

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
(Выпуск II) № 12, 2024 (№ 344)**

Франко-германский тандем и модернизация ЕС

Ю.И. Рубинский, А.А. Синдеев

***Аннотация.** В статье проанализированы программа выборочного партнерства франко-германского тандема 2023 года и основные положения речи президента Франции Э. Макрона 2024 года в Сорбонском университете о модернизации Евросоюза, произведено сравнение программы 2023 года и речи президента 2024 года, выявлены потенциальные трудности в сотрудничестве участников тандема с точки зрения влияния на будущее тандема и модернизацию ЕС. Авторы сформулировали выводы, которые можно использовать на европейском направлении внешней политики Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** Франция, Германия, тандем, асимметрия отношений, выборочное партнерство.*

Программа тандема

22 января 2023 года, во время празднования 60-летнего юбилея Елисейского договора, президент Франции Э. Макрон и федеральный канцлер О. Шольц обнародовали программу тандема на будущее¹. Стороны намеревались провести «стратегическое

***Авторы.** Рубинский Юрий Ильич – доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник, руководитель Центра французских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая. д. 11, стр. 3. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru. Синдеев Алексей Александрович – доктор исторических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая. д. 11, стр. 3. E-mail: a_sin74@mail.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21220243441> EDN: <https://www.elibrary.ru/CYUWOM>*

оживление» европейского суверенитета², ориентированное на предоставление Евросоюзу способности «оформлять международный порядок».

В качестве направлений «стратегического оживления» были выбраны инвестиции в вооруженные силы и ВПК, укрепление промышленной и инновационной независимости «в стратегических и критических сферах», диверсификация торговых отношений и экономических связей, «энергетический микс», содействие закупкам газа структурами ЕС, поиск «стратегических партнерств» с неевропейскими странами, поддержание «свободной и справедливой торговли», модернизация национальных моделей и ЕС на основе «экономического и социального прогресса и экологической трансформации».

Стороны согласились развивать общие социальные и налоговые стандарты, выразили готовность предпринять «более решительные шаги в направлении Единого рынка капиталов, <...> завершения Банковского союза».

По всей видимости, предполагалось, что за обнародованием должна последовать детальная работа над каждым из направлений, завершающаяся либо вариативным, допускающим определенные тактические ходы, компромиссом, либо совместным решением.

В речи 9 мая 2023 г. в Европейском парламенте Шольц назвал сплоченность обязательной предпосылкой для построения «геополитического, расширенного и реформированного Европейского союза»³. В духе программы тандема канцлер заявил о «более тесном сплочении <...> усилий в сфере обороны и строительстве интегрированной европейской оборонной экономики (*Verteidigungswirtschaft*)», признал конкуренцию с США, выступил за максимальную сырьевую независимость, расширение числа неевропейских партнерств, справедливые соглашения о свободной торговле, повышение привлекательности Евросоюза для имеющих и потенциальных партнеров. Канцлер подчеркнул важность

¹ Цит. программы по: Deutschland und Frankreich – Unser Europa für die nächste Generation gestalten. Bundesregierung. 22.01.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/scholz-macron-gastbeitrag-faz-2159482> (дата обращения: 30.04.2024). См. также: Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Эволюция франко-германского тандема. М.: ИЕ РАН, 2023. С. 72-73 («Программа выборочного партнерства»).

² Сначала Макрон заменил идею «нового основания Европы» (сорбонская речь 2017 г.) на идею «европейского суверенитета», потом – на идею «стратегической автономии», а затем – вновь вернулся к «европейскому суверенитету» и стал одновременно употреблять «суверенитет» и «автономия». См. подробнее: Macron E. Révolution: C'est notre combat pour la France. Paris: XO Editions, 2016; Czymmeck A., Wissmann N.-K. Frankreich vor den Europawahlen: Rechtspopulisten auf dem Vormarsch. KAS: Länderbericht. März 2024; Pestel E., Süß J. Vive l'Europe: die französische Europapolitik unter Emmanuel Macron. Brüssel, 2022; Stebe J.-M., Weber F. La France en mouvement. Les presidents et leurs gouvernements face aux questions des peripheries urbaines // Macrons neues Frankreich: Hintergründe, Reformansätze und deutsch-französische Perspektiven: La nouvelle France de Macron: contextes, ébauches de réforme et perspectives franco-allemandes, ed. by Hüser D., Herrmann H.-Ch. Bielefeld: transcript, 2020. P. 135-160.

³ Rede von Bundeskanzler Scholz im Rahmen der Diskussionsreihe «This is Europe» im Europäischen Parlament am 9. Mai 2023 in Strassburg. Bundesregierung. 09.05.2024. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/rede-von-bundeskanzler-scholz-im-rahmen-der-diskussionsreihe-this-is-europe-im-europaeischen-parlament-am-9-mai-2023-in-strassburg-2189408> (дата обращения: 03.05.2024).

управления миграционными потоками, обсуждения способов применения принципа квалифицированного большинства в вопросах внешней политики и налогов⁴, и, наконец, призвал не упустить шансы новой промышленной революции, в ходе которой будет создано «климатически нейтральное будущее».

Если не принимать в расчет упоминание квалифицированного большинства, то Шольц сделал все, чтобы укрепить тандем и придать ему необходимые импульсы для успешной работы.

Макрон vs Шольц?

25 апреля 2024 г. Макрон прочитал в Сорбонском университете вторую после 2017 г. речь о будущем Евросоюза⁵. Елисейский дворец заранее указал на то, что речь не является предвыборным выступлением.

В речи Макрона интеграционные достижения (начало работы Евросоюза над «большой технологической и промышленной независимостью», успешное формирование механизмов преодоления последствий коронавирусной пандемии и др.) оказались менее значимыми по сравнению с проблемами растерявшей приоритеты, находящейся «в смертельной опасности», в «ситуации окружения» и способной «скончаться» Европы, которой, как заметил президент, следует научиться уважать и защищать себя; ускорить работу над проектами в сферах искусственного интеллекта, экологии, декарбонизации, космоса, биотехнологий, создания квантовых компьютеров; развивать перспективные атомные технологии и вернуть себе ценностную привлекательность, т.е. быть более суверенной⁶.

С точки зрения президента, эффективными средствами для этого могли бы стать минимально необходимая регламентация, согласование «большого коллективного инвестиционного плана» и увеличение не менее чем в два раза финансовых возможностей ЕС (новых заимствований), изменение политики Европейского центрального банка с акцентом на процессы роста и декарбонизации, введение общих налогов на выброс углекислого газа с импортируемых в ЕС товаров, на транзакции крупных компаний, отмена льготных налоговых режимов для международных концернов, усиление контроля за границами, выдача виз и ведение торговли при готовности государств забирать из ЕС

⁴ Осенью 2023 г. Франция и Германия предложили оставить принцип единогласия только в «некоторых вопросах политики безопасности и обороны», а квалифицированным считать большинство, при котором проголосуют 60% стран-участниц, представляющих 60% населения, или 17 стран с 271 млн граждан.

⁵ Здесь и далее в разделе речь цит. по: Discours du Président de la République sur l'Europe à la Sorbonne. Elysee. 24.04.2024. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2024/04/24/discours-sur-leurope> (дата обращения: 26.04.2024).

⁶ В компактном варианте, как правило, упоминаются «шесть ключей суверенитета»: безопасность; миграция; внешняя политика; «зеленая» экономика; цифровизация, экономическая политика, промышленная политика; валютная политика.

непризнанных беженцев, сближение стандартов подготовки офицерских кадров (учреждение Европейской военной академии), принятие общих стандартов вооружения и работа над их совместимостью, обсуждение роли ядерного сдерживания и участия в нем французских ядерных сил, предоставление до 2025 г. около 5000 военнослужащих для быстрого реагирования на кризисные ситуации, выстраивание киберобороны, содействие «сильной оборонной промышленности». Эти меры, полагает Макрон, должны помочь ЕС не превратиться в «вассала США», добиться «стратегического авторитета». Любопытно, что даже в столь значимой речи президент не смог обойтись без косвенных критических замечаний в адрес Германии.

На сказанное Макроном Шольц отреагировал дипломатично. «Франция и Германия хотят совместно, чтобы Европа оставалась сильной», – написал он в одной из социальных сетей. В речи канцлер увидел «хорошие импульсы, как это <...> может получиться»⁷. За редким исключением политическая элита Германии предпочла не давать оценки речи французского президента, поскольку по сравнению с программой 22 января 2023 г. значимой новизны в ней не появилось, а предложение о новых заимствованиях на уровне ЕС – это меньшее, что хотели бы обсуждать ведущие германские партии в ходе избирательной кампании в Европейский парламент.

А. Хофрайтер («Союз 90/Зелёные»), председатель комитета по европейским делам бундестага, стремящийся после назначения министрами однопартийцев Р. Хабек и А. Бербок привлечь к себе внимание, заявил о том, что «теперь нужна европейская смена вех» и канцлер «должен найти адекватный ответ на речь», в частности, активизировать сотрудничество в рамках Веймарского треугольника (Франция, Германия и Польша) и «наполнить эти идеи жизнью»⁸.

Реакция СМИ ФРГ оказалась противоречивой. Большинство представителей прессы выбрали для комментариев цитаты об угрозе «смерти Европы» и инициативы в области обороны. Некоторые журналисты указали на то, что «французский президент хочет оформить европейское завещание, которое переживет его президентский срок»⁹; Франция продолжает опасаться культурного доминирования США; речь якобы написана «как предостережение всему Европейскому союзу»¹⁰. Спустя два-три дня упоминание о речи исчезло из медийного пространства ФРГ¹¹.

⁷ Brössler D. Macron warnt vor Europas Untergang. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/macron-europa-sorbonne-rede-scholz-1.6602987> (дата обращения: 04.05. 2024).

⁸ Там же.

⁹ Ross J. Macron kämpft um sein europäisches Erbe. Cicero. 25.04.2024. URL: <https://www.cicero.de/aussenpolitik/sorbonne-rede-macron-europaische-union> (дата обращения: 01.05. 2024).

¹⁰ Brössler D. Macron warnt vor Europas Untergang...

¹¹ Jäger T. Macrons Sorbonne-Rede über souveräne EU: Ein Weckruf, den Deutschland ignoriert. Focus. 27.04.2024. URL https://www.focus.de/politik/gastbeitrag-von-thomas-jaeger-macrons-erneute-sorbonne-rede-ein-weckruf-den-deutschland-ignoriert_id_259892537.html (дата обращения: 02.05. 2024).

«Открытые вопросы» или новые трудности тандема

Речь Макрона в Сорбонском университете поставила в повестку дня тандема дополнительные вопросы, на большинство из которых в настоящее время трудно получить исчерпывающие ответы¹². Зачем Макрон, при наличии программы тандема, высказал недовольство интеграцией и дезавуировал продельваемую в настоящее время его сотрудниками и немецкими коллегами работу? В чем смысл напоминания канцлеру о его прежних обязательствах? Есть ли возможность ускорить таким образом модернизацию ЕС?

Почему было возобновлено обсуждение статуса французского атомного оружия? Еще в 1960-е гг. западные немцы считали, что французы не станут защищать с помощью «наступательной силы сдерживания» территорию ФРГ. В свое время Бонн не убедило обещание генерала де Голля, что однажды, «когда Европа будет достаточно организована в политическом и военном смысле», она получит общее атомное оружие. (В представлении западных немцев генерал намеревался профинансировать французскую ядерную программу за их счет.) Почему Макрон после сорбонской речи в интервью региональным газетам вновь заговорил о дебатах по атомному оружию и о готовности Парижа с его помощью содействовать «формированию европейской обороны» при сохранении национальных «специфических особенностей»? Президент, противопоставляя национальный и европейский суверенитет в этой области, усиливает, тем самым, раскол между политическими силами Франции в связи со спорным вопросом о статусе атомного оружия.

Инициатива президента вызвала оживленную дискуссию¹³. Лидер списка партии «Республиканцы» на выборах в Европарламент Ф.-К. Беллами заметил: «Это заявление чрезвычайно печально – оно затрагивает нерв французского суверенитета». Возглавляющая «Национальное объединение» М. Ле Пен написала в одной из социальных сетей: Макрон «солгал – он хочет разделить наше ядерное сдерживание с Европейским союзом». Ее однопартийцы считают, что при такой политике страна может потерять

¹² Другие «открытые вопросы» см.: Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Эволюция франко-германского тандема... С. 64-70, 82-83; Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Европейская повестка безопасности и франко-германский тандем // Европа в глобальной пересборке: Монография / Под общ. ред. Ал.А. Громько. М.: ИЕ РАН; Изд-во «Весь мир», 2023. С. 430-433.

¹³ Реакцию во Франции на сорбонскую речь см.: Discours de la Sorbonne: à quarante-cinq jours des élections, les grandes ambitions de Macron pour l'Europe. Le Monde. 25.04.2024 URL: https://www.lemonde.fr/international/article/2024/04/25/discours-de-la-sorbonne-a-deux-mois-des-elections-les-grandes-ambitions-de-macron-pour-l-europe_6229883_3210.html (дата обращения: 27.04. 2024); Elections européennes: Avec l'acte II du discours de la Sorbonne, Emmanuel Macron veut relancer la campagne de Renaissance pour les élections européennes. Le Monde. 25.04.2024 URL: https://www.lemonde.fr/politique/article/2024/04/25/elections-europeennes-avec-l-acte-ii-du-discours-de-la-sorbonne-emmanuel-macron-veut-relancer-la-campagne-de-renaissance_6229741_823448.html (дата обращения: 27.04. 2024); Stéphane Séjourné au Figaro: «La France a proposé sa feuille de route post-élections européennes». Le Figaro. 26.04.2024. URL: <https://www.lefigaro.fr/international/stephane-sejourne-au-figaro-la-france-a-propose-sa-feuille-de-route-post-elections-europeennes-20240426> (дата обращения: 28.04. 2024).

постоянное место в Совете Безопасности ООН, и называют действующего президента угрозой для Франции. В сообщении парламентской группы лево-популистской «Непокоренной Франции» утверждается, что «Макрон нанес очередной удар французскому ядерному сдерживанию». Отдельные депутаты Национального собрания от «Непокоренной Франции» полагают, что «Макрон хочет <...> ликвидировать стратегическую автономию Франции». В то же время лидер списка «зеленых» на выборах в Европарламент М. Туссен поддержала предложение Макрона как шаг к федерализации Европы. Поддержка Ф. Байру («Современная демократия»)¹⁴ связана с тем, что Европа важна для Франции.

Очевидно, что опасения немцев в связи с попыткой заставить их заплатить за дорогостоящую модернизацию, возможное увеличение числа ядерных боеприпасов и средств доставки проявятся с новой силой. Соотносит ли Макрон свою инициативу о дебатах по атомному оружию Франции с подписанным 30 апреля 2024 г. министром обороны ФРГ Б. Писториусом «Оснабрякским приказом», в котором указывается, что «Германия должна быть <...> опорой (*Rückgrat*) сдерживания и коллективной обороны в Европе»¹⁵? Впрочем, данную формулировку можно интерпретировать достаточно широко (Шольц недавно решительно и быстро остановил дискуссию среди социал-демократов о европейском атомном оружии).

Не ясны причины, по которым президент назвал примерную сумму возможных общих заимствований ЕС, поскольку известно, что наличие конкретных программ, понимание реально требуемого объема инвестиций, как и способов возвращения долгов, предполагают ревизию предыдущих и действующих инвестиционных программ. Требуется уточнения также инициатива президента об общеевропейском налоге на транзакции в контексте ее соотношения с принятым ранее в ЕС решением о 15-процентном минимальном налогообложении международных концернов.

Что станет с двумя оставшимися «зависимостями» ЕС в виде китайского рынка («сырья из Китая»¹⁶) и американских гарантий безопасности? Насколько эти зависимости способны помешать европейскому суверенитету? Не ясно, ограничивается ли для Макрона модернизация ЕС предложенными им инициативами.

В Берлине констатируют, что широкомасштабные предложения Макрона контрастируют с рекордным дефицитом французского бюджета и большим госдолгом Франции (110% ВВП по сравнению с 66% у ФРГ). Наличие вопросов не укрепляет доверие. Неслучайно один из

¹⁴ Парламентская группа «Современная демократия» входит в президентское большинство.

¹⁵ Osnabrücker Erlass, 30. April 2024. Bundesverteidigungsministerium. 30.04. 2024. URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/5777780/1d5d88d162f8c172940424625799e714/a-04-05-download-osnabruecker-erlass-data.pdf> (дата обращения: 02.05.2024).

¹⁶ Bisserbe N., Pancevski B. Germany, France Divided Over Energy Crisis and China: Rift emerges between German Chancellor Olaf Scholz and French President Emmanuel Macron // WSJ. Oct. 26, 2022. URL: <https://www.wsj.com/articles/germany-france-divided-over-energy-crisis-and-china-11666804953> (дата обращения: 10.05. 2024).

отцов-основателей ЕС Р. Шуман подчеркивал, что солидарность в интеграции появляется через солидарность в действиях. В ближайшей перспективе баланс между центростремительными и центробежными тенденциями в тандеме станет определяться прежде всего подходами сторон к двум наиболее острым вооруженным конфликтам современности – на Украине и в секторе Газа.

Если президент Макрон активно выступает за возможное прямое участие НАТО или ЕС в военных действиях на Украине, то канцлер Шольц дистанцируется от такой перспективы, ограничиваясь финансовой и военно-технической помощью Киеву. Это принципиальное расхождение сторон особенно усилилось на фоне страха перед применением Россией тактического ядерного оружия.

Между тем, планы «европеизации» французского ядерного потенциала сталкиваются с решительным сопротивлением значительной части политических сил Франции, причем не только в оппозиции на крайних флангах слева и справа. Это способно поставить под вопрос исход сначала предстоящих выборов в Европарламент, а затем в 2027 г. и президентских выборов во Франции, в которых Макрон уже не имеет права принимать участие. В таких условиях интересам России отвечает дифференцированный подход к странам тандема с допущением большей гибкости в отношении Берлина.

В то же время в конфликте в Газе Германия поддерживает, в том числе в ООН, Израиль, что связано с комплексом вины за гитлеровский Холокост времен Второй мировой войны. Со своей стороны Париж предпочитает более сбалансированный подход с учетом его интересов в арабо-мусульманских странах, где он сталкивается с российскими интересами. Эти объективные факторы могли бы расширить пространство для нюансированного подхода РФ к франко-германскому тандему в целом.

Выводы

1. Успех модернизации ЕС, как и прежде, будет зависеть от согласия внутри франко-германского тандема, способности сторон эффективно расставлять приоритеты, выдвигать конкретные совместные инициативы и добиваться их реализации.
2. Привлечение Польши в формате Веймарского треугольника способно внести новые сложности в процессы функционирования тандема и модернизации ЕС.
3. С учетом трансформации внутривосточных и социально-экономических моделей Франции¹⁷ и ФРГ¹⁸ возникают новые препятствия для укрепления финансовой основы ЕС.

¹⁷ Рубинский Ю.И. Социальный кризис во Франции: итоги и перспективы // Аналитические записки Института Европы РАН. 2019. № 165. URL: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics (дата обращения: 05.05. 2024); Рубинский Ю.И. Пенсионная реформа как катализатор обострения социальной напряженности во Франции // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. Вып. I. № 302. С. 36-41. DOI:

4. После выборов в Европарламент приоритетным станет обновление персонального состава органов ЕС, от которого будут зависеть успехи и неудачи продолжения интеграционного процесса.
5. Любые компромиссы как финансового, так и кадрового порядка связаны с преодолением внутривосточной турбулентности в связи с предстоящим в ФРГ приходом в 2025 г. нового коалиционного правительства, а во Франции в 2027 г. – нового президента.
6. В современных условиях важно не допустить утверждения тезисов «Европа = ЕС» и «модернизация ЕС = модернизация Европы». Россия – это неотъемлемая и суверенная часть Европы, как и многополярного мира XXI века.

Дата выпуска: 20 мая 2024 года.

Franco-German tandem and the modernization of the EU

Authors: *Rubinskiy Yu., Doctor of Sciences (History), Professor, Chief Researcher, Head of Centre for French Studies, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru*

Sindeev A., Doctor of Sciences (History), Professor of RAS, Chief Researcher, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: a_sin74@mail.ru

Abstract. *The authors analyze the joint program of selective cooperation of the Franco-German tandem of 2023, the principal aspects of Sorbonne speech of the President of France E. Macron of 2024. In the context of modernization of the European Union, the program of 2023 and the Sorbonne speech of 2024 were compared. The authors noted some difficulties in the tandem. They formulated six hypotheses that may be important for the European policy of the Russian Federation.*

Key words: *France, Germany, tandem, asymmetry of relations, selective partnership.*

Release date: May 20, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21220243441> EDN: <https://www.elibrary.ru/CYUWOM>

<http://doi.org/10.15211/analytics1520233641>; Рубинский Ю.И. Франция: повторение пройденного? // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. Вып. III. № 311. С. 5-8. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics31420230508>; Рубинский Ю.И. Агония «Франсафрик» // Африканский вектор внешней политики Франции: трудное расставание с «Франсафрик» / Отв. ред. С.М. Фёдоров. М.: ИЕ РАН; Изд-во «Весь Мир», 2024. С. 5-7.

¹⁸ Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Поиск новой стратегии франко-германского тандема: внутривосточные факторы // Современная Европа. 2024. № 1. С. 24-38. DOI: [10.31857/S0201708324010029](https://doi.org/10.31857/S0201708324010029).