

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) № 33, 2024 (№ 365)**

**Норвежско-финские отношения в сфере обороны и
безопасности**

И.Р. Скрипка

***Аннотация.** В статье рассматриваются ключевые аспекты развития норвежско-финского сотрудничества в сфере обороны и безопасности в контексте современных геополитических изменений, включая вступление Финляндии в НАТО и милитаризацию Северной Европы. Подчеркивается роль совместных военных учений, обмена разведывательной информацией и защиты критической инфраструктуры в укреплении двустороннего взаимодействия. Анализируются вызовы для России, связанные с усилением военной инфраструктуры альянса в Арктике и на Балтике, оцениваются перспективы дальнейшего сотрудничества Финляндии и Норвегии в рамках НАТО и ЕС. Сделан вывод о необходимости адаптации российской стратегии в отношении Балтийско-Скандинавского макрорегиона для удержания в нём стабильной ситуации.*

***Ключевые слова:** Норвегия, Финляндия, безопасность, НАТО, Северная Европа, Североевропейское оборонное сотрудничество, Арктика, Балтийско-Скандинавский макрорегион.*

Норвегия и Финляндия, две северные страны, имеющие границу с Россией, в последние годы демонстрируют тесное сотрудничество в сфере обороны и безопасности. Украинский кризис и последующее вступление Финляндии и Швеции в НАТО стали переломными моментами для региональной безопасности в Северной Европе.

***Автор.** Скрипка Иван Романович – младший научный сотрудник Отдела страновых исследований, Институт Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: iv.scriпка@yandex.ru
Работа выполнена в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (тема НИР № FMZS-2024-0013 «Системный анализ хозяйственно-политических рисков и возможностей Балтийско-Скандинавского макрорегиона»).*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43320248491> EDN: <https://www.elibrary.ru/KTNBAR>

Эти события перезагрузили отношения Хельсинки с соседними государствами, включая давнего члена НАТО – Норвегию. Сосредоточенность на укреплении обороноспособности в условиях усиливающихся геополитических противоречий и конкуренции за ресурсы в Арктике поднимает вопросы о потенциальных вызовах и угрозах для России в рамках Балтийско-Скандинавского макрорегиона.

Об укреплении союзнических отношений между Осло и Хельсинки свидетельствуют как некоторые договоры, так и встречи, проходившие на различных уровнях в 2024 году. 20 июня министры обороны Норвегии и Финляндии подписали Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в области обороны между двумя странами¹. А. Хяккянен, министр обороны Финляндии, его целью провозгласил «укрепление обороны обеих стран и региональной безопасности, а также усиление оперативного сотрудничества, совместимости и диалога об общих интересах и проблемах безопасности»². 15-17 октября президент Финляндии А. Стубб посетил Норвегию с государственным визитом. Его смысл состоял в укреплении двусторонних экономических отношений, содействии сотрудничеству в области политики безопасности и обороны, развитию военной инфраструктуры. Глава финского государства встретился с королевской семьёй Норвегии, премьер-министром Й.Г. Стёре, председателем парламента М. Гараххани³. Предыдущий государственный визит в Норвегию бывшего президента Финляндии С. Ниинистё прошёл в 2012 г., что после такого перерыва придало приезду А. Стубба в Осло особое значение.

Исторический контекст двусторонних отношений

При анализе современного норвежско-финского партнёрства необходимо учитывать меняющееся взаимное восприятие двух государства в качестве соседей и союзников. Дипломатические связи между Норвегией и Финляндией были установлены еще в 1918 г., и историки обычно описывают ранний период двухсторонних отношений как дружественный⁴. Однако не обошлось и без проблем: в начале XX века финская иммиграция в северную Норвегию достигла пика. Возникли опасения, что финские националисты будут использовать иммиграцию для контроля над Финнмарком. Эта обеспокоенность, названная «финской опасностью»,⁵ сопровождалась жестким обращением с финским населением в той части Норвегии.

¹ Memorandum of understanding between the Government of the Republic of Finland and the Government of the Kingdom of Norway regarding bilateral defence cooperation. Regjeringen. 20.06.2024. URL: <https://www.regjeringen.no/contentassets/ff21fcf7df95401db9f0d712a323dcfd/fi-no-mou.pdf> (дата обращения: 17.12.2024).

² Finland and Norway sign a Memorandum of Understanding. Finnish Government. 20.06.2024. URL: <https://valtioneuvosto.fi/en/-/finland-and-norway-sign-a-memorandum-of-understanding> (дата обращения: 17.12.2024).

³ President Stubb on state visit in Norway. President of the Republic of Finland. 16.10.2024. URL: <https://www.presidentti.fi/en/president-stubb-on-state-visit-in-norway/> (дата обращения: 17.12.2024).

⁴ Kaukiainen, L. Avoin ja suljettu raja. Suomen ja Norjan suhteet 1918–1940. Helsinki: Finnish Historical Society. 1997.

⁵ Eriksen, K. E. and Niemi, E. Den finske fare. Sikkerhetsproblemer og minoritetspolitikk i nord 1860-1940. Oslo: Universitetsforlaget. 1981.

Двусторонние отношения приобрели более близкий характер к середине 1930-х гг. на фоне ухудшающейся международной обстановки. Сближение было обусловлено как ориентацией Финляндии на страны Скандинавии, так и интересом Норвегии к обеспечению транспортных маршрутов в северную часть страны. С началом советско-финской войны в 1939 г. Осло выразил поддержку Хельсинки и финскому населению, направил гуманитарную помощь и запасы топлива. Но, опасаясь быть втянутым в войну, правительство страны проявляло осторожность, боясь нарушить свой нейтральный статус. Одним из шагов в этом направлении стал запрет властей на участие в войне граждан Норвегии, хотя к тому времени уже более 700 норвежских добровольцев участвовали в военных действиях на стороне Финляндии.

В августе 1941 г. Норвегия разорвала дипломатические отношения с Хельсинки, вслед за Великобританией, где находилось норвежское правительство в изгнании. Они были возобновлены после окончания Второй мировой войны, но подписание Финляндией Соглашения о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи (ДСП-договор) с СССР в 1948 г. и последующее вступление Норвегии в НАТО привели к образованию дистанции между соседями. Норвегия стремилась укрепить связи с США, а ДСП-договор вводил ограничения на связи Хельсинки с недружественными к СССР странами.

Во время холодной войны финские руководители часто рассматривали отношения с Осло как напряжённые. Президент М. Койвисто называл их деликатными и сложными⁶. Основной проблемой стала обеспокоенность, что присутствие НАТО в Норвегии усилит советское давление на Хельсинки. Эта реакция коренилась в понимании того, что доктрины безопасности стран Северной Европы взаимозависимы⁷. В Осло, в свою очередь, переживали по поводу ряда финских инициатив, которые рассматривались как ограничение деятельности США и НАТО в Норвегии.

Несмотря на различия в доктринах безопасности, Финляндия и Норвегия во время холодной войны сотрудничали в рамках институциональных форумов Северных стран, включая Северный совет и Совет министров Северных стран. Но сотрудничество в вопросах безопасности и обороны ограничивалось поддержанием мира в рамках участия в миротворческих операциях под эгидой ООН⁸. Такие форматы совместных действий позволили построить своего рода систему безопасности Северной Европы, несмотря на отсутствие сотрудничества в вопросах её жесткой составляющей.

После окончания холодной войны Финляндия и Норвегия постепенно активизировали своё партнёрство как в скандинавском контексте, так и в многосторонних форматах: ООН, ОБСЕ и Арктический совет. В 1994 г. Финляндия и Швеция присоединились к программе

⁶ Ovaska, J. Kääne – Suomen irtiotto Kremlistä Eurooppaan. Jyväskylä: Docendo. 2023.

⁷ Juntunen, T. “We just got to keep harping on about it”: Anti-nuclearism and the role of sub-regional arms control initiatives in the Nordic countries during the second Cold War. In Gassert, P., T. Geiger & H. Wentker, (eds.), *The INF Treaty of 1987: A reappraisal*. Vandenhoeck & Ruprecht. 2021 – Pp. 224.

⁸ Jakobsen, P.V. *The Nordic peacekeeping model: Rise, fall, resurgence?* *International Peacekeeping*, 2006, 13(3), pp. 381-395. DOI: 10.1080/13533310600824082.

«Партнёрство ради мира»⁹. В новой парадигме обороны и безопасности Хельсинки полностью одобрял позицию Осло, что стало заметным дипломатическим поворотом. В правительственных отчётах 1995-1997 гг. говорилось, что «последовательная оборонная политика Норвегии и гарантии безопасности, предоставленные Соединёнными Штатами в рамках НАТО, являются существенным элементом военной стабильности в Северной Европе»¹⁰. Однако двусторонние финско-норвежские отношения продолжали оставаться предметом ограниченного политического внимания и интереса, являясь скорее частью системы безопасности Северных стран и глобальных геополитических изменений.

Следующий важный этап начался в 2009 г. после запуска Североевропейского оборонного сотрудничества. После этого взаимодействие с соседями стало основным направлением политики Финляндии в сфере безопасности и обороны, привнеся большую глубину и содержание в финско-норвежское сотрудничество. После 2014 г. Финляндия и Швеция усилили военную подготовку и учения с другими странами Северной Европы, в том числе в рамках проводимых Норвегией учений НАТО *Trident Juncture*. С 2016 г. Финляндия, Швеция и Норвегия подписали ряд двусторонних и трёхсторонних соглашений об обороне, а также соглашения с США. В оборонном отчете финского правительства за 2021 г. Осло названо одним из трёх ключевых двусторонних партнёров Хельсинки¹¹.

Основные направления норвежско-финского оборонного сотрудничества

Ещё до начала СВО политика безопасности и обороны стран Северной Европы стала более согласованной. Опираясь на схожие оценки состояния безопасности, страны всё чаще принимали участие в одних и тех же мероприятиях, предпочитая действовать с общими партнёрами, и выражали схожую точку зрения на сотрудничество в области безопасности стран Северной Европы¹². Тем не менее вступление Финляндии в НАТО, несомненно, создало новый потенциал для сотрудничества с Норвегией в области безопасности.

Во время своего визита в Осло в октябре 2022 г. президент А. Стубб выразил надежду, что понимание важности отношений между двумя странами после вступления Финляндии в альянс будет «только расти». Аналогичным образом Й.Г. Стёре отметил, что «у Норвегии нет лучшего друга, чем Финляндия»¹³. Кроме того, после объявления о присоединении к

⁹ Программа двухстороннего военного сотрудничества НАТО со странами, не являющимися членами Организации.

¹⁰ Government's Report to the Parliament. Turvallisuus muuttuvassa maailmassa Suomen turvallisuuspolitiikan suuntalinjat Valtioneuvoston selonteko eduskunnalle. Government of Finland. 06.06.1995. URL: https://www.defmin.fi/files/246/2513_2143_selonteko95_1_.pdf (дата обращения: 17.12.2024); Government's Report to the Parliament. Euroopan turvallisuuskehitys ja Suomen puolustus. Government of Finland. 17.03.1997. URL: https://www.defmin.fi/files/245/2512_2142_selonteko97_1_.pdf (дата обращения: 17.12.2024).

¹¹ The Government of Finland (2021). Government's Defence Report, 9 September, p. 44.

¹² K. Haugevik, Ø. Svendsen, K. Creutz, M.R. Olesen, A.L. Regnér & J.L. Schmidt (2022). Security debates and partnership choices in the Nordic states: from differentiation to alignment. NUPI Report No 1/22.

¹³ Keynote speech by President of the Republic of Finland Sauli Niinistö at the Norwegian Institute of International Affairs in Oslo on 10 October 2022. President of the Republic of Finland. 10.10.2022. URL:

НАТО в Хельсинки выразили благодарность именно норвежской стороне за поддержку в процессе вступления, подчеркнув личный вклад её премьер-министра¹⁴.

Отношения двух стран никогда не были так близки, чем сейчас. Осло сыграл важную роль в поддержке вступления Финляндии, предоставляя экспертную помощь и делаясь опытом адаптации к стандартам НАТО. В рамках ЕС обе страны работают над созданием единого оборонного потенциала, включая укрепление сотрудничества в области военных технологий.

Основные стратегические цели Осло и Хельсинки – укрепление своей безопасности, обеспечение стабильности в регионе и активное участие в «политике сдерживания» России. Обе страны воспринимают её как потенциальную угрозу, особенно в условиях усиления военной активности на Севере и модернизации Северного флота. Эти опасения усилились после начала кризиса на Украине и последовавшей за этим активизации НАТО.

Ключевой приоритет для Норвегии – защита Арктического региона, включая обеспечение безопасности морских маршрутов и ресурсных объектов. Финляндия, в свою очередь, сосредоточена на укреплении сухопутной обороны и защите восточных границ, которые теперь стали частью границы НАТО с Россией. В связи с этим могут возникнуть определённые риски для сотрудничества двух стран в виду различий в их оборонных доктринах.

Важный аспект двустороннего взаимодействия – участие Норвегии и Финляндии в различных региональных и международных организациях (Совет государств Балтийского моря, Северный совет), а также сотрудничество в рамках *NORDEFCO*. Особое внимание уделяется проведению совместных военных учений, которые позволяют отрабатывать действия в сложных климатических условиях, совершенствовать координацию и взаимопонимание между подразделениями. Финляндия участвует в норвежских манёврах *Cold Response*, включающих сценарии обороны в условиях холодного климата. В свою очередь, Норвегия участвует в финских учениях *Aurora* и *Arctic Challenge Exercise*, которые сосредоточены на совместных действиях военно-воздушных сил.

Страны усилили обмен разведывательной информацией, в частности, в рамках мониторинга российской активности в регионе Балтийского и Баренцева морей. Норвежская разведка и финская служба безопасности активно взаимодействуют в сфере киберугроз и противодействия гибридным атакам. Например, Осло и Хельсинки реализовали совместную программу мониторинга киберугроз в Арктическом регионе и

<https://www.presidentti.fi/niinisto/en/speeches/keynote-speech-by-president-of-the-republic-of-finland-sauli-niinisto-at-the-norwegian-institute-of-international-affairs-in-oslo-on-10-october-2022/> (дата обращения: 17.12.2024); Press Conference with the President of Finland. Regjeringen. 10.10.2022. URL: <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/press-conference-with-the-president-of-finland/id2933310/> (дата обращения: 17.12.2024).

¹⁴ Niinistö, S. Sommarprat. Sveriges Radio. 20.08.2023. URL: <https://sverigesradio.se/avsnitt/sauli-niinisto-sommarprat-2023> (дата обращения: 17.12.2024).

создали специализированные команды быстрого реагирования для защиты критически важных инфраструктур от хакерских атак.

В июне 2024 г. Норвегия, Швеция и Финляндия пришли к соглашению о создании военно-транспортного коридора на севере Скандинавии для ускоренной переброски войск и техники через национальные границы¹⁵. В сентябре министры обороны трёх стран, а также Дании и Исландии, согласовали новую концепцию совместной обороны, предусматривающую тесное взаимодействие в кризисные периоды и мирное время, а также синхронизацию оборонных планов и совместные учения. В октябре Хельсинки и Осло объявили о планах по совершенствованию железнодорожного и автомобильного сообщения для военных нужд (часть инициативы ЕС по военной мобильности, направленной на повышение оперативности передвижения войск). Этой мере придаётся важное значение с точки зрения предотвращения изоляции Финляндии в случае закрытия Балтийского моря¹⁶. Данные шаги отражают стремление двух стран к усилению оборонного взаимодействия.

Стратегические вызовы для России

Сотрудничество Норвегии и Финляндии усиливает военную инфраструктуру НАТО на северо-западных границах России. Развитие военных баз, размещение систем ПВО и усиление разведывательной активности создают дополнительные риски для Калининградской области, Карелии и Мурманской области. Регулярные учения и манёвры у российских границ рассматриваются как демонстрация силы, что повышает напряжённость. Усиливающееся военное взаимодействие Осло и Хельсинки ставит под угрозу российские позиции в этом стратегически важном регионе. Усиление норвежско-финского сотрудничества в области кибербезопасности сопровождается попытками Запада обвинять Россию в хакерских атаках и вмешательстве во внутренние дела.

Москва уже предприняла ряд шагов в ответ на действия Норвегии и Финляндии. Среди первоочередных задач:

- укрепление Северного флота и модернизация военной инфраструктуры на Кольском полуострове;
- проведение крупных военных учений в Арктике, включая имитацию отражения атак с участием НАТО;
- развитие систем ПВО и ПРО в Северо-Западном регионе;

¹⁵ Vil etablere militær transportkorridor i nord. Regjeringen. 20.06.2024. URL: <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/vil-etablere-militar-transportkorridor-i-nord/id3046172/> (дата обращения: 17.12.2024).

¹⁶ Norberg, V. Vurderer jernbane Finland–Norge. 16.10.2024. Finnmarkshilsen. URL: <https://www.finnmarkshilsen.no/2024/10/16/vurderer-jernbane-finland-norge/> (дата обращения: 17.12.2024).

- активизация дипломатической работы с партнёрами, такими как Китай и Индия, для вовлечения их в арктическое сотрудничество.

Перспективы развития норвежско-финских отношений и их влияние на безопасность региона

С вступлением Финляндии в НАТО её отношения с Норвегией станут ещё более тесными в результате расширения возможностей по совместному планированию операций и распределению ресурсов. Оба государства активно инвестируют в разработку передовых военных технологий, включая беспилотные системы, кибероружие и средства радиоэлектронной борьбы. Усиление их двустороннего взаимодействия в рамках НАТО, безусловно, повышает военные опасности с точки зрения национальных интересов России.

Нарастающая милитаризация региона увеличивает вероятность инцидентов и эскалации напряжённости. В этих условиях необходима разработка асимметричных мер для защиты интересов России и управление соперничеством в регионе.

Выводы

Норвежско-финские отношения в сфере обороны и безопасности в 2020-х гг. демонстрируют высокий уровень интеграции и координации, что создаёт новые вызовы для России. Расширение НАТО, милитаризация Арктики и рост разведывательной активности вынуждают РФ адаптировать свою стратегию и усиливать военное присутствие на Севере. В сложившейся ситуации важно искать баланс между усилением обороноспособности и поддержанием стабильности в макрорегионе, укреплять международное сотрудничество для предотвращения эскалации конфликтов. Усиление взаимодействия Хельсинки и Осло в сфере обороны отражает общий тренд на милитаризацию Северной Европы. России предстоит реагировать на эти изменения с учётом долгосрочных геополитических интересов, в том числе в области Арктики и Балтийского региона. Понимание стратегических целей стран-соседей и их военных возможностей становится одним из ключевых факторов обеспечения национальной безопасности.

При оценке будущего двусторонних отношений Норвегии и Финляндии необходимо обращать внимание на их нестабильное состояние в течении XX века. Несмотря на официальное сближение на политическом уровне, эти страны сохраняют исторические противоречия в понимании вопросов безопасности. Существует вероятность возвращения проблемных вопросов в их сотрудничестве.

Дата выпуска: 24 декабря 2024 года.

Norwegian-Finnish relations in the sphere of defense and security

Abstract. *The article examines key aspects of Norwegian-Finnish cooperation in the field of defense and security in the context of modern geopolitical changes, including Finland's accession to NATO and militarization of Northern Europe. The role of joint military exercises, intelligence sharing and protection of critical infrastructure in strengthening bilateral cooperation is emphasized. The article analyzes the challenges for Russia associated with the strengthening of NATO's military infrastructure in the Arctic and Baltic region and assesses the prospects for further cooperation between Finland and Norway within NATO and the EU. The author concludes that it is necessary to adapt Russia's strategy to maintain stability in the region.*

Key words: *Norway, Finland, security, NATO, Northern Europe, Northern European defense cooperation, Arctic, Baltic-Scandinavian macroregion.*

Author. *Ivan Skripka, Junior research associate at the Department of Country Studies, Scientific research laboratory «The Mechanisms of Economic Security in Europe: Challenges to Russia's National Interests». Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** iv.skripka@yandex.ru*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43320248491> EDN: <https://www.elibrary.ru/KTNBAR>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: December 24, 2024.