



**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
(Выпуск II) № 14, 2024 (№ 346)**

**Предвыборная кампания в Британии**

***Е.В. Ананьева***

*Аннотация.* В Британии политические партии обнародовали предвыборные манифесты. Лейбористы выдвинули скромную экономическую программу, подчеркивая финансовую ответственность; политические реформы касаются Палаты лордов и снижения возрастного ценза на выборах. Консерваторы рассчитывают снижением налогов и расходов на социальное обеспечение стимулировать экономический рост. Недовольство британцев итогами правления консерваторов предопределяет победу Лейбористской партии. В Шотландии лейбористы также могут стать крупнейшей партией ввиду скандалов в ШНП и политического кризиса в регионе. Предложен прогноз расстановки сил в Палате общин по итогам выборов.

**Ключевые слова:** Британия, Консервативная партия, Лейбористская партия, Партия «Реформировать Соединенное Королевство», партия Либеральных демократов, Шотландская национальная партия, выборы.

Премьер-министр Британии Р. Сунак назначил парламентские выборы на 4 июля 2024 г. довольно неожиданно – их можно было провести до января 2025 года. Объяснение оказалось простым: некоторое улучшение экономического положения страны. На этом фоне правящая партия рассчитывает преодолеть отставание в рейтингах от Лейбористской партии, разрыв с которой еще с осени 2021 г. устойчиво составляет +/- 20 п.п.

---

**Автор.** *Ананьева Елена Владимировна* – кандидат философских наук, руководитель Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр.3. E-mail: e-ananieva@yandex.ru.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21420244955> EDN: <https://www.elibrary.ru/VOBFZF>

## Предвыборные обещания

Предвыборные манифесты партий не содержат «больших идей» и носят технократический характер<sup>1</sup>.

Лейбористская партия подошла к формированию своей программы осторожно. Баллотируясь на пост лидера партии в 2020 г., К. Стармер дал «десять обещаний», от которых впоследствии отказался. Позже в речах лидера и в документах партии слово «обязательства» было заменено на «миссии», наряду с которыми в манифесте появились «первые шаги», причем «мои», что свидетельствует о персонификации программы и ее ограниченном масштабе.

В манифесте основное внимание уделяется пяти миссиям партии. Основной посыл – «изменения», создать общественное богатство на основе экономического роста, для чего необходима экономическая стабильность посредством «жестких правил расходования средств». Манифест направлен на восстановление доверия бизнеса к партии после левых экономических программ предшественника – Дж. Корбина. Иными словами, стабильность – это и есть перемены после хаоса правления консерваторов. Стармер пообещал не повышать налог на прибыль корпораций, подоходный налог. Отсутствие прорывных предложений лейбористы объясняют невозможностью изменить ситуацию немедленно. Расходы на оборону предполагается довести до 2,5% ВВП, правда, с оговоркой «когда позволят условия».

В сфере здравоохранения лейбористы намерены на 40000 увеличить количество приемов в медучреждениях, чтобы снизить очереди, предотвратив уклонение от налогов и устранив лазейки в налогообложении нерезидентов.

Лейбористы собираются усилить охрану границ против нелегальных мигрантов, создав новую службу (*Border Security Command*), отказавшись от планов консерваторов депортировать искателей убежища в Руанду.

Лейбористы обещают сократить преступность вдвое, увеличив численность полиции и проводя работу с молодежью.

Климатический план лейбористов сосредоточен на создании двух новых институтов: государственной компании *Great British Energy* по производству «чистой энергии» (за счет налога на сверхприбыль нефтегазовых компаний) и инвестиционного Фонда национального благосостояния. Достичь нулевых выбросов в электрогенерации предполагается к 2030 году. Показателем снижения изначально установленной планки

---

<sup>1</sup> См.: Conservative Manifesto 2024. URL: <https://manifesto.conservatives.com/>; Change. Labour Party Manifesto. URL: <https://www.ukpol.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/labor2924.pdf>; For a Fair Deal - Liberal Democrats Manifesto 2024 - Liberal Democrats. URL: <https://www.libdems.org.uk/manifesto>; Our 2024 General Election Manifesto - Green Party. URL: <https://greenparty.org.uk/about/our-manifesto/>; General Election Manifestos : 2024 Reform Party – UKPOL.CO.UK. URL: [https://www.ukpol.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/Reform UK Contract With The People.pdf](https://www.ukpol.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/Reform%20UK%20Contract%20With%20The%20People.pdf) (дата обращения: 23.06.2024).

служит пересмотр Лейбористской партией крупных ежегодных ассигнований на климатические проекты (*Green Prosperity Plan*) – с 28 до 4,7 млрд ф.ст. (будут выделены в случае победы лейбористов не с первого года их правления)<sup>2</sup>.

Из политических реформ следует отметить планы снизить возрастной ценз на выборах всех уровней до 16-17 лет; ужесточить правила пожертвований в казну партий; лишить наследственных пэров права заседать и голосовать в Палате лордов, ввести для ее членов обязательный выход на пенсию в 80 лет (сейчас полномочия пожизненные); усовершенствовать процедуру отбора кандидатов в палату, сбалансировать в ней представительство регионов и в перспективе создать новую верхнюю палату с региональным представительством, но без обозначения сроков завершения реформы.

Манифест направлен и на избирателей «красной стены» (бывших надежных лейбористских округов на севере Англии), которых Б. Джонсон на выборах 2019 г. привлек обещанием завершить брекзит.

Документ, который не содержал больших политических сюрпризов, преднамеренно контрастировал с более жестким манифестом консерваторов. Это отражает желание лейбористов не дать тори возможности сорвать их кампанию или ослабить их преимущество. «Возможно, пять лет назад мы были партией протеста – теперь мы хотим быть партией власти», – заявил Стармер<sup>3</sup>.

У тори гораздо *больше* обязательства, чем у лейбористов, как по расходованию, так и по сбору денег. Идеологическим ядром документа является убеждение в том, что снижение налогов и социального обеспечения способствует предпринимательству и процветанию. Партия планирует сократить налоги на 17 млрд ф.ст., в основном за счет снижения ставки национального страхования, не повышать НДС и подоходный налог. В манифесте менее конкретно говорится о том, как будет организован сбор денег. Предполагается снизить расходы на социальное обеспечение на 12 млрд ф.ст. и на 6 млрд ф.ст. за счет борьбы с уклонением от налогов и сокращения аппарата госслужащих. Из этих средств тори намерены профинансировать повышение расходов на оборону до 2,5% ВВП к 2030 г. (в отличие от лейбористов – без оговорок). Партия намерена вдвое снизить численность мигрантов, установив потолок на легальный въезд и воплотив свой план депортации нелегальных мигрантов в Руанду.

---

<sup>2</sup> Humiliated Keir Starmer admits he is cutting Labour's £28bn green investment plan by 80% days after saying it is 'desperately needed' - and pledges to fund cut-price scheme with a bigger windfall tax raid on energy firms. 08.02.2024. URL:

<https://www.dailymail.co.uk/news/article-13062135/Keir-Starmer-Labours-28bn-green-investment-plan-windfall-tax.html> (дата обращения: 23.06.2024).

<sup>3</sup> Keir Starmer puts wealth creation at heart of Labour manifesto. URL: <https://www.theguardian.com/politics/article/2024/jun/13/keir-starmer-vows-wealth-creation-heart-labour-manifesto> (дата обращения: 23.06.2024).

Р. Сунак объявил о планах ввести военную (или альтернативную) службу для лиц 18 лет, но мера оказалась не проработанной и в итоге вызвала неодобрение. Предполагается внести изменения в Закон о равенстве, чтобы установить, что половая принадлежность означает биологический пол.

Основным фактором, определяющим политику консерваторов, является почти полная зависимость от поддержки пожилых избирателей. Это целевая аудитория для пенсионных гарантий.

Манифест адаптирован к узкоспециализированным консервативным установкам правого толка – готовности отвергнуть юрисдикцию Европейского суда по правам человека (упомянутый план депортации); отказаться от мер по предотвращению климатической катастрофы как «экологического фанатизма». В отличие от лейбористов, консерваторы не отказываются выдавать лицензии на добычу нефти и газа в Северном море, продолжают предлагать инвестиционные стимулы компаниям, работающим на ископаемом топливе. Партия заявляет, что будет инвестировать в зеленые технологии, такие как улавливание и хранение углерода, но предложит депутатам проголосовать по следующему этапу своего плана «Чистый нулевой уровень выбросов» (*Net Zero emissions*) и обещает не вводить никаких «зеленых» сборов.

### **Ход предвыборной кампании**

Согласно опросам, консерваторам не удастся догнать лейбористов в общественном мнении. Социологические исследования, проведенные по разным методикам, отдают победу лейбористам, пусть и с разным преимуществом. Причина – распад электоральной коалиции, которую смог сформировать Б. Джонсон к 2019 году. В самой партии после брекзита правое крыло взяло верх, оттеснив центристов (тори «одной нации») и представителей округов «красной стены». Однако и правые остались недовольны провальным правлением Б. Джонсона, Л. Трасс и Р. Сунака. Соответственно, сторонники правых консерваторов стали поддерживать партию «Реформировать Соединенное Королевство», особенно с возвращением в политику Н. Фараджа<sup>4</sup>. Избиратели консерваторов-центристов отдают предпочтение Партии либеральных демократов и партии «Зеленых». К тому же премьер-министр вызвал всеобщее раздражение идеей введения подобия военной службы для молодежи. Кампанию тори сопровождают скандалы. Р. Сунак прервал свое пребывание на праздновании 80-й годовщины высадки союзников в Нормандии ради записи предвыборного интервью – и его упрекнули в отсутствии патриотизма. Более того, ряд функционеров партии, пользуясь инсайдерской информацией, еще до объявления даты выборов сделали ставки в букмекерских конторах на 4 июля, вызвав негодование общественности и расследование Комиссии по азартным играм.

---

<sup>4</sup> Ранее возглавлял Партию независимости Соединенного Королевства, затем партию «Брекзит».

## Прогноз итогов выборов

По объективным показателям экономика Британии выходит из рецессии, инфляция на конец июня снизилась до таргетированных 2% (хотя Банк Англии оставил прежнюю ставку – 5,25%)<sup>5</sup>, безработица составила 4,4%, ВВП в I квартале вырос на 0,6%<sup>6</sup>, зарплата повысилась на 5,9%<sup>7</sup>. Министр финансов Дж. Хант еще в апреле сетовал, что британцы не желают признавать достижения консерваторов за 14 лет правления<sup>8</sup>. Избиратели видят другое: они не простили правительству снижение уровня жизни<sup>9</sup>, самые высокие налоги за 70 лет, очереди на прием к врачу рекордно высоки, услуги стоматолога практически недоступны, растут проценты по ипотеке, государственный долг под 100% ВВП<sup>10</sup>, проблема иммиграции не решена, загрязнение сточных вод повышается.

К выборам 2019 г. Б. Джонсон породил у британцев завышенные ожидания, которые ныне возвращаются партии бумерангом разочарования из-за снижения уровня жизни, экономической рецессии, не оправдавшихся надежд на брекзит, громких политических скандалов и личной непорядочности государственных деятелей тори.

Таким образом, объективные показатели улучшения экономического положения страны не могут превзойти по своему воздействию субъективные политические предпочтения избирателей: тори за 14 лет пребывания у власти заработали репутацию, которая сейчас «работает» на их поражение. На выборах 2019 г. своим успехом консерваторы были обязаны не только обещанию Джонсона «завершить брекзит», но и нежеланию британцев видеть премьер-министром лидера лейбористов Дж. Корбина, слишком левого, по их мнению. Сейчас британцы не хотят видеть Р. Сунака премьер-министром больше, чем

---

<sup>5</sup> Home | Bank of England. URL: <https://www.bankofengland.co.uk/> (дата обращения: 23.06.2024).

<sup>6</sup> GDP monthly estimate, UK - Office for National Statistics. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/grossdomesticproductgdp/bulletins/gdpmonthlyestimateuk/march2024> (дата обращения: 23.06.2024).

<sup>7</sup> Earnings and working hours - Office for National Statistics. URL: <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/earningsandworkinghours> (дата обращения: 23.06.2024).

<sup>8</sup> Jeremy Hunt caught on tape moaning that Tories aren't given credit for 'our superb record' - Mirror Online. URL: <https://www.mirror.co.uk/news/politics/tory-jeremy-hunt-caught-tape-33056472> (дата обращения: 23.06.2024).

<sup>9</sup> As the general election approaches, public attitudes on the cost of living remain very negative | YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49841-as-the-general-election-approaches-public-attitudes-on-the-cost-of-living-remain-very-negative> (дата обращения: 23.06.2024).

<sup>10</sup> Public sector finances, UK - Office for National Statistics. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/governmentpublicsectorandtaxes/publicsectorfinance/bulletins/publicsectorfinances/may2024> (дата обращения: 23.06.2024).

прежде Дж. Корбина, хотя не испытывают энтузиазма от вероятной победы лейбористов во главе с К. Стармером<sup>11</sup>.

Говорить о популярности правящей партии или ее лидера не приходится: на конец июня 2024 г. рейтинг партии тори – минус 53%, ее лидера Р. Сунака – минус 56% (хуже только у Л. Трасс – минус 70%). Лейбористы на этом фоне представляются избирателям меньшим злом: показатель партии – минус 6%, ее лидера К. Стармера – минус 13%. Более того, до уровня тори поднялся рейтинг партии Н. Фараджа «Реформировать Соединенное Королевство» (20%:18%). Партия реформистов, по некоторым опросам, даже превзошла консерваторов и Партию либерал-демократов<sup>12,13</sup>.

Социологические агентства не только проводят опросы общественного мнения, но и на их основе пытаются смоделировать расклад сил в нижней палате парламента после выборов. Учитывая мажоритарную избирательную систему, соотношение полученных партиями голосов и мест в Палате общин не будет пропорциональным, что наглядно демонстрируют данные по партии Н. Фараджа<sup>14</sup>.

Таблица. Прогноз распределения мест в Палате общин

Лейбористы	Консерваторы	Либерал-демократы	ШНП	Партия «Зеленых»	«Реформировать Соединенное Королевство»
Electoral calculus					
457	76	66	22	2	3
The Economist					
383	184	23	28	Другие 0	0
Yougov					
425	108	67	20	2	5

Источник: составлено автором

<sup>11</sup> Britons would be more upset by a 2024 Sunak win than they would have been by a 2019 Corbyn triumph | YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49533-britons-would-be-more-upset-by-a-2024-sunak-win-than-they-would-have-been-by-a-2019-corbyn-triumph> (дата обращения: 23.06.2024).

<sup>12</sup> Rishi Sunak now less popular than Corbyn and Johnson ever were | YouGov. 21.06.2024. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49824-general-election-2024-rishi-sunak-favourability-at-another-all-time-low> (дата обращения: 23.06.2024).

<sup>13</sup> Nigel Farage's Reform UK now ahead of Tories in new poll | Politics | News | Express.co.uk. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/1913961/Nigel-Farage-Reform-UK-poll-Conservatives-Rishi-Sunak#conversation-wrapper> (дата обращения: 23.06.2024).

<sup>14</sup> Electoral Calculus. URL: [https://www.electoralcalculus.co.uk/prediction\\_main.html](https://www.electoralcalculus.co.uk/prediction_main.html) ; UK general election forecast | The Economist. URL: <https://www.economist.com/interactive/uk-general-election/forecast>; UK General Election 2024 | YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/elections/uk/2024> (дата обращения: 23.06.2024).

Разброс в оценках велик, но победа лейбористов неоспорима, причем с большим преимуществом над всеми соперниками в совокупности, хотя при этом не учитываются как тактическое голосование, так и высокая доля неопределившихся (20%).

Серьезное поражение ожидает не только консерваторов, но и Шотландскую национальную партию. Пройдя дважды за короткий период через смену лидеров<sup>15</sup>, она уступит лейбористам свое место крупнейшей политической силы от региона в Вестминстере.

Консерваторам предстоит смена лидера партии и преодоление глубокого кризиса, с которым они вряд ли сумеют справиться к следующим выборам.

Как и консерваторы после выборов 2019 г., лейбористы в случае победы в 2024 г., по существу, могут не опасаться Оппозиции Его Величества и беспрепятственно проводить свои законопроекты.

Дата выпуска: 26 июня 2024 года

### ***The UK Election Campaign***

**Author.** *Elena Ananieva, Candidate of Sciences (Philosophy), Head, Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: e-ananieva@yandex.ru*

**Abstract.** *In Britain, political parties have released election manifestos. Labour has put forward a modest economic program, emphasizing its financial responsibility; political reforms concern the House of Lords and giving the right to vote to 16- and 17-year-olds. Conservatives expect to stimulate economic growth by reducing taxes and spending on social security. Dissatisfaction of the voters with the results of the Conservative government determines the victory of the Labour Party in the elections. In Scotland, Labour may also become the largest party due to scandals in the SNP and the political crisis in the region. A forecast of the balance of power in the House of Commons following the election results is proposed.*

**Keywords:** *UK, Conservative party, Labour party, Liberal Democratic party, Reform UK, SNP, elections*

Release date: June 26, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21420244955> EDN: <https://www.elibrary.ru/VOBFZF>

---

<sup>15</sup> Охошин О.В. Смена Первых министров в Шотландии и Уэльсе – новый кризис власти в кельтских регионах. URL: <http://www.zapiski-ieran.ru/images/analitika/2024/an345.pdf> (дата обращения: 23.06.2024).