

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUETOFEUROPE.RU



INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUETOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) № 9, 2025 (№ 377)**

Балтийское море: формирование единого антироссийского кейса ЕС

М.Л. Колесникова

Аннотация. Евросоюз продолжает деструктивную политику в отношении России в Балтийском море, что отражено в недавних выступлениях его официальных лиц. Формируется новый тренд: выдвинутые под надуманными предлогами претензии к РФ в причинении вреда биоразнообразию, рыбным запасам, морской среде и инфраструктуре увязываются в общий кейс. ЕС пытается создать образ РФ как постоянного нарушителя правил пользования балтийскими акваториями. Подобные намерения чреватые принятием решений по российской морской деятельности, не отвечающих нормам международного морского права. Это уже подтверждают неправомерные задержания судов, перевозящих российские грузы, и бездоказательные обвинения в повреждении подводных кабелей.

Ключевые слова: ЕС, Россия, Балтийское море, Балтийско-Скандинавский макрорегион, морская безопасность, рыбные запасы, критически важная инфраструктура.

17 февраля 2025 г. Костас Кадис, новый глава департамента Европейской комиссии по морским вопросам и рыболовству, выступил на заседании Постоянного комитета

Автор. Колесникова Марина Львовна – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: kml2007@mail.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1920257581> EDN: <https://www.elibrary.ru/GYKOJO>
Материал подготовлен в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (тема НИР № FMZS-2024-0013 «Системный анализ хозяйственно-политических рисков и возможностей Балтийско-Скандинавского макрорегиона»).

Парламентской конференции Балтийского моря¹. Он выразил озабоченность состоянием экосистемы моря, в том числе сокращением рыбных запасов, и заявил о возможных угрозах для окружающей среды и морской безопасности, исходящих от российского «теневое флота» и якобы связанных с гибридными атаками на критически важную морскую инфраструктуру. Тема причинения вреда последней получила развитие на презентации 21 февраля с.г. в Хельсинки Плана действий ЕС по повышению безопасности подводных кабелей².

Предложения ЕС по Балтийскому морю в феврале 2025 года

17 февраля на заседании Парламентской конференции Балтийского моря³ Костас Кадис выдвинул ряд важных тезисов. Для сохранения морских рыбных запасов, в том числе кильки и сельди, он предложил строго соблюдать ежегодные квоты ЕС на вылов рыбы. Это диссонирует с практикой российской стороны. Общие допустимые уловы (ОДУ) и квоты в ЕС на добычу рыбы рассчитывают на основе рекомендаций Международного совета по исследованию моря (ИКЕС). РФ вышла из этой организации, денонсировала соответствующую Конвенцию и теперь регулирует объемы вылова в своих территориальных водах согласно принципам устойчивого рыболовства⁴ на научной основе.

Для обсуждения проблемы сокращения биоразнообразия и поиска путей ее решения К. Кадис предложил ускорить подготовку третьей конференции «Наша Балтика». Предыдущая состоялась в сентябре 2023 г. в Паланге (Литва). Учитывая, что Россию, судя по ситуации, не пригласят на это мероприятие, как и на два предыдущих, ее мнение по экологическим вопросам региона вновь не будет учтено. В частности, РФ не предложили работать в двух проектах по изучению мест захоронения боеприпасов в Балтийском море, запущенных ЕС в ноябре 2024 г.⁵ в рамках обязательств по итогам второй конференции⁶.

¹ Remarks by Commissioner Costas Kadis at the Standing Committee Meeting of the Baltic Sea Parliamentary Conference. European Commission. Feb 17, 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_545 (дата обращения: 22.02.2025).

² Commission and the High Representative present strong actions to enhance security of submarine cables. Feb 21, 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_580 (дата обращения: 23.02.2025).

³ Парламентская конференция Балтийского моря учреждена в 1991 г. в Хельсинки как ежегодный форум для обсуждения вопросов развития региона Балтийского моря. 16 мая 2022 г. в России принято решение о выходе из ее состава // Совет Федерации ФС РФ. URL: <http://council.gov.ru/services/reference/10925/> (дата обращения: 26.02.2025)

⁴ Колесникова М.Л. Возможные риски для рыболовства России в Балтийском море (аспект Евросоюза). Аналитические записки Института Европы РАН. Выпуск IV. № 26, 2024 (№ 358). URL: <http://www.zapiski-ieran.ru/images/analitika/2024/an358.pdf> (дата обращения: 26.02.2025).

⁵ Clearing the seas: two new EU projects will tackle the toxic legacy of sea-dumped munitions. 13 November 2024. URL: https://cinea.ec.europa.eu/news-events/news/clearing-seas-two-new-eu-projects-will-tackle-toxic-legacy-sea-dumped-munitions-2024-11-13_en (дата обращения: 25.02.2025).

⁶ Our Baltic Conference. Sept 29, 2023. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/document/download/abaa2556-7cb1-4b4f-8048-47c878256c2e_en?filename=2023-09-29-our-baltic-commitments_en.pdf (дата обращения: 25.02.2025).

Другое предложение К. Кадиса – усилить наблюдение за инфраструктурой и морской средой в рамках Морской стратегии по безопасности (документ принят в 2014 г. вместе с сопутствующим планом, обновленным в марте 2023 г.). Эти действия предусматривают развитие Общей среды обмена информацией (CISE⁷) в регионе, которая, по словам чиновника, обеспечивает безопасный обмен информацией в режиме реального времени между морскими властями стран ЕС, «как гражданскими, так и военными»⁸.

Следующим шагом Евросоюза стала разработка к 21 февраля дорожной карты по повышению безопасности подводных кабелей как ответа на соответствующие инциденты в Балтийском море⁹. В «диверсиях» на объектах подводной инфраструктуры обвиняют Россию. Наша страна эти обвинения отвергает¹⁰, считает бездоказательными и относит к категории "*highly likely*"¹¹. Основные меры новой дорожной карты должны обеспечивать: предотвращение инцидентов с инфраструктурой (повышение требований к безопасности и оценке рисков); обнаружение угроз (развитие мониторинга); реагирование и восстановление (повышение эффективности оперативных мер); сдерживание (применение санкций и других мер против «враждебных субъектов» и «теневого флота»). Эти действия призваны дополнять существующую деятельность НАТО, национальных и региональных акторов¹². В рамках борьбы с фабрикованными угрозами со стороны России ЕС и НАТО планируют развивать наблюдение за деятельностью в Балтийском море, в том числе в его подводной части, с помощью новых технологий. Таким образом, под предлогом российских «диверсий» и обеспокоенности состоянием морских экосистем ЕС развивает военно-гражданские системы наблюдения, включая подводные, а также расширяет присутствие НАТО, в том числе посредством запуска в январе 2025 г. миссии «Балтийский часовой» якобы для защиты подводной инфраструктуры¹³.

⁷ Запущенная в 2009 г. инициатива ЕС по созданию единой платформы для организаций стран Европы и ЕС, ответственных за наблюдение за морскими пространствами, для оперативного обмена информацией // См.: Common Information Sharing Environment (CISE). URL: <https://www.emsa.europa.eu/cise.html> (дата обращения: 26.02.2025).

⁸ Remarks by Commissioner Costas Kadis at the Standing Committee Meeting of the Baltic Sea Parliamentary Conference. Feb 17, 2025.

⁹ Commission and the High Representative present strong actions to enhance security of submarine cables. Feb 21, 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_580 (дата обращения: 24.02.2025).

¹⁰ В ЕС рассматривают возможности для массовых задержаний в Балтийском море танкеров с российской нефтью. 10.02.2025. URL: <https://neftegaz.ru/news/politics/878883-v-es-rassmatrivayut-vozmozhnosti-dlya-massovykh-zaderzhaniy-v-baltiyskom-more-tankerov-s-rossiyskoy-/?ysclid=m7izqpnk2q979823539> (дата обращения: 23.02.2025).

¹¹ Интервью Чрезвычайного и Полномочного Посла России в Республике Молдова О.Б. Озерова РИА Новости по случаю Дня дипломатического работника. 10.02.2025. МИД России. 14.02.2025. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1997447/> (дата обращения: 24.02.2025).

¹² Commission and the High Representative present strong actions to enhance security of submarine cables. Feb 21, 2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_580 (дата обращения: 24.02.2025).

¹³ Брифинг официального представителя МИД России М.В. Захаровой. МИД России. 23.01.2025. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1992681/ (дата обращения: 24.02.2025)

Случаи повреждения кабелей в Балтийском море

Китайский сухогруз *Yi Peng 3*, вышедший 15 ноября 2024 г. с грузом из порта Усть-Луга (РФ), обвинили в преднамеренном повреждении 18 и 19 ноября двух подводных кабелей: между Финляндией и Германией, а также между Литвой и Швецией¹⁴. Эти действия представители ряда стран (Франции, Германии, Италии, Польши и Великобритании) назвали гибридной атакой РФ против НАТО и ЕС, а затем и «диверсией»¹⁵.

26 декабря 2024 г. финские власти задержали судно *Eagle S*, зарегистрированное на островах Кука и перевозившее российскую нефть в Балтийском море, по подозрению в перерезании якорем двух оптоволоконных кабелей финского оператора *Elisa* между Финляндией и Эстонией, повреждении третьего кабеля между этими двумя странами, принадлежащего китайской компании *Citic*, а также обрыве интернет-кабеля между Финляндией и Германией, принадлежащего финской группе *Cinia*¹⁶. 20 января 2025 г. СМИ сообщили об аресте этого танкера Финляндией¹⁷.

21 февраля 2025 г., в день представления в Хельсинки новой стратегии по защите подводной инфраструктуры, финские СМИ сообщили о повреждении 19 февраля телекоммуникационного кабеля между Финляндией и Германией в Балтийском море в исключительной экономической зоне Швеции. В ЕС это событие в очередной раз назвали «диверсией»¹⁸. Кабель до данного эпизода уже повреждали дважды – в ноябре и декабре 2024 года¹⁹.

Все перечисленные случаи не имеют каких-либо доказательств причастности России. При этом ситуация с неправомерными задержаниями судов становится угрожающей. Ведущие российские отраслевые СМИ предупреждают, что риски судоходства для российских грузов по Балтийскому морю и Балтийским проливам (Датским) возрастают. По мнению отечественных экспертов, ситуация не соответствует нормам международного права²⁰.

¹⁴ As sabotage allegations swirl, NATO struggles to secure Baltic Sea. Reuters. Dec 4, 2024. URL: <https://www.reuters.com/world/sabotage-allegations-swirl-nato-struggles-secure-baltic-sea-2024-12-03/> (дата обращения: 24.02.2025).

¹⁵ European nations denounce Russian hybrid attacks, cable cut probes launched. Nov 19, 2024. URL: <https://www.reuters.com/business/media-telecom/lithuania-steps-up-surveillance-sea-following-damage-undersea-cable-2024-11-19/> (дата обращения: 26.02.2025).

¹⁶ Finland boards oil tanker suspected of causing internet, power cable outages. Reuters. Dec 26, 2024. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/finland-police-investigate-role-foreign-ship-after-power-cable-outage-2024-12-26/> (дата обращения: 24.02.2025).

¹⁷ Финский суд арестовал «подозреваемый» танкер *Eagle S*. Газета. Ру. 20.01.2025. URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2025/01/20/24879446.shtml> (дата обращения: 27.02.2025).

¹⁸ Recent suspected underwater sabotage incidents in the Baltic Sea. Reuters. Feb 21, 2025. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/recent-suspected-underwater-sabotage-incidents-baltic-sea-2024-12-03/>

¹⁹ В Финляндии начали расследование повреждения кабеля в Балтийском море. РИА Новости. 21.02.2025. URL: <https://ria.ru/20250221/kabel-2000851898.html> (дата обращения: 24.02.2025).

²⁰ Пираты Балтийского моря. Portnews.Ru. 12 февраля 2025 г. URL: <https://portnews.ru/comments/3540/> (дата обращения: 26.02.2025).

«Рыбный кейс» претензий ЕС к РФ в Балтийском море

В 2024 г. ЕС обвинил РФ в том, что ее действия в 2022 г. негативно повлияли на его рыболовную деятельность: примененные к ней экономические санкции привели к повышению цен на топливо, росту затрат рыбаков и снижению активности отдельных рыбопромысловых флотов (Италия)²¹. В 2022 г. на 7% сократился экспорт кильки и сельди из Эстонии на Украину; продление введенных в 2014 г. ограничений²² России на ввоз продовольственных товаров из ЕС закрыло ее рынок для сельди и кильки, добытой финнами, что вынудило их искать альтернативные рынки. Высокие цены на топливо признали в 2023 г. одной из проблем маломерного флота Германии²³.

С июля 2024 г. прибалтийские страны и ЕС активизировали претензии к РФ по вылову рыбы в Балтийском море. 22 октября Совет ЕС достиг соглашения об общих допустимых уловах (ОДУ) и национальных квотах на 2025 г. на вылов рыбы в Балтийском море. Если в августе предлагалось сократить добычу кильки на 42% по сравнению с 2024 г., а Латвия хотела добиться 24%²⁴, то в окончательном варианте ОДУ сократился на 31%²⁵. Этот вид – важный объект добычи латвийских рыбаков, поэтому сокращение квоты на кильку может негативно повлиять на их рыбопромысловую деятельность. Об этом говорят показатели: в 2022 г. улов кильки (31,4 тыс. тонн) составил более половины (51,3%) годового вылова рыбаков этой страны, а его стоимость (10,7 млн евро) – значимую часть (53,8%) стоимости всей выгруженной за год рыбной продукции²⁶. В октябре 2024 г. Латвия выразила недовольство сокращением квоты на балтийскую кильку в связи с сокращением на нее ОДУ ЕС. Латвийский министр земледелия Армандс Краузе заявил, что на рыбные запасы в числе прочего влияет российский промысел в водах Калининградской области, который не учитывает квоты Евросоюза. Между тем, по его словам, российский улов идет далее в ЕС²⁷.

²¹ The 2024 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet. Scientific Technical and Economic Committee for Fisheries (STECF). 15.11.2024. P. 5, 65, 80, 151, 217. URL: <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC139642> (дата обращения: 24.02.2025).

²² Введено в 2014 г., продлено до 31 декабря 2026 г.// Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. N 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации". URL: <https://base.garant.ru/70711352/?ysclid=m7ks3sbm31233693298> (дата обращения: 25.02.2025).

²³ The 2024 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet... P. 323, 331, 359.

²⁴ «Распилим на лом еще 10 судов»: квоты ЕС на вылов кильки душат латвийских рыбаков. 18.10.2024. URL: <https://lv.sputniknews.ru/20241018/raspilim-na-lom-esche-10-sudov-kvoty-es-na-vylov-kilki-dushat-latviyskikh-rybakov-28933049.html> (дата обращения: 24.02.2025).

²⁵ Baltic Sea: Council agrees on catch limits for 2025. Oct 22, 2024. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/10/22/baltic-sea-council-agrees-on-catch-limits-for-2025/> (дата обращения: 24.02.2025).

²⁶ The 2024 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet... P. 397.

²⁷ «Распилим на лом еще 10 судов»: квоты ЕС на вылов кильки душат латвийских рыбаков. 18.10.2024. URL: <https://lv.sputniknews.ru/20241018/raspilim-na-lom-esche-10-sudov-kvoty-es-na-vylov-kilki-dushat-latviyskikh-rybakov-28933049.html> (дата обращения: 24.02.2025).

Министр продовольствия и сельского хозяйства Германии Джем Оздемир в октябре 2024 г. подверг критике действия российских рыбаков в Балтийском море. Он заявил, что рыбаки ЕС, в отличие от российских, должны соблюдать требования к максимальному количеству выловленной рыбы. По его мнению, деятельность вне рамок общих требований ЕС может привести к перелову рыбных запасов в морском бассейне, которые и так находятся в плохом состоянии. Одновременно сообщалось, что в ЕС выступают за введение санкций против продуктов питания из РФ и повышение тарифов на российскую рыбную продукцию²⁸.

Позиции Латвии и Германии свидетельствуют о росте их недовольства деятельностью России в Балтийском море, что может стимулировать руководство ЕС к дальнейшей эскалации. С учетом перечисленных факторов вероятен выход Брюсселя на новый этап антироссийских действий, основанием которых будет необходимость противодействия РФ в Балтийском регионе в рамках единого кейса, охватывающего перевозки российских грузов, «диверсии» на подводных коммуникациях и вылов рыбы вне установленных квот.

Заключение

Позиция официальных лиц Еврокомиссии демонстрирует, что деструктивная политика ЕС в отношении РФ в целом и ее экономического присутствия в Балтийском море в частности будет продолжена. Действия Евросоюза постепенно приобретают скоординированный и срежиссированный характер, проводятся в рамках единой информационно-пропагандистской кампании, направленной на обвинение России в недобросовестном использовании акваторий Балтийского моря, включающем ведение неустойчивого рыболовства, перевозку российским «теневым флотом» санкционных грузов, а также организацию гибридных атак на объекты подводной инфраструктуры.

ЕС пытается создать образ РФ как злостного нарушителя и регионального морского «отщепенца», целенаправленно и систематически нарушающего в ущерб другим странам региона официальные правила пользования акваториями Балтийского моря и неформальные нормы сложившейся практики допустимой морской деятельности. Формирование подобной репутации направлено на создание юридических оснований для применения ЕС чрезвычайных мер, соответствие которым нормам международного морского права не будет обязательным в силу сложившейся «критической ситуации». Указанный вывод косвенно подтверждает нарастающая практика неправомερных задержаний и обысков судов с российскими грузами, включая танкеры, в государствах ЕС.

Дата выпуска: 12 марта 2025 года.

²⁸ Ostsee: Özdemir kritisiert Russland für schädliche Fischerei. 21.10.2024. URL: <https://www.pnp.de/nachrichten/wirtschaft/ostsee-oezdemir-kritisiert-russland-fuer-schaedliche-fischerei-17250452> (дата обращения: 24.02.2025).

The Baltic Sea: formation of EU's unified anti-Russian case

Abstract: *The European Union continues its destructive policy towards the Russian Federation's presence in the Baltic Sea, as reflected in recent statements of its officials. A new trend is emerging: claims made against Russia under far-fetched pretexts for causing damage to biodiversity, fish stocks, the marine environment or marine infrastructure are being linked to a common case. The EU is trying to create a coherent image of Russia as a persistent violator of the rules for use of Baltic waters. Such EU intentions create the risk of making decisions on Russian maritime activities that do not comply with the norms of international maritime law. It is already demonstrated by unlawful detentions of ships carrying Russian cargoes, as well as unsubstantiated accusations of damage to underwater cables.*

Keywords: *European Union, Russia, Baltic Sea, Baltic-Scandinavian macroregion, maritime security, fish stocks, critical marine infrastructure, undersea cables.*

Author: *Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea-Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences.*
Address: *11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: kml2007@mail.ru.*

Release date: March 12, 2025.

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1920257581> EDN: <https://www.elibrary.ru/GYKOJO>