

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск I) № 1, 2025 (№ 369)**

**О позиции Гренландии в канун перехода председательства в
Арктическом совете к Дании**

С.Н. Гриняев

Аннотация. В конце 2024 года Гренландия достаточно неожиданно стала одним из драйверов мировой новостной активности. Интерес к этой арктической территории Датского королевства вызван его предстоящим председательством в Арктическом совете, поскольку именно Гренландия и Фарерские острова служат «арктическим билетом» для Копенгагена. Автор анализирует сложившуюся ситуацию и описывает один из возможных сценариев развития ситуации вокруг крупнейшего в мире острова.

Ключевые слова: Гренландия, Дания, Нуук, Копенгаген, безопасность, Арктика, Арктический совет.

В западных экспертных кругах накануне смены председательства в Арктическом совете (АС) активно обсуждается сценарий, при котором оно от имени Дании будет принято Гренландией.

Автор. *Гриняев Сергей Николаевич* – доктор технических наук, главный научный сотрудник Центра арктических исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, г. Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. Email: sgreen@csef.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1120250509> EDN: <https://www.elibrary.ru/BPGKZK>

Складывающаяся в последние годы геополитическая и геостратегическая обстановка в Арктике, нарастание конкуренции США и их арктических союзников по НАТО с Китаем и Россией, а также меняющиеся климатические условия, в силу которых увеличивается транспортная доступность арктических глобальных транспортных маршрутов (два из трех перспективных маршрутов – Северо-Западный проход и Трансполярный морской путь – следуют вдоль береговой линии Гренландии), существенно повысили международную активность вокруг Нуука¹.

Очередное нашумевшее предложение избранного президента США Д. Трампа о возможной покупке Гренландии² в целом соотносится с формирующейся новой геостратегической обстановкой в Северной Атлантике и Арктическом регионе в целом. Подобно Аляске, Гренландия замыкает входные ворота в Арктику. Развитие судоходства в этом регионе приведет к росту инвестиций в инфраструктуру острова и увеличению военно-морской активности. Контроль Вашингтона за территорией острова способен дать США неоспоримые козыри. Кроме того, Гренландия осталась практически единственным источником редкоземельных элементов, пока еще не подконтрольным Пекину.

Федеральный институт наук о Земле и природных ресурсов и Немецкое агентство по сырьевым товарам (*DERA*) в своих исследованиях минерально-сырьевого потенциала Гренландии подтверждают наличие на острове экономически перспективных запасов золота, платины, серебра, меди, редкоземельных элементов, молибдена, вольфрама и хрома³. Также в списке и запасы промышленных минералов (криолит, графит, оливин). Весьма высоки потенциальные запасы драгоценных, ювелирных и натуральных камней (алмазы, рубины и пр.). В прибрежных с Канадой водах вероятны месторождения нефти и газа. По данным *DERA*, Гренландия имеет большой сырьевой потенциал и в долгосрочной перспективе станет важным поставщиком сырья на мировые рынки⁴.

Общая оценка текущей политики Нуука

С учётом динамики общественно-политических событий не следует ждать открытого конфликта между Данией и США или между Вашингтоном и Пекином за Гренландию. Ситуация будет решаться в политико-дипломатическом ключе. Основное слово могут сказать жители Гренландии, которые в последние десятилетия активно стремятся к независимости. При этом общественное мнение всё больше склоняется к сотрудничеству именно с Китаем, обещающим вложить в экономику острова существенные инвестиции.

Гренландия, крупнейшая часть Датского королевства, долгие годы ведет политику, направленную на достижение полного суверенитета от метрополии. 25 ноября 2008 года

¹ Столица Гренландии.

² СМИ прокомментировали слова Дональда Трампа о покупке Гренландии. Новости, РИА, 29.12.2024. – URL: <https://ria.ru/20241229/tramp-1991944294.html> (дата обращения: 30.12.2024).

³ Гренландия добывает огромные природные ресурсы. Институт редких земель и металлов АГ. – URL: <https://ru.institut-seltene-erden.de/gronland-bohrt-gigantischen-rohstoffschatz-an/> (дата обращения: 30.12.2024).

⁴ Там же.

состоялось голосование по вопросу о самоуправлении, за которое тогда высказалось около 75% населения острова. Но этот процесс не форсировался из-за сложной социальной и экономической ситуации (Гренландия зависит от датских субсидий и кредитов). Надежды на рост благосостояния населения (около 56 тыс. человек, большинство из них иннуиты) после начала промышленного освоения месторождений полезных ископаемых на острове не оправдались. Конкурентоспособность сырья на международных рынках оказалась низкой. Местные жители продолжают в основном заниматься рыболовством и охотой.

Одновременно Гренландия, «входной билет» Дании в Арктику, в силу удаленности и малого экономического освоения столь большой территории остается существенным бременем для Копенгагена (ежегодные субсидии на её поддержку составляют порядка 500 млн евро). Но ситуация меняется: интерес к этому острову в контексте борьбы за Арктику растет. И Копенгаген будет стремиться в той или иной форме сохранить контроль над Гренландией, даже несмотря на её текущую экономическую малопривлекательность. Датские власти расширяют военное присутствие на острове. Соглашение об обороне Дании на 2018-2023 годы предусматривало выделение около 130 млн евро на укрепление военного потенциала острова. В феврале 2021 г. эта сумма выросла на 200 млн евро для расширения возможностей разведки и наблюдения в Арктике и Северной Атлантике. После заявления Д. Трампа о притязаниях Вашингтона на Гренландию Копенгаген планирует еще больше увеличить расходы на обеспечение её безопасности⁵.

Военное значение Гренландии обусловлено ее географическим положением. Местные аэропорты и морские порты видятся хабами в планах перспективного развертывания американских и канадских войск в случае конфликта в Европе. Остров также предоставляет дополнительные возможности для отслеживания военной активности России в Северном Ледовитом океане, главным образом – перемещения российских подводных лодок между Гренландией и Исландией. Это существенно усиливает ценность Дании для НАТО.

Важным событием стало новогоднее обращение гренландского премьер-министра Муте Эгедэ, в котором он заявил о желании добиться независимости от Дании. До 6 апреля 2025 г. в Гренландии должны пройти парламентские выборы, и новый парламент сможет принять решение о референдуме самостоятельно, без участия Копенгагена.

Возможные пути развития ситуации вокруг Гренландии

Эксперты учитывают два основных фактора. С одной стороны, это желание Нуука добиться независимости. С другой, стремление Копенгагена, несмотря на экономические издержки, сохранить столь значимый козырь в борьбе за Арктику. Исходя из этого обсуждаются

⁵ Дания усилит оборону Гренландии после слов Трампа. ТАСС. 25.12.2024. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/22765307> (дата обращения: 30.12.2024).

разные варианты, которые могло бы использовать Королевство, лавируя в политико-дипломатическом пространстве⁶. Их немного. Копенгаген мог бы:

- увеличить прямые инвестиции в экономику острова, но, на наш взгляд, это трудно сделать в связи с общей негативной ситуацией в экономике ЕС, требованиями Брюсселя продолжать помогать Киеву и целью НАТО по росту оборонных расходов до 2% ВВП и выше;
- попытаться вовлечь гренландскую политическую элиту в процессы принятия решений датским правительством, что вполне возможно, например, через создание министерства по делам Арктики во главе с гренландским политиком;
- дать возможность расширить автономию в вопросах внешней политики, например, через открытие представительства Гренландии в международных организациях.

Есть основания полагать, что наиболее реальными будут не экономические, а политико-дипломатические шаги со стороны Копенгагена, расширяющие самостоятельность Нуука, но в рамках нынешней юрисдикции Датского королевства.

В то же время в феврале 2024 г. гренландское правительство представило свой новый подход к Арктике – Стратегию внешней политики, политики безопасности и обороны Гренландии на 2024-2033 годы⁷, которая пришла на смену предыдущему документу (его срок истёк в 2020 году). Задержка была вызвана необходимостью согласовать основные положения Стратегии с Копенгагеном. Впервые в арктической стратегии Гренландии обозначены приоритеты Нуука в регионе, включая расширение сотрудничества с США, коренными народами Арктики и, что самое важное, странами Азии. В документе указано на необходимость создания представительства Гренландии в Восточной Азии для более тесной работы с Китаем, Японией, Южной Кореей и другим азиатским странам (Индией, Вьетнамом, Сингапуром). Уже давно отмечается нежелание Нуука иметь посредника в лице министерства иностранных дел Дании в вопросах международного взаимодействия.

Выводы

Оценка актуальных внешнеполитических инициатив руководства Гренландии позволяет сделать вывод о том, что, по мнению властей острова, его ключевое положение в Арктике пока так и не трансформировалось в желаемое влияние Нуука на арктическую политику Дании. На сегодня официально действует лишь Стратегия Королевства в Арктике на 2011-2020 годы. Принятие новой стратегии (на 2021-2030 годы) ожидается к началу

⁶ Piotr Szymański (2021). Wrestling in Greenland. Denmark, the United States and China in the land of ice. OSW Commentary. Centre for Eastern Studies. No. 382. 02.03.2021. URL: <https://www.osw.waw.pl/en/publikacje/osw-commentary/2021-03-02/wrestling-greenland-denmark-united-states-and-china-land-ice> (дата обращения: 30.12.2024).

⁷ Naalakkersuisoq, Vivian Motzfeldt sætter fokus på Grønlands Udenrigs. Sikkerheds. 25.10.2024. og Forsvarspolitiske strategi ved dette års Arctic Circle Assembly. URL: https://naalakkersuisut.gl/Nyheder/2024/10/2510_ArcticCircleAssembly?sc_lang=da (дата обращения: 30.12.2024).

председательства Дании в АС. И очевидно, что авторы не успеют внести в неё изменения, связанные с позицией гренландского правительства.

Важную роль в ускорении процесса самоопределения Гренландии сыграли заявления Дональда Трампа. Вашингтон предлагает Нууку выгодные экономические и военные соглашения: инвестиции в развитие инфраструктуры, поддержку энергетического сектора, содействие в добыче полезных ископаемых, военную защиту. В рамках председательства Дании в Арктическом совете в 2025-2027 годах Гренландия, скорее всего, потребует значительно большего влияния в нём.

Одним из шагов Копенгагена, направленных на усиление своего влияния на Гренландию, может стать предстоящая смена посла Дании, отвечающего за Арктику, с предоставлением этого места гренландскому политику. Датские власти уже согласились с тем, что он будет назначен Нууком. За оставшиеся месяцы до начала председательства Дании в АС Копенгаген может принять большинство требований Гренландии, и тогда власти последней возьмут на себя ведущую роль в реализации этой функции. В то же время Гренландия в одиночку не в состоянии справиться с такой задачей, и во многом её выполнение будет зависеть от содействия со стороны МИД Дании.

Дата выпуска: 14 января 2025 года.

On position of Greenland on the eve of Danish presidency in the Arctic Council

Author: *Grinyaev Sergey Nikolaevich, Doctor of Technical Sciences, Chief Researcher at the Center for Arctic Research, Department of Country Studies of the Institute of Europe (Russian Academy of Sciences).*
Address: *11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail:* sgreen@csef.ru

Annotation. *Greenland unexpectedly became one of the drivers of international news at the end of 2024. In many ways, the interest to this Arctic territory of the Kingdom of Denmark has been caused by upcoming Danish presidency in the Arctic Council, since Greenland and Faroe Islands are the "Arctic ticket" for Copenhagen. The author analyzes the current situation around Greenland and forecasts its further evolution.*

Keywords: *Greenland, Denmark, Nuuk, security, Arctic, Arctic Council.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1120250509> EDN: <https://www.elibrary.ru/BPGKZK>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: January 14, 2025.