем которых являлась Российская Федерация. Так, в результате постановлений Окружного административного суда города Киева от 25 марта 2014 г. (дело №826/3456/14) приостановлена деятельность в многоканальных телевизионных сетях ретрансляция программ «Первый канал. Всемирная сеть» (ОАО «Первый канал»), «РТР – Планета», «Российский информационный канал «Россия – 24» (ВГТРК «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания»), «НТВ-Мир» (ОАО «Телекомпания НТВ»), от 17.07.14 (дело № 826/9266/14) «ТВ Центр – International» (ОАО «ТВ Центр»), от 12.09.2014 г. (дело № 826/12758/14) «РосБизнесКонсалтинг – ТВ (РБК -ТВ)».

Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания определил ряд программ, которые, на их взгляд, не соответствуют требованиям Европейской конвенции о трансграничном телевидении и законодательства Украины. Среди них: «РТР – Планета», «НТВ – Мир», «Россия 24», «ТВ Центр – International» (решение Национального совета от 24.07.2014 г. № 490); «РосБизнесКонсалтинг ТВ» (РБК – ТВ) (решение Национального совета от 07.08.2014 г. № 663); «История» (ВДТРК) (решение Национального совета от 04.09.2014 г. № 830). Их обвиняют в том, что они «традиционно готовят неправдивые сообщения, призывают к войне, вызывают ненависть и вражду, неуважительно относятся к патриотическим чувствам граждан и Украины в целом, влияют на сознание людей».

По информации российских СМИ Национальным советом Украины по вопросам телевидения и радиовещания запрещено вещание также TVCI, «Россия-1», ТНТ, «Петербург-5», «Звезда», РЕН-ТВ, LifeNews, Russia Today.

В феврале 2015 г. прекращена аккредитация и деятельность российских журналистов в государственных органах власти Украины.

Национальный совет прилагает усилия по ограничению трансляций российских программ с территории других государств (к примеру, программы «Вести Москвы» на частоте 1413 кГц с территории Приднестровской Молдавской Республики).

Национальный совет и Госкино Украины запретили ряд российских фильмов и сериалов, которые, на их взгляд, пропагандируют военную агрессию, восхваляют силовые структуры и армию Российской Федерации.

К запрещенным к показу относятся следующие фильмы и сериалы: «Снайпер» (реж. А.Щербинин), «Марш-бросок» (реж. Н.Стамбула), «Казак» (реж. И.Копылов), «Служу отечеству» (реж. А.Щербинин), «Дружба особого назначения» (реж. А.Феокистов), «Мужской сезон. Бархатная революция» (реж. А.Степченко), «Лето волков/Капли крови на цветущем вереске» (реж. Д.Иосифов), «Химик» (реж. В.Плоткин), «Оперативный псевдоним 1, 2» (реж. И.Талпа), «Господа офицеры» (реж. А.Кравчук), «Туман» (реж. И.Шурховецкий, А.Аксененко), «Майор Ветров» (реж. А.Франскевич-Лайе), «Солдаты 13, 14, 15, 17» (реж. Ф.Красноперов, Д.Кузьмин, В.Николаев, В.Тумаев, Г.Зимин), «Мужское дело 1, 2» (реж. Т.Кеосаян), «Кодекс чести 1, 2, 3, 4» (реж. Г.Николаенко), «Мужской сезон. Бархатная революция» (реж. А.Степченко, т/с), «Собр» (реж. С.Мареве), «Псевдоним Албанец»-1, 2, 3» (реж. Р.Кубарев, П.Якушев, А.Карелин) «Группа «Зета» 1, 2» (реж. Татарский В.), «Смерш» (реж. С.Ройзман).

Госкино также приняло решение по недопущению на экраны и отказало в государственной регистрации целому ряду фильмов российского производства с участием Михаила Пореченкова и Ивана Охлобыстина.

Служба безопасности Украины (СБУ) в первых числах февраля 2015 г. обвинила расположенный в Киеве российский Фонд поддержки дипломатии имени А.М. Горчакова, действующий на базе Института международных отношений Национального авиационного института Украины, в «антигосударственной пропаганде» и [закрывает его](#). За последнее время СБУ [выслала из страны](#) 88 российских журналистов. В сентябре прошлого года [запретила въезд](#) в страну для 35 российских журналистов на срок от трех до пяти лет.

Одновременно Национальный совет по указанию П.Порошенко провел работу по восстановлению трансляции отечественных программ и организацию специальных передач на территориях, контролируемых ополченцами. 22 декабря 2014 г. ООО «ТРК Праймедиа» («Радио 24») начало передачи на Донецк. Сигнал распространяется на частоте 103,1 FM из г. Константиновки Донецкой области. «Общественное радио» начало проект «Хроники Донбасса», который выходит на этой же частоте. В рамках специальных программ восстановлено вещание программ «Русского Радио – Украина» на Луганск и Донецк.

В настоящее время российские телеканалы ретранслируются в кабельных сетях только на территории Донецкой и Луганской областей, которые контролируют ополченцы. Под конец 2014 г. на территории Донецкой области из 95 каналов телевизионного вещания 37 не используется украинским вещанием, в Луганской области - 55 каналов из 125. По всей Украине в СМИ введены жесткие ограничения по распространению информации об истинном положении на юго-востоке страны и проведении там антитеррористической операции.

В целях «создания позитивного имиджа страны за границей» создается система иновещания. В IV квартале 2014 г. получил лицензию и вышел в эфир спутниковый канал на английском языке «Ukraine Today», который имеют возможность смотреть зрители всей Украины, большей части Европы, России, Ближнего Востока и Северной Африки. Данный канал не является государственным проектом и входит в группу медиахолдинга «1+1 медиа», принадлежащую бывшему губернатору Днепропетровской области и олигарху Коломойскому. Рассматривается возможность расширения вещания на иностранного слушателя путем создания на базе Государственной телерадиокомпании «Всемирная служба «Украинское телевидение и радиовещание» и ООО «Банковское телевидение» (БТВ) нового аналогичного проекта.

Следует учитывать, что на Украине в настоящее время ведут телевизионное вещание 101 телекомпания и 3 радиокompании. С учетом того, что не запущен украинский спутник «Лебедь», украинские телекомпании арендуют мощности 117 заграничных спутниковых сетей, в том числе в Израиля – 42 (Amos), в Швеции – 63 (Astra 4A, Astra 1G, Astra 5B).

С целью значительного повышения контроля за телерадиоорганизациями, выяснения лояльности их собственников к нынешней власти в 2014 г. начале 2015 г. проведена значительная работа по переоформлению и выдаче им новых лицензий. В 2014 г. оформлено 556 таких лицензий. К примеру, в 2012 г. переоформлено 295, 2013 г. – 364. С учётом общественно-политической ситуации в стране вносятся изменения в программные концепции компаний, происходят организационно-правовые изменения их форм собственности и состава наблюдательных советов.

В начале сентября 2014 г. Госкомтелерадио Украины совместно с правоохранительными органами отозвал лицензии у некоторых СМИ. В перечень нарушителей закона «О печатных средствах массовой информации Украины» вошли несколько изданий, в название которых входит слово «русский». В том числе попали под запрет газета «Русская культура Украины», журнал «Русский язык и литература в учебных заведениях», «Русский язык, литература, культура в школе и вузе», «Русский профиль», «Русский рок», «Личности России». Запрещены также газета «Красная звезда», сборник «Украина. Южный регион. Новороссийский календарь», газета «Новороссийский курьер» и некоторые другие СМИ.

Украинские власти начали проводить мероприятия по введению лицензирования российской книжной продукции и квотированию иностранного книгоиздания. На их взгляд большой процент (от 80 до 90) информационных продуктов на русском языке формирует негативное мнение об украинском государстве, культуре и вовлекает Украину в российский образ жизни.

Осуществляются мероприятия по блокированию и запрещению деятельности фонда «Русский мир». В настоящее время на Украине образовано и работают 12 Русских центров. Ранее их было 14 (два находились в Крыму). Русские центры расположены в Одесском национальном университете им. И.И. Мечникова; в Николаевском академическом художественном русском драматическом театре; в Ровенском государственном гуманитарном университете; в Днепропетровской областной универсальной научной библиотеки им. Первосвятителей славянских Кирилла и Мефодия; в Харьковском гуманитарном университете «Народная украинская академия»; в Киевском государственном университете им. Т. Шевченко; в Донецкой областной универсальной научной библиотеки им. Н.К. Крупской; в Луганской областной универсальной научной библиотеке им. А.М. Горького; в Кривом Роге в городской библиотеке для взрослых № 11; в Донецкой области в Горловском институте иностранных языков Донбасского государственного педагогического университета; в Запорожской областной универсальной научной библиотеке им. А.М. Горького. Из-за боевых действий, постоянных массовых артиллерийских обстрелов Русские центры в городах Донецке, Луганске, Горловке закрыты. Центр в Херсоне закрыла прокуратура. В помещении центра в Луганске попало два снаряда, сейчас идет его восстановление. В ряде случаев Центры были вынуждены менять вывески, убирать название «Русский мир». Часть проектов фонда «Русский мир» на Украине оказались замороженными. Украинские власти рассматривают финансирование из России как поддержку сепаратизма и терроризма.

\*\*\*

**Усиливается санкционный характер действий украинских властей против русскоязычного населения, особенно юго-востока страны.**

Так, ограничивается доступ иностранных граждан на территорию Украины. Председатель Государственной пограничной службы Украины 3 февраля 2015 г. на правительственном совещании сообщил, что в 2014 г. ведомством не было допущено на территорию Украины 46.834 иностранных граждан, в том числе 15.500 – граждан России. В 2015 году – 2.895 граждан, в том числе 423 гражданина России. По поручению правоохранительных органов пограничники задержали 318 граждан, которые, на их взгляд, могут быть причастны к террористической деятельности.

Правительство Украины своим постановлением от 30 января 2015 г. запретило въезд гражданам России на территорию страны по внутренним паспортам с 1 марта.

С серьезными трудностями столкнулись проживающие там российские соотечественники (преследование активистов, массированная антироссийская пропаганда, вытеснение русского культурно-языкового компонента из общественного и информационного пространства страны).

С лета 2014 г. граждане юго-востока Украины не получают пенсий, пособий на детей, введена экономическая блокада этого региона, разрушена социальная сфера. 16 января 2015 г. региональный представитель Всемирной организации здравоохранения на Украине Дорит Ницан сообщила, что на востоке Украины, в частности, в Луганске и Донецке не хватает лекарств, в больницах нет воды и электричества. Из-за опасной ситуации люди не могут пойти к врачу. Она отметила, что сегодня в такой ситуации в стране находятся более 5 миллионов человек, включая внутренних переселенцев. По ее словам, в результате конфликта более 1 млн. человек стали перемещёнными лицами и покинули зоны боевых действий.

На Украине жёстко идёт борьба среди трёх крупнейших конфессий страны: Украинской православной церкви Московского Патриархата (УПЦ МП), Украинской православной церкви Киевского Патриархата (УПЦ КП) и Украинской Греко-католической церкви. Киевская власть активно поддерживает УПЦ КП. Многие российские публицисты и исследователи отмечают, что данные процессы спровоцированы извне Ватиканом и западными странами во главе с США. Европе нужно создание буферного государства, которое бы отделяло Россию от Запада. Официально РПЦ не признавала образование УПЦ КП как раскол, но в тоже время существует тенденция к образованию самостоятельной, автокефальной церкви и подчинения УПЦ МП Киевской митрополии. Подобная политика имеет целью объединение двух православных церквей в одной и полное отделение Украины от России даже в церковных делах. По сообщениям украинских СМИ, глава так называемой Киевской Патриархии Филарет 7 декабря 2014 г. в Чернигове заявил о том, что около 30 приходов УПЦ перешли в этом году из Московского в Киевский патриархат. При этом Управляющий делами УПЦ МП митрополит Антоний (Паканич) отметил, что это не происходит добровольным путём, а чаще осуществляется путём шантажа, угроз и захвата. Единичные положительные решения суда по возврату церковных зданий УПЦ МП не исполняются. На священников и прихожан (в основном русских) постоянно оказывается давление. Как показали беседы сотрудников Института Европы РАН с рядом священников на Рождественских чтениях в январе 2015 г. в Москве имя Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла в последнее время в проповедях целого ряда священнослужителей Украинской православной церкви Московского патриархата не упоминается, что противоречит нормам церковных правил.

**В этих условиях наша страна принимает все необходимые меры, чтобы уменьшить страдание и горе наших соотечественников на Украине.**

По данным пресс-службы Федеральной миграционной службы России, на территории нашей страны находятся более 850 тысяч граждан, вынужденно покинувших юго-восток Украины. Свыше 440 тысяч лиц, прибывших из Украины, обратились за получением статуса беженца, временного убежища и разрешением на временное проживание. В 531 пункте временного размещения находятся около 27 тысяч украинских граждан. В Совете Федерации создан Комитет общественной поддержки населения юго-востока Украины.

Через направление гуманитарных конвоев из России оказывается помощь жителям ДНР и ЛНР продуктами питания, лекарствами, строительными материалами и другими предметами первой необходимости.

Внесены поправки в Налоговый кодекс, сократившие для работающих беженцев и лиц, получивших временное убежище, размер налога на доходы физических лиц с 30% до 13% (*Федеральный закон от 4.10.2014 г. № 285-ФЗ «О внесении изменений в статьи 217 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»*).

Иностранные граждане, признанные беженцами или получившие временное убежище, могут осуществлять трудовую деятельность без наличия разрешения на работу (*Федеральный закон от 5.05.2014 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»*).

Также ФМС России приняла решение о продлении сроков пребывания на территории России граждан Украины, в том числе призывного возраста.

России необходимо и дальше наращивать усилия по защите и поддержке русскоязычного населения на Украине.

### **Выводы и предложения**

1. Смена власти в Киеве в феврале 2014 г., проведение жёсткой силовой антитеррористической операции на территории юго-восточной части Украины, трагедия в Одессе 2 мая 2014 г., гражданская война на Украине, экономическая блокада ДНР и ЛНР серьёзно изменили сам контекст, в котором существует русскоязычное население и Русский мир на Украине. На середину февраля 2015 г. только по официальным данным Всемирной организации здравоохранения, за время конфликта на Украине убито 5244 тыс. невинных людей, ранено 11 862 тыс.

Дальнейшее развитие ситуации зависит от быстроты разрешения внутри украинского кризиса, нормализации отношений в рамках договоренностей «нормандской

четверки» 12 февраля 2015 г. в Минске, выполнения Минских договоренностей и политического устройства ДНР и ЛНР.

2. Политика в отношении соотечественников на Украине должна согласовываться с государственной миграционной политикой. В условиях запрета въезда гражданам России на территорию Украины по внутренним паспортам, ФМС России в самые короткие сроки (март-апрель 2015 г.) необходимо многократно увеличить и ускорить оформление **заграничных паспортов гражданам России**, которые имеют в первую очередь родственные связи на Украине, предусмотреть другие неотложные меры, чтобы сгладить остроту и напряженность нынешней ситуации. Реализация этой задачи будет показателем эффективности исполнительной власти, способной быстро принимать управленческие решения и добиваться их исполнения.

3. События на Украине показали настоятельную необходимость глубокой теоретической разработки проблемы Русского мира, который является большой политической, экономической, интеллектуальной и демографической ресурсом нашей страны. Россия на большей части Украины достаточно продолжительное время не оказывала должного влияния на происходящие в этой стране процессы, особенно мировоззренческого плана. Мы «не заметили» рост национализма и нацизма с элементами фашизма, что привело к государственному перевороту, гражданской войне и резкому обострению отношений между Россией и Украиной. То, что русские убивают русских на юго-востоке, является свидетельством негативных процессов, произошедших во взаимоотношениях русскоязычного населения Украины, следствием украинской пропаганды, повсеместного искажения истории, возрождения бандеровщины и нацизма.

Движение российских соотечественников (за исключением Крыма) во многом оказалось неспособным как включиться в политические процессы, связанные в евромайданом, так и предложить альтернативную повестку дня, чтобы избежать трагических последствий.

В настоящее время есть понимание необходимости усиления влияния нашей страны на происходящие процессы на территории Украины. Важно добиваться сохранения этнокультурной самобытности российского суперэтноса, защищать повсеместно его права, ценности и образ жизни.

Следует подумать о **разработке и утверждении Президентом России конкретной программы развития Русского мира**. На наш взгляд, она должна иметь открытый и закрытый формат, быть финансово обеспечена. Имея глобальный характер, она должна учитывать особенности каждой отдельной страны, особенно постсоветских государств, ибо в каждой стране есть свои проблемы. Наряду с регионально-

страновым подходом работу с соотечественниками необходимо строить также с учетом особенностей их социальной структуры.

В программе должна быть предусмотрена деятельность по подбору и формированию за границей **экспертов по России**, которые будут знать и понимать Россию, не будут испытывать к ней негативного отношения.

Настало время иметь российские фонды, которые взаимодействуют с соотечественниками, не только на территории России, **но и за границей**.

Особого внимания требуют **граждане Украины, которые пострадали от закона о люстрации**. В большинстве своем это люди, которые честно и профессионально служили своему государству, имели позитивное (лояльное) отношении к России и нашим гражданам.

4. Необходимо менять подходы в работе с украинским обществом и ее элитой. В основу надо положить нормализацию русско-украинских отношений. Необходима планомерная и кропотливая работа по разъяснению мировому сообществу ситуации с воссоединением Крыма с Россией, нынешнего положения жителей юго-востока Украины. Нужен постоянный мониторинг общественного мнения населения Крымского федерального округа по данному вопросу и доведение его результатов до общественности. Со временем важно создавать условия для проведения таких опросов среди населения **ведущими европейскими и мировыми** центрами (агентствами) изучающими общественное мнение. Для жителей Украины необходимо создавать ситуацию, при которой они в своей обычной жизни, организации отдыха в Крыму все меньше и меньше будут ощущать потерю этой части территории Украины. Тем самым будем постепенно сниматься нынешняя агрессивность антироссийской власти и населения.

Необходимо более широкое и разноплановое освещение в СМИ материалов трех изданий «Белой книги» МИДа России о нарушениях прав человека в рамках военной операции Киева. В деятельности по поддержке соотечественников особое внимание необходимо уделять сохранению русского языка и культуры, правовой защите их прав и законных интересов, взаимодействию в целях ослабления действия санкций на экономику России, поддержке молодёжного движения, развитию русскоязычных зарубежных СМИ, а также подготовке и празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

*Публикация: февраль 2015 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs)*