

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ
АКАДЕМИИ НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUETOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR.,
11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUETOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск IV) № 26, 2024 (№ 358)**

**Возможные риски для рыболовства России в Балтийском море
(аспект Евросоюза)**

М.Л. Колесникова

Аннотация. 13 сентября 2024 года Европейская комиссия сообщила о планируемом пересмотре инструментов, которые применяют в ЕС для решения проблем с неустойчивым рыболовством. Предложено скорректировать правила ввода ограничительных мер для рыбного промысла «третьих» стран. В ЕС их могут обвинить в нерациональном использовании рыбных запасов, пространственное распределение которых делает их доступными и для объединения, и для этих стран. Подобные запасы, по мнению ЕК, представляют общий интерес, для управления ими стороны должны взаимодействовать в предложенном ЕС формате. Предлагаемые изменения коррелируют по времени и содержанию с выдвинутыми в июле 2024 г. претензиями ряда стран ЕС к России по поводу добычи некоторых видов рыб в Балтийском море. Попутно ЕС развивает одностороннюю деятельность в Балтийском регионе в других экологических сферах без участия РФ. Создается двусмысленная ситуация, при которой Россию могут обвинить в неэкологичном поведении в морском бассейне и нежелании сотрудничать по этому поводу. А ее возможности для взаимодействия, в том числе по линии отдельных организаций, искусственно ограничивают.

Ключевые слова: Европейская комиссия, Европейский союз, рыболовство, представляющие общий интерес рыбные запасы, Российская Федерация, Балтийское море, Балтийский регион.

Автор. Колесникова Марина Львовна – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. E-mail: kml2007@mail.ru
Работа выполнена в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (тема НИР № FMZS-2024-0013 "Системный анализ хозяйственно-политических рисков и возможностей Балтийско-Скандинавского макрорегиона").
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42620242835> EDN: <https://www.elibrary.ru/ISXHFZ>

13 сентября 2024 г. Европейская комиссия (ЕК) опубликовала предложения о пересмотре инструментов ЕС по борьбе с нерациональными методами ведения рыболовства¹. Рекомендуются обновить положения регламента ЕС 1026/2012, который подводит законодательную основу для введения ограничительных мер против «третьих» стран, включая территории стран ЕС со статусом самоуправления². Государства, подпадающие под его действие, по мнению ЕК, допускают неустойчивый промысел рыбных запасов, представляющих общий интерес для ЕС и «третьих» стран, так как распределение в акваториях делает их доступными для всех сторон³. Проект поправок передан в Европейский парламент и Совет для обсуждения и дальнейших действий.

Поправки в регламент ЕС 1026/2012

Регламент ЕС 1026/2012 принят в октябре 2012 г. и устанавливает требования в отношении деятельности и политики «третьих» стран, которые ведут промысел рыбы. Декларируемая цель – обеспечить долгосрочное сохранение рыбных запасов, которые представляют общий интерес для ЕС и этих стран. Если ЕК уличает некое государство в деятельности без учета существующих схем рыболовства или прав, обязанностей и интересов других стран и ЕС, и этот факт ставит под угрозу устойчивость представляющих общий интерес запасов, а государство отказывается сотрудничать, ЕС считает должным принудить его к их сохранению⁴.

Документ формирует два вида критериев для определения стран, ведущих неустойчивый промысел рыбы: а) они не сотрудничают с другими сторонами в управлении представляющими общий интерес запасами в соответствии с международными соглашениями и нормами международного права; б) не принимают необходимых мер по управлению рыболовством или принимают их, но не учитывают при этом прав, интересов и обязанностей других стран и ЕС. Предложения ЕК 2024 года призваны уточнить критерии определения страны, допускающей неустойчивую практику рыболовства по отношению к определенным рыбным запасам⁵. Добавлен пункт, где разъясняется термин «отказ от сотрудничества» (*failure to cooperate*).

Разработчики поправок подчеркивают, что управление запасами рыб, в том числе представляющими общий интерес, требует взаимодействия между теми странами, в чьих

¹ Commission proposes a revision of EU tools to address unsustainable fishing practices by non-EU countries on fish stocks of common interest. European Commission. 13 September 2024. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/commission-proposes-revision-eu-tools-address-unsustainable-fishing-practices-non-eu-countries-fish-2024-09-13_en (дата обращения: 4.10.2024).

² Regulation (EU) No 1026/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing. Article 2. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2012/1026/oj> (дата обращения: 5.10.2024).

³ Там же.

⁴ Regulation (EU) No 1026/2012 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing.

⁵ Commission proposes a revision of EU tools to address unsustainable fishing practices by non-EU countries on fish stocks of common interest. European Commission. 13 September 2024.

водах они находятся, и теми, чьи флоты ведут их промысел. ЕК ссылается на Конвенцию ООН по международному морскому праву 1982 г. и отдельные международные соглашения. ЕК считает, что контактировать можно в рамках региональных организаций по управлению рыболовством. По мнению ЕК, ЕС как «выгодный рынок сбыта рыбной продукции» несет особую ответственность за соблюдение обязательств по обеспечению подобного сотрудничества⁶, – по сути, ЕС претендует на роль его регулятора.

Страны (или с оговорками отдельные территории), которые допускают неустойчивую практику рыболовства, могут быть подвергнуты ограничительным мерам. Положения регламента ЕС 1026/2012 применялись один раз, в 2013 г., когда были введены ограничения против Фарерских островов за добычу сельди и скумбрии. В тот раз в ЕС запретили импорт данных видов рыбы и рыбопродукции из них, ограничили использование портов ЕС рыболовецкими судами указанного региона, которые вели их добычу⁷. Санкции были отменены в 2014 г. после подписания соглашения о разделе и уменьшения квот, увеличенных в одностороннем порядке⁸.

Отношение ЕС к рыбному промыслу России в Балтийском море в 2024 году

Предложенным в 2024 г. изменениям в регламент ЕС 1026/2012 предшествовал ряд событий. В начале июля 2024 г. в нескольких иностранных СМИ появилась информация⁹, что Латвия, Литва, Швеция и Эстония обратились к ЕК с призывом принять срочные меры против рыболовной деятельности РФ в Балтийском море. По их утверждению, Россия в одностороннем порядке установила квоты на вылов трески, сельди и кильки, что подрывает коллективные усилия стран ЕС по восстановлению биоресурсов в этом бассейне. Кроме того, выловленная россиянами рыба может попасть на рынок ЕС, что обесценит его усилия в части устойчивого развития и сохранения коммерческих запасов, в частности, трески¹⁰.

На обвинения стран ЕС отреагировал президент Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров (ВАРПЭ) Герман Зверев. Он заявил об их голословном характере и желании Европы вытеснить Россию из Балтийского моря и мирового рыбного хозяйства. «Рыбодобыча в России жестко регулируется, промысел осуществляется в соответствии с принципами устойчивого

⁶ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1026/2012 on certain measures for the purpose of the conservation of fish stocks in relation to countries allowing non-sustainable fishing. COM (2024) 407 final 2024/0224(COD). 13.09.2024. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2024:407:FIN> (дата обращения: 3.10.2024).

⁷ EU issues herring, mackerel sanctions against Faroes. SeaFoodSource. August 19, 2013. URL: <https://www.seafoodsource.com/news/environment-sustainability/eu-issues-herring-mackerel-sanctions-against-faroes> (дата обращения: 3.10.2024).

⁸ Proposal for a Regulation ... № 1026/2012.

⁹ Текст самого обращения не найден в официальных источниках ЕС и указанных стран.

¹⁰ Baltic States call for EU action against Russia's fishing in the Baltic Sea. Fiskeritidende. 9 Jul 2024. URL: <https://fiskeritidende.dk/nyheder/verden/2024/juli/baltiske-lande-kraever-eu-aktion-mod-ruslands-fiskeri-i-oestersoen/> (дата обращения: 3.10.2024).

рыболовства», – сообщил он¹¹. 4 сентября 2024 г. на Восточном экономическом форуме руководитель Росрыболовства Илья Шестаков заявил, что такие претензии неуместны, Россия сама регулирует вылов в своих территориальных водах¹².

В июле 2016 г. Европейский парламент и Совет ЕС приняли «Многолетний план по запасам трески, сельди и кильки в Балтийском море и рыбному промыслу, использующему эти запасы»¹³. Документ стал базой для выдвинутых¹⁴ ЕК 26 августа 2024 г. предложений о перспективах рыболовства в морском бассейне на 2025 год. Рассчитаны объемы общих допустимых уловов (ОДУ¹⁵) и квот для девяти из десяти видов рыбных запасов (треска, сельдь, лосось, др.), которые, как утверждает ЕК, находятся в ведении ЕС в Балтийском море. Предложено увеличить вылов одних видов рыб (например, на 10% увеличить добычу сельди в Рижском заливе) и сократить других (уменьшить вылов лосося в основном морском бассейне на 36%, в Финском заливе – на 20%). Из квот ЕС вычтена часть, соответствующая исторической доле РФ в данных запасах¹⁶.

По сообщению ЕК¹⁷, предложенные объемы ОДУ основаны на наилучших научных рекомендациях Международного совета по исследованию моря (*International Council for the Exploration of the Sea, ICES*; русск.: ИКЕС¹⁸). В задачи данной организации входит разработка научных рекомендаций по устойчивой эксплуатации запасов водных биологических ресурсов в Атлантическом океане и прилегающих к нему морях. В 2022 г., после 57 лет сотрудничества, ИКЕС приостановила участие РФ в своей работе¹⁹, а 31 июля 2024 г. Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин подписал постановление о

¹¹ В ВАРПЭ обвинили страны Балтии в планах оставить Европу без российской рыбы. 17.07.2024. URL: <https://ria.ru/20240717/varpe-1960156575.html> (дата обращения: 3.10.2024).

¹² В Росрыболовстве ответили на обвинения стран Балтии в незаконном вылове. РБК. 4.09.2024. URL: <https://www.rbc.ru/politics/04/09/2024/66d829429a79470ff78be65d> (дата обращения: 3.10.2024).

¹³ Regulation (EU) 2016/1139 of the European Parliament and of the Council of 6 July 2016 establishing a multiannual plan for the stocks of cod, herring and sprat in the Baltic Sea and the fisheries exploiting those stocks, amending Council Regulation (EC) No 2187/2005 and repealing Council Regulation (EC) No 1098/2007. 15.07.2016. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2016.191.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2016:191:TOC (дата обращения: 4.10.2024).

¹⁴ Commission proposes fishing opportunities for 2025 in the Baltic Sea. European Commission. Aug 26, 2024. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_4401 (дата обращения: 4.10.2024).

¹⁵ Общий допустимый улов водных биоресурсов – научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах // См.: Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50799/856bbaa7481e4adff8c72e4d43400e82544de974/?ysclid=m1yzedd8p305010231 (дата обращения: 5.10.2024).

¹⁶ Proposal for a Council Regulation fixing the fishing opportunities for certain fish stocks and groups of fish stocks applicable in the Baltic Sea for 2025 and amending Regulation (EU) 2024/257 as regards certain fishing opportunities in other waters. COM/2024/386 final. 26.8.2024. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2024%3A386%3AFIN> (дата обращения: 4.10.2024).

¹⁷ Commission proposes fishing opportunities for 2025 in the Baltic Sea. European Commission. Aug 26, 2024. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_4401 (дата обращения: 4.10.2024).

¹⁸ Конвенция о создании ИКЕС принята 12 сентября 1964 г. и вступила в силу 22 июля 1968 г. СССР стал ее участником 30 сентября 1965 г. 1.08.2024. URL: <https://www.interfax.ru/russia/974648> (дата обращения: 7.10.2024).

¹⁹ 30 марта 2022 г., после 57 лет сотрудничества, участие России в ИКЕС было приостановлено // Там же.

внесении предложения о денонсации Конвенции ИКЕС и разработке соответствующего федерального закона²⁰.

4 сентября 2024 г., уже после высказанных претензий к России, ЕК представила отчет о выполнении Многолетнего плана 2016 года. В нем говорится, что состояние морской среды и отдельных рыбных запасов в Балтийском море ухудшились со времени представления в 2020 г. первого такого доклада. В отчете 2024 г. как минимум два вида претензий к РФ. Первый высвечивает проблему взаимодействия по вопросам ОДУ. ЕК отмечает, что Россия совместно (с ЕС) использует запасы трески, сельди, кильки и лосося; на данный момент каждая сторона устанавливает ОДУ самостоятельно, поскольку договориться о совместном использовании не удалось. Подчеркивается, что в 2009 г. РФ и ЕС договорились о сотрудничестве в области управления рыбными запасами в рамках совместной комиссии²¹,²², но эта структура, по словам ЕК, не работает с 2019 г. по ряду причин.

Второй вид претензий связан с завышением Россией, по мнению ЕК, объемов своих ОДУ. «ЕС применяет нормы бывшей Международной комиссии по рыболовству в Балтийском море, в то время как Россия в течение многих лет устанавливала гораздо более высокие ОДУ», говорится в докладе. В ЕС считают²³, что ОДУ, установленные РФ, не соответствуют ни показателям максимального устойчивого улова²⁴, ни наилучшим доступным научным рекомендациям, то есть рекомендациям ИКЕС. Россию обвиняют в том, что она не желает снижать объемы вылова отдельных видов рыбы и не направляет нужные данные в ИКЕС с 2022 года²⁵. При этом не учитывается, что участие России в работе организации приостановлено с 2022 года.

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2024 г. № 1035. Правительство РФ. 31.07.2024. URL: <http://government.ru/docs/all/154553/> (дата обращения: 7.10.2024).

²¹ Смешанная комиссия по рыболовству в Балтийском море (англ. Joint Baltic Sea Fisheries Committee) // См.: Agreement between the European Community and the Government of the Russian Federation on cooperation in fisheries and the conservation of the living marine resources in the Baltic Sea. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A22009A0528%2801%29> (дата обращения: 7.10.2024).

²² Карпушевский И.В., Беляев В.А. Международное сотрудничество России и Европейского союза в области рыболовства в Балтийском море // Вопросы рыболовства. 2019. №3. С. 267-275. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-rossii-i-evropeyskogo-soyuza-v-oblasti-rybolovstva-v-baltiyskom-more> (дата обращения: 15.10.2024).

²³ Report from the Commission to the European Parliament and the Council. Second report on the implementation of the Multiannual Plan for the stocks of cod, herring and sprat in the Baltic Sea and the fisheries exploiting those stocks, and on the delegation of powers conferred to the Commission by this Mutliannual plan. COM/2024/703 final. 4.9.2024. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2024:703:FIN> (дата обращения: 4.10.2024).

²⁴ Наибольший средний улов рыбы (англ. maximum sustainable yield – MSY), который можно постоянно добывать в существующих условиях окружающей среды без ущерба для ее запасов // См.: FAO Terminology Portal. 2024. URL: <https://www.fao.org/faoterm/viewentry/en/?entryId=98610> (дата обращения: 7.10.2024).

²⁵ Report from the Commission to the European Parliament and the Council Second report on the implementation of the Multiannual Plan for the stocks of cod, herring and sprat in the Baltic Sea and the fisheries exploiting those stocks, and on the delegation of powers conferred to the Commission by this Mutliannual Plan. COM/2024/703 final. 4.9.2024. Пункт 2.4.

Односторонняя деятельность ЕС в Балтийском регионе в экологической сфере

Подготовка поправок в текст регламента ЕС 1026/2012 показывает, что в ЕС отреагировали на требования прибалтийских стран и настроены действовать в данном русле, для чего и корректируется законодательная база. В ЕС Балтийское море считают одним из самых загрязненных в Европе, а чрезмерный вылов рыбы относят к неблагоприятным факторам в дополнение к утрате биоразнообразия, изменению климата, эвтрофикации и повышению уровня загрязнения мусором²⁶. Еще в конце 2023 г. ЕК признавала сложной ситуацию с запасами некоторых промысловых рыб, но тогда не высказывала претензии к РФ²⁷.

В последнее время ЕС в одностороннем порядке развивает деятельность в Балтийском регионе в экологической сфере, а Россию отстраняет от нее. В частности, в сентябре 2020 г. ЕК организовала в Паланге (Литва) конференцию «Наша Балтика», итогом которой стала совместная декларация профильных министров Дании, Латвии, Польши, Финляндии, Швеции, Эстонии и члена ЕК В. Синкявичуса, который курирует вопросы окружающей среды, океанов и рыболовства. Подписанты приняли совместные обязательства по снижению нагрузки на Балтийское море и решению 20 задач по пяти целевым направлениям, включая рыболовство и биоразнообразие. Они подчеркнули озабоченность истощением рыбных запасов, в том числе из-за неустойчивых методов ведения рыбного промысла²⁸. Россия в число подписантов не вошла.

В декларации говорится также о необходимости поддерживать сотрудничество между рыбопромысловыми и природоохранными организациями (включая Комиссию по защите морской среды Балтийского моря, ХЕЛКОМ; англ. *The Baltic Marine Environment Protection Commission или the Helsinki Commission*²⁹) для устойчивого управления рыболовством в Балтийском регионе. Между тем, многие региональные организации ограничили сотрудничество с РФ после 2022 года. В ХЕЛКОМ 4 марта 2022 г. заявили³⁰ о приостановке

²⁶ Baltic Sea: Agreement reached on 2024 fishing opportunities. European Commission. 24 October 2023. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/baltic-sea-agreement-reached-2024-fishing-opportunities-2023-10-24_en (дата обращения: 10.10.2024).

²⁷ Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. Sustainable fishing in the EU: state of play and orientations for 2024. COM (2023) 303 final. 14.06.2023. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/document/download/242f304a-783d-4242-8df8-d6800c696f3f_en?filename=COM-2023-303_en.PDF (дата обращения: 7.10.2024).

²⁸ Ministerial Declaration ‘Our Baltic’ Conference. 28th September 2020. URL: https://commission.europa.eu/system/files/2020-09/ministerial_declaration_our_baltic_conference.pdf (дата обращения: 7.10.2024).

²⁹ Комиссия по защите морской среды Балтийского моря – постоянно действующий международный орган со штаб-квартирой в Хельсинки, руководящий орган Хельсинкской конвенции 1992 г., принятой для защиты морской среды Балтийского моря // См.: Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ). Справка. РИА Новости. 20.03.2009. URL: <https://ria.ru/20090320/165538027.html> (дата обращения: 3.10.2024).

³⁰ Almost a year ago, on 4 March 2022, a strategic pause of HELCOM was announced. What does that mean in practice? HELCOM. March 6, 2023. URL: <https://helcom.fi/faq-helcom-and-the-strategic-pause-what-has-been-going-on/> (дата обращения: 3.10.2024).

официальных заседаний и совещаний проектных групп с участием РФ под ее эгидой^{31,32}. Перестал работать русскоязычный сайт организации. Ограничение доступа к общему информационному пространству стало маркером нежелания организации совместно решать экологические проблемы региона. В то же время ХЕЛКОМ активно сотрудничает с ЕС, что показывают представленные в 2023 г. данные о Третьей комплексной оценке состояния экосистемы Балтийского моря за 2016-2021 гг. (*HOLAS 3*)³³.

28 сентября 2023 г. в ЕС опубликовали первый отчет о выполнении обязательств декларации «Наша Балтика» по улучшению экологического состояния Балтийского моря³⁴. 29 сентября 2023 г. ЕК провела вторую конференцию высокого уровня по этой тематике. На мероприятии собрались министры и должностные лица, отвечающие за рыболовство, сельское хозяйство и охрану окружающей среды, из восьми государств-членов ЕС (Германия, Дания, Латвия, Литва, Польша, Финляндия, Швеция, Эстония)³⁵. Одним из вопросов стало устойчивое рыболовство. Россия приглашена не была.

Ведение ЕС собственной деятельности в экологической сфере в отношении Балтийского моря без оглядки на Москву наряду с предложенной корректировкой нормативно-правовых документов и усилением негативной риторики в 2024 г. в адрес России говорит о том, что претензии прибалтийских стран к рыбному промыслу РФ могут поддержать. С учетом искусственной приостановки участия в важных региональных организациях возможности России для взаимодействия в решении этих вопросов ограничены. Вероятно, действия ЕС направлены на введение ограничений, способных дать Брюсселю конкурентные преимущества при осуществлении регионального промышленного рыболовства.

Заключение

Налицо деструктивная политика, целенаправленно проводимая ЕС в отношении России и ее морехозяйственного присутствия в Балтийском море. Общая оценка ситуации указывает на следующую ситуационно-временную цепочку. Во-первых, ЕС и его балтийские страны-члены выражают озабоченность состоянием морской среды Балтийского моря, планируют уменьшить давление на нее, в том числе от неустойчивого рыболовства. Во-вторых, для решения этих проблем ЕС консолидирует вокруг себя страны региона и региональные

³¹ HELCOM activities report for the year 2022. Baltic Sea Environment Proceedings № 193. HELCOM. 2023. P. 8. URL: <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2023/05/HELCOM-Annual-Report-2022-BSEP193.pdf> (дата обращения: 7.10.2024).

³² Еще в 2021 г. в Обновленном плане действий по охране Балтийского моря (2021 г.) предусматривалось взаимодействие с ХЕЛКОМ с РФ // См.: Baltic Sea. Action Plan 2021 update. HELCOM. October 2021. URL: <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2021/10/Baltic-Sea-Action-Plan-2021-update.pdf> (дата обращения: 7.10.2024).

³³ Third HELCOM holistic assessment 2016-2021. URL: <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2023/10/State-of-the-Baltic-Sea-2023.pdf> (дата обращения: 3.10.2024).

³⁴ Our Baltic declaration. First progress report on commitments. European Commission. September 2023. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/2e76afa1-5695-11ee-9220-01aa75ed71a1> (дата обращения: 3.10.2024).

³⁵ Healthy seas: Commission leads common efforts to improve state of Baltic Sea. European Commission. Sep 29, 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_4683 (дата обращения: 8.10.2024).

организации, формирует совместные цели и задачи. При этом Россию не допускают в избранный круг, она не берет на себя общие обязательства и не участвует в совместной экологической деятельности. В-третьих, страны ЕС выдвигают обвинения в адрес РФ в завышении ОДУ; но, по словам ЕК, Россия не вносит данные в ИКЕС с 2022 г., что затрудняет подтверждение таких заявлений. В-четвертых, обвиняемая страна получает статус нарушителя, который нерационально использует представляющие общий интерес рыбные запасы и не пытается решить вопрос предложенными ЕС способами, что позволяет ввести против нее ограничительные меры.

Претензии к России в неэкологических действиях по отношению к рыбным запасам, представляющим общий интерес, и в нежелании сотрудничать выдвигаются одновременно с ограничением возможностей для взаимодействия. Разработка поправок в регламент ЕС последовала уже после выдвинутых в адрес Москвы претензий по поводу невыполнения порядка совместного использования запасов некоторых видов рыб в Балтийском море, что позволяет говорить о новой сфере санкционного давления на нашу страну.

Дата выпуска: 21 октября 2024 года.

Possible risks for Russian fishing industry in the Baltic Sea (the EU aspect)

Abstract. *On 13 September 2024, the European Commission announced a planned revision of the tools used in the EU to address unsustainable fishing practices and adjust the rules for introduction of restrictive measures for fishing of third countries. In the EU, they can be accused of irrational use of fish stocks, geographical distribution of which makes them accessible both to the association and to these countries. According to the EC, such stocks are of common interest to the parties and it is necessary to manage them in the formats proposed by the EU. The changes under consideration correlate in time and content with the claims made in July 2024 by a number of EU countries to Russia regarding extraction of certain fish species in the Baltic Sea. The EU develops unilateral activities in the Baltic region in other environmental areas without participation of Russia. An ambiguous situation emerges, in which Russia can be accused of misconduct in the marine basin, as well as of unwillingness to cooperate on this issue. At the same time, Russia's opportunities for interaction, i.e. through international organisations, are artificially limited.*

Keywords: *European Commission, European Union, fishing industry, fish stocks of common interest, Russian Federation, Baltic Sea, Baltic region.*

Author: *Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea – Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences.*
Address: *11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: kml2007@mail.ru.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42620242835> EDN: <https://www.elibrary.ru/ISXHFZ>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: 21 October 2024.