

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ  
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA ST., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
(Выпуск IV) № 31, 2024 (№ 363)**

**Кая Каллас – новый Высокий представитель Евросоюза по  
иностранному делам и политике безопасности**

***Б.П. Гуселетов***

***Аннотация.** В статье проанализирован политический портрет нового Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Каи Каллас. В конце июня 2024 г. кандидатура премьер-министра Эстонии К. Каллас из европартии «Альянс либералов и демократов за Европу» была согласована Европейским советом и предложена на утверждение Европарламентом. 11 ноября Каллас приняла участие в слушаниях в отношении всех кандидатов в члены Еврокомиссии, где изложила свою позицию по внешнеполитическому курсу ЕС. Основным акцентом Каллас сделала на поддержке Украины, противостоянии КНР и укреплении обороноспособности ЕС. 27 ноября Европарламент утвердил К. Каллас и всех остальных членов Еврокомиссии, которые с 1 декабря приступили к работе.*

***Ключевые слова:** Кая Каллас, ЕС, Европейский совет, Европейская комиссия, Европарламент, внешняя политика, вопросы безопасности, Балтийско-Скандинавский макрорегион.*

27 ноября 2024 г. Европарламент (ЕП) на своей сессии утвердил Каю Каллас в должности заместителя Председателя Европейской комиссии (ЕК), Высокого представителя Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности<sup>1</sup>. Это один из четырех

---

***Автор.** Борис Павлович Гуселетов – доктор политических наук, главный научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: [bguseletov@mail.ru](mailto:bguseletov@mail.ru).*

*Работа выполнена в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (тема НИР № FMZS-2024-0013 «Системный анализ хозяйственно-политических рисков и возможностей Балтийско-Скандинавского макрорегиона»).*

*DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43120246974> EDN: <https://www.elibrary.ru/IVZTCQ>*

*<sup>1</sup> The new von der Leyen Commission is ready to start working on 1 December // European commission website. 27.11.2024. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ac\\_24\\_6108](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ac_24_6108) (дата обращения: 28.11.2024).*

ключевых постов руководителей институтов ЕС, включающих Европейский совет, ЕК и ЕП. Утверждение стало заключительным элементом в цепи длительных согласований, начавшихся после подведения итогов июньских выборов в ЕП. Руководство трех ведущих общеевропейских партий (Европейской народной партии (ЕНП), Партии европейских социалистов (ПЕС) и Альянса либералов и демократов за Европу (АЛДЕ)) сформировало группу из шести переговорщиков для определения кандидатов на важнейшие посты. В группу вошли премьер-министры Греции К. Мицотакис и Польши Д. Туск (от ЕНП), премьер-министр Испании П. Санчес и канцлер Германии О. Шольц (от ПЕС), президент Франции Э. Макрон и премьер-министр Нидерландов М. Рютте (от АЛДЕ)<sup>2</sup>.

Данная процедура не регулируется ни одним из основополагающих договоров ЕС. Поэтому члены переговорной группы, сформированной на основе сложившихся традиций, руководствовались неписаными правилами, учитывающими необходимость соблюдения политического, географического и гендерного разнообразия кандидатов. С учетом этих соображений переговорщики представили 26 июня председателю Евросовета Ш. Мишелю следующих кандидатов: председатель Евросовета – Антониу Кошта, бывший премьер-министр Португалии (ПЕС); переизбранная председатель ЕК – Урсула фон дер Ляйен (ЕНП, Германия); председатель ЕП – Роберта Метсола, действующий председатель ЕП (ЕНП, Мальта) и Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности – Кая Каллас, бывшая премьер-министр Эстонии (АЛДЕ)<sup>3</sup>. Впервые один из четырех ведущих постов достался политику из страны Балтийско-Скандинавского макрорегиона, в последние годы играющего все более важную роль в политике и экономике Евросоюза.

28 июня на саммите ЕС все кандидатуры были утверждены для представления депутатам ЕП (кроме А. Кошту), которые в середине июля проголосовали за утверждение Р. Метсола и У. фон дер Ляйен на их должностях. Что касается К. Каллас, то ей, как и всем другим членам ЕК, предстояла процедура согласования в профильных комитетах ЕП, намеченная на 12 ноября, с последующим утверждением на сессии ЕП 27 ноября.

Впервые против этой, казалось бы, устоявшейся традиции утверждения кандидатов на руководящие должности в ЕС выступили сразу несколько руководителей государств. Премьер-министр Венгрии В. Орбан, чья партия «Фидес» стала одной из основательниц в июне 2024 г. новой и третьей по численности группы в ЕП «Патриоты за Европу» (ПзЕ), заявил, реагируя на новость о том, что переговорщики достигли соглашения: «Высшие должностные лица ЕС должны представлять каждое государство-член, а не только левых и либералов!»<sup>4</sup>. Премьер-министр Италии Дж. Мелони, лидер «Европейских

---

<sup>2</sup> Moens B., Vela J.H., Dallison P. Von der Leyen, Costa, Kallas approved for EU top jobs by negotiators // POLITICO.EU. 25.06.2024. URL: <https://www.politico.eu/article/von-der-leyen-costa-kallas-approved-for-eu-top-jobs-by-negotiators/> (дата обращения: 28.11.2024).

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Moens B., Wheaton S. The secret, unwritten rules of the EU's top jobs carve-up // POLITICO.EU. 26.06.2024. URL: <https://www.politico.eu/article/eu-top-jobs-elections-2024-leaders-brussels-ursula-von-der-leyen-antonio-costa-kaja-kallas/> (дата обращения: 28.11.2024).

консерваторов и реформистов» (ЕКР), четвертой по численности группы в ЕП<sup>5</sup>, возмутилась тем, что ее исключили из переговорного процесса (по инициативе евросоциалистов и лично О. Шольца)<sup>6</sup>. В итоге на заседании Евросовета 27 июня В. Орбан проголосовал против У. фон дер Ляйен, воздержался при голосовании по кандидатуре Каллас и поддержал только А. Кошту, а Дж. Мелони воздержалась при голосовании по кандидатуре У. фон дер Ляйен и проголосовала против А. Кошты и К. Каллас<sup>7</sup>.

## **Основные положения политической программы Каи Каллас**

11 ноября К. Каллас приняла участие в слушаниях перед депутатами (ДЕП) профильных комитетов Европарламента в качестве кандидата на пост заместителя председателя ЕК, Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности. По мнению ряда европейских экспертов, выдвижение Каллас на эту должность во многом было связано с ее реакцией на специальную военную операцию России на Украине. Будучи с января 2021 г. премьером Эстонии, она активно убеждала руководство ЕС начать поставки вооружения Киеву, в том числе за счет замороженных российских активов, хотя некоторые европейские лидеры опасались, что эти шаги могут спровоцировать российское руководство на жесткие ответные действия. Для евродепутатов кандидат на пост главы внешнеполитического ведомства ЕС, сфокусированный исключительно на России в ущерб другим международным приоритетам, не выглядел однозначно привлекательным.

Каллас в ходе слушаний предстояло развеять эти опасения<sup>8</sup>. В выступлении и ответах на вопросы она выделила следующие приоритеты в своей будущей работе:

1. Сотрудничество с США. Каллас отметила: США – важнейший партнер ЕС. Но если новая американская администрация решит прекратить поддержку Украины, это придаст уверенность ее другому стратегическому противнику – Китаю, конфликт с которым будет угрожать «международной безопасности»<sup>9</sup>. Она упомянула, что контактировала с Дж. Ди Вэнсом и другими представителями окружения Трампа и обсудила необходимость заставить Пекин нести издержки «за поддержку России в войне против Украины».

2. НАТО на страже стратегических интересов Европы. Каллас выступает против создания армии ЕС, так как это может привести к нарушению субординации в военной сфере. Такая

---

<sup>5</sup> Гуселетов Б.П. Успех евроскептических оппозиционных сил на выборах депутатов Европейского парламента 2024: причины и следствия // Наука. Культура. Общество. 2024. Т. 30, № 4. С. 20-35. DOI 10.19181/nko.2024.33.4.7.

<sup>6</sup> Moens B., Wheaton S. The secret, unwritten ...

<sup>7</sup> Moens B., Hernandez-Morales A., Vela J.H., Barigazzi J. and Leali G. Von der Leyen, Costa and Kallas bag EU top jobs // POLITICO.EU. 27.06.2024. URL: <https://www.politico.eu/article/von-der-leyen-costa-and-kallas-bag-eu-top-jobs/> (дата обращения: 28.11.2024).

<sup>8</sup> Estonia's commissioner hearing: Kaja Kallas vies to become EU's next foreign policy chief — live updates // POLITICO.EU. 11.11.2024. <https://www.politico.eu/article/european-commissioner-hearings-estonia-kaja-kallas-foreign-policy-security/> (дата обращения: 28.11.2024).

<sup>9</sup> Vinocur N., Cokelaere H., Wax E. 5 things to know about Kaja Kallas' European Parliament hearing // POLITICO.EU. 12.11.2024. URL: <https://www.politico.eu/article/kaja-kallas-european-parliament-hearing-foreign-policy-diplomacy-estonia/> (дата обращения: 28.11.2024).

позиция вызвало возмущение у некоторых влиятельных ДЕП, например, бывшего премьера Бельгии Г. Верхофстадта (группа «Обновим Европу»). По мнению Каллас, ЕС должен укреплять свою оборонную промышленность и наращивать производство вооружений и больше не допускать «существенного недоинвестирования»<sup>10</sup> в эту сферу. Ссылаясь на то, что некоторые страны ЕС не достигли цели НАТО по выделению на оборону не менее 2% ВВП, Каллас предупредила: «Проблема с обороной заключается в том, что когда она вам нужна, уже слишком поздно принимать решения»<sup>11</sup>. По её мнению, наращивание оборонного потенциала ЕС послужит сдерживающим фактором для России.

3. Российско-украинский конфликт. В начале речи Каллас призвала к «победе» над Москвой и выразила сожаление по поводу ограничений на поставки оружия, которое ЕС передал Киеву. Она призвала использовать замороженные активы РФ в размере 300 млрд евро для восстановления Украины. Каллас раскритиковала политиков, которые настаивали на заключении мирного соглашения, напомнив, что Минское соглашение 2015 г. не привело к прочному миру. На вопрос, не следует ли ЕС сделать санкции, введенные против РФ в связи с украинским кризисом, постоянными, а не продлевать их каждые полгода, она дала утвердительный ответ. На вопрос французского депутата ЕП Р. Глюксманна (группа «Прогрессивный альянс социалистов и демократов», ПАСД) об ограничениях на нанесение ударов вглубь России Каллас согласилась с тем, что они мешают Украине защищаться. Напротив, она не согласилась с правым немецким депутатом ЕП А. Селлю (группа «Европа суверенных наций», ЕСП), заявившим, что ЕС позволяет президенту В. Зеленскому определять внешнюю политику Союза.

4. Война на Ближнем Востоке. При обсуждении палестино-израильского конфликта К. Каллас пришлось ответить на вопрос бельгийского ДЕП М. Ботенги (группа «Объединенные европейские левые – Левые зеленые Севера», ОЕЛ-ЛЗС), будет ли она критиковать израильских военных, как критиковала российских. Она заявила, что нападение на гражданских лиц или гражданскую инфраструктуру запрещено гуманитарным правом, но это «происходит постоянно»<sup>12</sup>. Каллас подчеркнула, что ЕС объединился с такими партнёрами, как США и страны Персидского залива, чтобы добиться прекращения огня и освобождения израильских заложников, но отвергла обвинения в двойных стандартах, напомнив: «На Ближнем Востоке ЕС является крупнейшим донором Палестинской автономии, помогая палестинскому народу в этом регионе»<sup>13</sup>. При этом она не стала отвечать на вопрос немецкого депутата Х. Нойманн (группа «Зелёные – Европейский свободный альянс», З-ЕСА), поддержит ли включение Корпуса стражей исламской революции в список террористических организаций, на чем неоднократно настаивал ЕП, и призвала к «максимальной сдержанности всех сторон»<sup>14</sup>.

---

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Там же.

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Там же.

5. Борьба с изменением климата. К. Каллас обратила особое внимание на необходимость усиления борьбы с изменением климата, приведя в качестве примера недавние события в Валенсии. Решать эту проблему Евросоюз в одиночку не сможет, и, хотя ключевым партнером ЕС являются США, не менее важно, по её мнению, развивать сотрудничество со странами Латинской Америки и Карибского бассейна, учитывая их высокий уровень биоразнообразия и влияния на изменение климата. ЕС, считает Каллас, должен заключить важный торговый договор с МЕРКОСУР с учётом того, что в 2020-2022 гг. инвестиции Китая в Латинскую Америку выросли в 34 раза. Она указала на то, что руководству ЕС необходимо, несмотря на возражения Франции, завершить согласование этого договора в декабре с.г. Каллас уклонилась от ответа на вопрос греческого ДЕП Я. Маниатиса (группа ПАСД) о председательстве Венгрии в Совете ЕС, отделившись общими фразами об имеющихся проблемах при принятии коллективных решений в Евросоюзе.

Несмотря на критическое отношение к Каллас ряда депутатов, представитель Польши А. Белан (группа ЕКР), подводя итоги слушаний, выразил удовлетворение тем, что на эту важную должность рассматривается кандидат именно от Балтийского региона<sup>15</sup>.

На слушаниях в ЕП 11 ноября К. Каллас и еще пяти кандидатам на посты заместителей главы ЕК не удалось набрать необходимые две трети голосов присутствовавших ДЕП, поэтому решение было отложено<sup>16</sup>. Только 20 ноября руководители ведущих групп ЕП (ЕНП, ПАСД, ОЕ и ЕКР) договорились об утверждении всех 26 кандидатов в члены ЕК<sup>17</sup>.

27 ноября на пленарном заседании ЕП депутаты проголосовали за утверждение К. Каллас Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности. За новый состав ЕК проголосовали 370 ДЕП (54%), против 282, воздержались 36. Иными словами, «за» проголосовали даже не все представители групп ЕНП, ППСД и ОЕ, общая численность которых составляет 401 ДЕП. Это самый низкий показатель поддержки Еврокомиссии депутатами Европарламента в нынешнем столетии.

## **Выводы**

Впервые в истории ЕС его Высоким представителем по иностранным делам и политике безопасности назначена гражданка прибалтийского государства, бывшая премьер-министр Эстонии К. Каллас. Ее предшественники занимали в своих странах менее высокие должности: К. Эштон была лидером Палаты лордов Великобритании, Ф. Могерини и Ж. Боррель – министрами иностранных дел соответственно Италии и Испании.

На слушаниях в ЕП Каллас в качестве приоритетов на новом посту обозначила укрепление связей с США и НАТО, поддержку Украины, активизацию роли ЕС в разрешении

---

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Griera M. Here's the timeline for the new European Commission // POLITICO.EU. 14.11.2024. URL: <https://www.politico.eu/article/new-european-commission-timeline-commissioner-confirmation-hearing-ursula-von-der-leyen/> (дата обращения: 28.11.2024).

<sup>17</sup> Griera M., Wax E. European Parliament OKs new commissioners // POLITICO.EU. 20.11.2024. URL: <https://www.politico.eu/article/european-parliament-ok-new-commissioner/> (дата обращения: 28.11.2024).

ближневосточного конфликта с участием Израиля и Палестины, а также усиление сотрудничества ЕС с другими странами и регионами в борьбе с последствиями изменения климата. В ходе слушаний среди депутатов определился круг явных оппонентов Каллас: представители крайне правой группы ЕСН, левых радикалов из группы ОЕЛ-ЛЗС, а также групп ПАСД, ЕКР и даже ОЕ. В будущем внешнеполитические инициативы Каллас будут подвергаться критическим оценкам с их стороны. С учётом слабой парламентской поддержки нового состава ЕК, серьёзные проблемы могут возникать при обсуждении вопросов безопасности, обороны и других аспектов внешней политики, вносимых в повестку дня ЕП не только Каллас, но и её коллегами из ЕК.

Учитывая политическую биографию К. Каллас и её антироссийские убеждения, вряд ли стоит ожидать от неё и нового руководства ЕС каких-либо самостоятельных действий по ослаблению поддержки Киева и сокращению санкционного давления на РФ. Положение дел может измениться, только если на ЕС будет оказано серьёзное внешнее воздействие со стороны новой администрации США.

Дата выпуска: 18 декабря 2024 года.

***Kaja Kallas – the new High Representative of the EU for Foreign Affairs and Security Policy***

**Author.** Boris P. Guseletov, Doctor of Science (Politics), Chief Researcher of the Department of Social and Political Research, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11 Mokhovaya str., building 3, Moscow, 125009, Russia. E-mail: bguseletov@mail.ru

**Abstract.** The article presents political profile of a new High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy, Kaja Kallas. In late June 2024, Estonian Prime Minister K. Kallas, representing the European party Alliance of Liberals and Democrats for Europe, was approved as a candidate by the European Council and was submitted for approval by the European Parliament (EP). On November 11 Kallas took part in the hearings held by the EP on all candidates for membership in the European Commission, where she outlined her position on the EU's foreign policy. Kallas focused on supporting Ukraine, opposing China and strengthening defense capability of the Union. On November 27 the EP approved K. Kallas and all other members of the European Commission, which began its work on December 1, 2024.

**Keywords:** Kaja Kallas, European Union, European Council, European Commission, European Parliament, Foreign Affairs, Security Policy.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics43120246974> EDN: <https://www.elibrary.ru/IVZTCQ>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: December 18, 2024.