

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) № 2, 2025 (№ 370)**

Парламентские выборы в Косово 9 февраля 2025 года в контексте развития отношений между Белградом и Приштиной

Е.Г. Энтина

***Аннотация.** 9 февраля 2025 года в самопровозглашенной Республике Косово пройдут парламентские выборы. Это первые очередные выборы с момента провозглашения независимости 17 февраля 2008 года. После двух лет бойкота участие в них примут и сербские партии. Предполагается, что эти выборы станут важной вехой не только для партийно-политического строительства Косова, но и для отношений Белграда и Приштины.*

***Ключевые слова:** Сербия, Косово, парламентские выборы, Балканский регион.*

Общий предвыборный контекст

В 2025 году в самопровозглашенной Республике Косово пройдут выборы: муниципальные ожидаются осенью, а парламентские – уже 9 февраля.

***Автор.** Екатерина Геннадьевна Энтина – доктор политических наук, заведующий Отделом Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН, профессор НИУ ВШЭ. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: entinakat@gmail.com
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1220251016> EDN: <https://www.elibrary.ru/MZOYLT>*

По общим экспертным оценкам, их результаты не станут новой вехой в нормализации отношений между сербским и албанским населением, но, видимо, окончательно закрепят договоренности между Белградом и Приштиной, которые на практике ведут к полномасштабному устранению первого из ежедневной политической и административной жизни Косова и Метохии.

Для объяснения внутреннего контекста предвыборной ситуации важно подчеркнуть, что это первые регулярные выборы в самопровозглашенной республике после объявления 17 февраля 2008 года о независимости в одностороннем порядке. В предшествующий период ни одна легислатура не смогла проработать полный срок по разным причинам. В этом отношении правительство Альбина Курти, несмотря на национальный радикализм и критику со стороны международных партнеров в лице США, ЕС и Великобритании, смогло удержать власть и, как показано ниже, реализовать существенный набор ожиданий западных столиц.

Другое важное обстоятельство состоит в том, что после либерализации визового режима с ЕС 1 января 2024 года Косово покинуло много граждан трудоспособного возраста. По отдельным свидетельствам, за прошлый год их количество достигло 150 тыс. человек. Вероятнее всего, это адекватная цифра, поскольку, по данным официальной статистики на основе выданных странами ЕС рабочих виз, за 2021-2022 гг. (т.е. до либерализации режима) Косово покинули 110 тыс. чел., а в целом за пределами республики сейчас проживают около 800 тыс. человек¹.

Существенно разнятся оценки общей численности граждан так называемой Республики Косово. По данным Статистического агентства Косова, в 2024 г. население составляло 1585566 чел. (из них в возрасте 20 лет и старше – 1114949 чел.)². При этом ЦИК Приштины указывает, что избирательное право в республике имеют 2075868 человек³. Это недвусмысленно подтверждает, что более 40% избирательного корпуса составляет диаспора, голосующая по почте. Таким образом, так называемая Республика Косово, наряду с Албанией, Молдовой и Черногорией, представляет собой относительно новый феномен в политической жизни европейских стран, когда внешний и внутренний курс государства определяется не столько жителями непосредственно на его территории, сколько покинувшими его гражданами.

Косовская предвыборная сцена освещена и геополитическими прожекторами. Заметное значение имеет смена американской администрации и совершенный в начале января 2025 г. визит заместителя госсекретаря США по управлению и ресурсам Ричарда Вермы в Тирану, Приштину и Белград. С одной стороны, принято считать, что Приштина делает основную ставку на американских демократов, непосредственным проектом которых

¹ USAID. Analiza Javnog Pulsa. Uticaj Vizne Libelarizacija na Migracije. August 2024. Str. 10

² Rezultatet e para Përfundimtare të Regjistrimit të Popullsisë (ReKos2024). <https://ask.rks-gov.net/Activity/Details/8430> (дата обращения: 12.01.2025)

³ <https://www.kosovo-online.com/vesti/izbori/cik-overio-listu-glasaca-za-izbore-9-februara-2025-vise-od-275000-registrovanih> (дата обращения: 12.01.2025)

«Республика Косово» и является, а Трампу больше симпатизируют в Белграде, рассчитывая на его более лояльный к сербам подход. Несмотря на справедливость таких представлений, видится, что косовский вопрос может быть довольно быстро снят с международной повестки, а в Приштине немало политических сил, готовых и умеющих работать с республиканцами.

С учетом видимого прогресса Приштины в деле уничтожения «параллельных» сербских структур за счет постоянных провокаций на протяжении последних пяти лет, бизнес-подход сторонников Д. Трампа и готовность закрепить политический успех рядом коммерческих сделок вполне могут быть приняты Белградом. В текущих обстоятельствах любые решения по Косову, содержащие хоть какие-то компромиссы, можно представить как маленькую, но победу сербского руководства в условиях большой игры, где всё, и даже геополитика, было объективно против Белграда. Будет ли она принята населением – вопрос не такой уж экзистенциальный, как показал недавний опыт Армении.

При этом отказ принять американские предложения усугубит незавидное положение на внутривосточной сцене, в котором сегодня находится руководство и в Белграде, и в Приштине. В первом не прекращаются студенческие протесты под знаком самой широкой повестки. Во второй растет недовольство А. Курти (в том числе и среди сторонников его партии «Самоопределение») из-за неудач в выполнении социально-экономической части программы косовского премьера. При этом его основные конкуренты за четыре года смогли вернуть себе часть электората во многом потому, что не разделяют радикализма А. Курти. Их основной аргумент – он слишком концентрировался на устранении «сербской помехи» на пути к независимости страны.

Оценка деятельности премьер-министра А. Курти

За четыре года легислатуры А. Курти практически полностью реализовал политические установки своей программы, направленные на обретение самопровозглашенной Республикой Косово реальных рычагов контроля над всей территорией образования. Исключением пока по-прежнему остается получение места государства-члена в ООН.

Вопреки требованиям Соглашения о нормализации отношений между Белградом и Приштиной 2013 года, Курти не пошел по пути формирования Сообщества сербских муниципалитетов, как бы от него этого не требовали Брюссель, Вашингтон и Белград. Вместо этого ставка была сделана на дискредитацию в глазах сербского населения края основной партии «Сербский список», поддерживаемой Белградом, за счет провокаций. Адекватный ответ на них представители косовских сербов не дали и, видимо, не могли дать. В ноябре 2022 г. 10 представителей сербов в косовском парламенте, девять из которых были членами «Сербского списка», покинули его; кроме того, сербы в знак протеста против нарастающего насилия в отношении них покинули и значительную часть муниципальных органов власти на севере края, включая полицию. Бойкотировали они и муниципальные выборы 2023 г., что формально привело к передаче управления муниципалитетами, населенными сербами, албанским представителям.

Два года отсутствия у косовских сербов рычагов влияния на все уровни власти в крае привели к тому, что ситуация «на земле» существенно деградировала по сравнению с позициями, которые сербы занимали десять лет назад. В политическом отношении проект интеграции сербского населения края в систему управления Приштины теперь может развиваться не как предполагалось – через создание крупной партии, а путём постепенного укрепления нескольких партий и движений, так или иначе представляющих сербские (и даже шире – неалбанские) интересы. «Сербский список» не сразу, но неизбежно превратится лишь в одну из политических сил.

Таким образом, А. Курти при молчаливом согласии международных патронов удалось избежать создания «второй Республики Сербской» в виде консолидированного и имеющего реальные возможности местного самоуправления Сообщества сербских муниципалитетов. То, что сербы могут сформировать в 2025 г. (и, скорее всего, сформируют) в качестве органа управления и координации, вряд ли будет существенно отличаться от формата административной и политической жизни, имеющегося у конституционно признанного сербского национального меньшинства в Хорватии. Иными словами, сербы получат гарантированные места в парламенте и национальные координационные советы на местах.

Помимо этого, за последние четыре года Приштина явочным порядком смогла создать ситуацию, при которой на территории края прекратилось обращение сербского динара. Закрыты отделения Почты Сербии и Сберегательного банка, через которые косовские сербы получали выплаты. Решен вопрос о перерегистрации автомобильных номерных знаков с «Косово и Метохия (КМ)» на единое «Республика Косово (RKS)», движение с которыми разрешено по территории Сербии (признаны и косовские документы). Сделан еще ряд практических шагов, разрывающих связь между Белградом и косовскими сербами. Заметно участились случаи арестов сербов по обвинениям в военных преступлениях, пособничестве терроризму и коррупции, что в условиях отсутствия рычагов влияния в органах управления создает атмосферу страха и безальтернативности интеграции в централизованную систему управления под эгидой Приштины. Сопrotивление этим тенденциям приведёт к физическому вытеснению сербов с территории Косово, о чем неоднократно справедливо говорил президент А. Вучич.

Наконец, А. Курти, как и ожидалось, полемику о сербах, их месте и будущем полностью замкнул на себя. Постоянные провокации и ультиматумы с его стороны принесли Приштине заметные дивиденды. При этом самым важным инструментом в руках Запада в диалоге с Белградом стала якобы «неуправляемость» косовского лидера. Ссылаясь на неспособность оказать давление на него и ухудшение ситуации с безопасностью на севере края, Брюссель и Вашингтон смогли убедить Белград согласиться со всеми требованиями Приштины. Для реализации этого сценария четыре года в СМИ активно использовалась тактика возможной «сербской агрессии» в Косово, возрождавшей память о сербах-военных преступниках, от которой власть в Белграде все последние тридцать лет открещивалась.

В итоге, не албанцы отобрали власть у сербов в крае, а фактически сами сербы ее передали. На информационном уровне постоянные провокации в отношении сербов Косова и

Метохии привели к тому, что повестка происходящего в крае целиком узурпирована Приштиной. Белграду остается только пространство для реакции, не более того.

«Самоопределение» и оппозиционные силы, включая сербские

При любом сценарии развития событий по линии Белград – Приштина предстоящие парламентские выборы станут прологом к завершению очередного этапа политико-институционального строительства Косова под эгидой Запада. Предшествующий был связан с длительным периодом нахождения у власти «звезд» Освободительной Армии Косова (ОАК), так называемых «героев войны» – Рамуша Харадиная, Хашима Тачи, Кадри Весели и т.д. Он закончился с приходом к власти карьерного, «баррикадного» политика Альбина Курти, поднявшего вторую волну албанского национализма в его максимально радикальной политической форме. Курти принципиально отличался от своих предшественников – он образован, хороший оратор, говорит на иностранных языках, умеет разыгрывать политические, а не только силовые комбинации. Однако сегодня из-за того, что радикальная миссия по построению независимого Косова выполнена, Курти стоит перед личным политическим выбором: снизить градус своего радикализма, став удобным и предсказуемым партнером для США и ЕС, либо смириться с постепенным выходом из числа основных игроков, сохранив амплуа «подрывного инструмента» косовской внутривнутриполитической сцены.

Несмотря на внушительные достижения в рамках политической повестки, вторая важнейшая часть его предвыборной программы – борьба с коррупцией и социально-экономическая модернизация – фактически провалилась. Не всем албанцам, даже из «Самоопределения», импонирует и его крайне радикальная политическая позиция, направленная на вытеснение сербов из Косова. В таком сценарии точно не заинтересованы США и ЕС, поскольку он означал бы провал их миротворческих усилий. Одним из показателей нарастающих кризисных тенденций в партии «Самоопределение» стал выход из нее Хаки Абазы и его присоединение к Альянсу за будущее Косова Рамуша Харадиная, прямого оппонента Курти.

Главными претендентами на власть, помимо А. Курти и его «Самоопределения», традиционно выступают Альянс за будущее Косова Р. Харадиная, Демократическая партия Косова М. Красничи (долгие годы её возглавлял Х. Тачи) и Демократический союз Косова Люмира Абдиджику. По различным оценкам⁴, именно последний станет основным соперником для «Самоопределения», вернув после провала на выборах 2021 г. часть электората, который до этого делил с правыми радикалами А. Курти.

Предварительные экспертные оценки почти единогласно указывают на то, что повторить успех 2021 г., когда «Самоопределение» набрало абсолютное большинство, не удастся. По пессимистическому для А. Курти прогнозу, он наберет около 40% голосов, но не сможет

⁴ Izbori na Kosovu 2025: Može li opozicija „na crtu“ Kurtiju? <https://www.kosovo-online.com/vesti/analize/izbori-na-kosovu-2025-moze-li-opozicija-na-crtu-kurtiju-10-12-2024> (дата обращения: 12.01.2025)

сформировать правительство ни с одной из оппозиционных партий, которые сейчас ведут переговоры о создании единой коалиции, в том числе с подключением сербов. Но прежде достичь подобного не удавалось. Такая коалиция с учётом предстоящих в конце 2025 – начале 2026 гг. президентских выборов может легко рассыпаться на фоне личностной борьбы. Сформировать устойчивую коалицию радикальному «Самоопределению» с кем-либо из перечисленных лидеров также будет сложно. В этой связи вероятно, что Вашингтон и Брюссель в ближайший месяц либо попробуют заметно снизить радикализм А. Курти и одновременно дать ресурс кому-то из оппозиции, либо сделают ставку на открытую поддержку оппозиционных сил.

В сербской среде Косова и Метохии также происходят заметные изменения. Помимо «Сербского списка» на парламентские выборы выйдут еще пять партий и гражданских инициатив. Прежде всего, это «Сербское народное движение» в составе 12 кандидатов и «Сербская демократия», которую возглавляет Александр Арсеньевич, яркая фигура на сербских баррикадах последних лет. В предвыборной гонке также участвуют Александр Ябланович, бывший член «Сербского списка», недолго возглавлявший министерство по делам общин и возвращения Косово, и Ненад Рашич, лидер партии «За свободу, справедливость и выживание». Его бывший заместитель – Радойца Радомирович – представляет партию «Народное правосудие».

Сомнений в том, что большинство голосов наберет «Сербский список», нет, однако их количество неизбежно уменьшится: до последнего времени основой электората «Списка» были сербы севера Косова. Сербские южные анклавов голосовали за них в надежде на возможность политического объединения. Эти расчёты не оправдались, что не может не сказаться на итогах голосования. По разным оценкам, наибольший потенциал к росту имеют «Сербское народное движение» и партия Ненада Рашича. Вероятно, они и станут той кооперативной силой из числа сербов, на которую рассчитывают международные партнеры и оппозиционные в отношении А. Курти албанские политические круги.

Активная фаза передачи административных полномочий и расформирование «параллельных структур», подконтрольных Белграду, за период каденции А. Курти практически завершилась. Впереди, по сути, два варианта. Первый – окончательное и, возможно, полусиловое вытеснение сербов из Косова, которое не отвечает интересам США и ЕС, но гипотетически возможно в силу высокой чувствительности косовского вопроса для политической жизни руководства в Белграде и Приштине (сценарий «черного лебедя»). Второй – планомерная интеграция сербов в приштинскую централизованную систему управления без предоставления им широких полномочий самоуправления.

Дата выпуска: 20 января 2025 года.

Parliamentary election in Kosovo on February 9, 2025 in the context of relations between Belgrade and Pristina

Authors: *Entina Ekaterina. Doctor of Political Science, Head of the Department of Black Sea and Mediterranean Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Professor at HSE University. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: entinakat@gmail.com*

Abstract. *Parliamentary election will be held in the self-proclaimed Republic of Kosovo on February 9, 2025. It will be the first regular election since independence was declared on February 17, 2008. After two years of boycott, Serbian parties will take part. The election is expected to become a milestone for both party-political construction of Kosovo and relations between Belgrade and Pristina.*

Key words: *Serbia, Kosovo, parliamentary elections, Balkans.*

Release date: January 20, 2025

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1220251016> EDN: <https://www.elibrary.ru/MZOYLT>