

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК



АНАЛИТИЧЕСКИЕ ЗАПИСКИ
ИНСТИТУТА ЕВРОПЫ РАН

Электронный журнал
Периодическое сетевое издание
Основано в январе 2015 г.

2 (38) апрель-июнь 2024 г.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

К.Н. ГУСЕВ

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

ГРОМЫКО Ал.А., БУТОРИНА О.В., БЕЛОВ В.Б., ЛУНКИН Р.Н.

Учредитель и издатель: Институт Европы РАН

Свидетельство о регистрации СМИ Эл No ФС 77 - 79163 от 25.09.2020

ISSN 2713-3303

© Институт Европы РАН

МОСКВА

RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES

**FEDERAL STATE BUDGETARY
INSTITUTION OF SCIENCE**

INSTITUTE OF EUROPE



**ANALYTICAL PAPERS
INSTITUTE OF EUROPE RAS**

Electronic journal
Periodic online media
Established in January 2015

2 (38) April-June 2024

EDITOR-IN-CHIEF

K.N. GUSEV

EDITORIAL BOARD

GROMYKO A.I.A., BUTORINA O.V., BELOV V.B., LUNKIN R.N.

Founder and publisher: Institute of Europe RAS

License No ФС 77 - 79163 of 25.09.2020

ISSN 2713-3303

© Institute of Europe RAS

MOSCOW

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Охошин О.В. Смена премьер-министров в Республике Ирландия – индикатор
правительственного кризиса 5

Белов В.Б. Основные итоги апрельского визита канцлера ФРГ О. Шольца в Китай 11

Котов А.В. Кластеры успехов и проблем: об итогах европейской кластерной конференции
18

Энтина Е.Г. Об итогах визита в Сербию в контексте «челночной дипломатии» Си
Цзиньпина 24

Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Франко-германский тандем и модернизация ЕС 30

Охошин О.В. Смена Первых министров в Шотландии и Уэльсе – новый кризис власти в
кельтских регионах 38

Ананьева Е.В. Предвыборная кампания в Британии 45

Годованюк К.А. Внешнеполитический консенсус на фоне предвыборной гонки в Британии
52

CONTENTS

P.

Okhoshin O.V. The change of prime ministers in the Republic of Ireland is an indicator of the government crisis 5

Belov V.B. The main results of the April visit of German Chancellor O. Scholz to China 11

Kotov A.V. Clusters of successes and problems: results of the European cluster conference 18

Entina E.G. On results of Xi Jinping's visit to Serbia in the context of "shuttle diplomacy" 24

Rubinskiy Y.I., Sindeev A.A. Franco-German tandem and the modernization of the EU 30

Okhoshin O.V. Change of First ministers in Scotland and Wales – a new crisis of power in a country 38

Ananieva E.V. The UK Election Campaign 45

Godovanyuk K.A. Foreign policy consensus against the backdrop of the UK election campaign 52



Смена премьер-министров в Республике Ирландия – индикатор правительственного кризиса

О.В. Охошин

***Аннотация.** 20 марта 2024 года премьер-министр Республики Ирландия Л. Варадкар подал в отставку на фоне провала конституционных референдумов по изменению правовых формулировок брака и семейных обязанностей. Правящая партия Фине Гэл 24 марта избрала своим новым лидером 37-летнего С. Харриса, который станет самым молодым главой правительства. Смена премьер-министров свидетельствует о нарастающем кризисе в политическом курсе коалиционного правительства. В этих условиях у оппозиционной партии Шинн Фейн, несмотря на поддержку поправок в Конституцию, есть большие шансы стать фаворитом на всеобщих выборах 2025 года, если, конечно, она сможет грамотно выстроить избирательную кампанию.*

***Ключевые слова:** Республика Ирландия, Фине Гэл, Шинн Фейн, референдумы, политический кризис, социальная политика.*

20 марта 2024 года Л. Варадкар заявил о намерении уйти в отставку с поста премьер-министра Республики Ирландия в связи с «личными и политическими причинами». Он подчеркнул, что его правительство добилось значительных результатов в расширении равноправия, семейной политике, здравоохранении и повышении оплаты труда¹. Новым премьер-министром стал С. Харрис, который в коалиционном правительстве своего предшественника занимал должность министра по вопросам высшего образования, инноваций и науки. Перед ним стоит сложная задача возглавить Фине Гэл и привести ее к победе на всеобщих выборах 2025 г., а также поддерживать ее сотрудничество с Фианной Файл и Партией зеленых, чтобы обеспечить эффективную работу Кабинета министров.

Политическим просчетом Л. Варадкара, который в итоге привел к его отставке, стал провал конституционных референдумов 8 марта 2024 г. о правовых формулировках брака и семейных обязанностей. Вопросы гендерного равенства занимают важное место в политическом курсе Фине Гэл: по ее инициативе в 2015 г. был проведен референдум о

***Автор.** Охошин Олег Валерьевич – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр. 3. E-mail: ohoshin89@gmail.com*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics2820240510> EDN: <https://www.elibrary.ru/ZUOPQE>

¹ Statement by Taoiseach Leo Varadkar at Government Buildings. Department of the Taoiseach. 20.03.2024. URL: <https://www.gov.ie/en/speech/82fb9-statement-by-taoiseach-leo-varadkar-at-government-buildings/?referrer=https://www.gov.ie/en/press-release/5edb1-statement-by-taoiseach-leo-varadkar-at-government-buildings/> (дата обращения: 01.04.2024).

легализации однополых браков, разработаны Закон о признании пола² и Закон о детях и семейных отношениях³. Л. Варадкар рассчитывал, что новые конституционные референдумы укрепят принципы гендерного равенства в семейном законодательстве.

Итоги конституционных референдумов в Ирландии

Коалиционное правительство Л. Варадкара всегда позиционировало себя как прогрессивную политическую силу, которая разделяла современную систему европейских ценностей. В контексте идей гендерного равенства было решено внести поправки в Конституцию Республики Ирландия 1937 г., чтобы, как подчеркнул премьер-министр, изъять из нее «сексистские формулировки» семьи⁴. Подготовка к пересмотру конституционных положений заняла несколько лет – в 2019 г. была создана Гражданская Ассамблея по вопросам гендерного равенства. В 2021 г. она подготовила рекомендации по внесению поправок в статьи 40 и 41 Конституции, которые должны были заменить традиционные формулировки правового равенства, семьи и материнства «гендерно-нейтральными»⁵. В парламенте был создан профильный комитет, который в начале 2022 г. сформулировал конституционные поправки к статье 41.

8 марта 2024 г. состоялись два референдума, на которых гражданам предложили проголосовать за изменения в Конституции. Первая поправка уточняла, что государство признает семью, независимо от того, основана ли она на браке или на «других прочных отношениях». Вторая поправка заменяла формулировку «домашние обязанности женщины» на «заботу членов семьи друг о друге». Большинство граждан Республики Ирландия проголосовали против обеих поправок (67,7 и 73,9% соответственно), их явка составила 42,8%⁶. Подавляющее большинство партий (Фине Гэл, Фианна Файл, Шинн Фейн, зеленые, лейбористы, социал-демократы, «Люди важнее прибыли») заявили, что поддержат изменения в Конституции, только партии «Единство» и «Независимая Ирландия» выступили против. За правительственную инициативу агитировали крупнейшие профсоюзы, организации гражданского общества (Национальный женский совет Ирландии, «Одна семья»⁷, Ассоциация социальных работников и др.).

² Закон о признании пола 2015 г. (англ. *The Gender Recognition Act 2015*) разрешает гражданам Республики Ирландия с 18 лет менять свой пол.

³ Закон о детях и семейных отношениях (англ. *The Children and Family Relationships Act 2015*) распространил родительские права и обязанности на нетрадиционные семьи и упростил для них процедуру усыновления детей.

⁴ Voting down referendums will 'reaffirm' Constitution's sexist language, Varadkar warns. 04.03.2024. URL: <https://www.breakingnews.ie/ireland/voting-down-referenda-will-reaffirm-constitutions-sexist-language-taoiseach-1596701.html> (дата обращения: 01.04.2024).

⁵ Report of the Citizens' Assembly on gender equality. June 2021. P.50. URL: <https://web.archive.org/web/20240119111618/https://citizensassembly.ie/wp-content/uploads/2023/02/report-of-the-citizens-assembly-on-gender-equality.pdf> (дата обращения: 01.04.2024).

⁶ Resounding No-No result in Family and Care referendums as majority of voters reject government proposals. 10.03.2024. URL: <https://www.independent.ie/irish-news/referendums/resounding-no-no-result-in-family-and-care-referendums-as-majority-of-voters-reject-government-proposals/a312474535.html> (дата обращения: 01.04.2024).

⁷ «Одна семья» (англ. *One Family*) – ирландская общественная организация для семей с одним родителем.

Противники конституционных изменений указывали на то, что новое «размытое» определение семьи как «прочных отношений» вызовет многолетние юридические споры по вопросам наследования, уплаты налогов и приобретения гражданства. В провале референдумов критики обвиняли в основном самого Л. Варадкара, который, по их мнению, не сумел организовать достаточно продуманную и масштабную кампанию, которая привлекла бы избирателей. Исход голосования наглядно показал, что перед сменой электоральных циклов коалиционное правительство оказалось оторванным от общественных настроений, и по его репутации был нанесен ощутимый удар, который отразится на межпартийном консенсусе.

Кризис социальной политики коалиционного правительства

Дополнительным репутационным ударом по коалиционному правительству Л. Варадкара стал провал его курса социальной политики. В частности, сфера здравоохранения в Республике Ирландия сталкивается с ростом издержек – не хватает финансирования для расширения штата медицинских работников и модернизации оборудования при увеличении спроса на услуги и кризисе стоимости жизни. Опубликованный государственный бюджет на 2024 г. вызвал негодование Министерства здравоохранения из-за сокращения расходов на этот сектор (в 2023 г. – 23,4 млрд евро⁸, в 2024 г. – 22,5 млрд евро⁹).

Долгие годы в Республике Ирландия продолжается кризис в жилищном секторе. Для многих ирландцев дефицит доступного жилья остается одной из наиболее насущных, особенно в условиях роста стоимости жизни. Согласно опросу *Eurobarometer* в 2023 г., большинство жителей страны (61%) ответили, что их в первую очередь беспокоит жилищный вопрос, который отодвинул на второй план проблемы инфляции (45%), здравоохранения (27%), иммиграции (14%) и энергетического кризиса (13%)¹⁰. В отчете Еврокомиссии 2023 г. было указано, что количество домов, доступных для аренды, в период с 2009 по 2022 г. значительно уменьшилось, а многие частные домовладельцы покинули рынок¹¹.

Республика Ирландия столкнулась с масштабным миграционным кризисом из-за наплыва украинских беженцев, которых размещали по государственной программе. Согласно официальной статистике, к апрелю 2023 г. за год в страну прибыло свыше 100 тыс. мигрантов (из них – 42 тыс. украинцев)¹². Такой прирост численности приезжих

⁸ Ireland Republic Budget 2023. URL: <https://www.citizensinformation.ie/en/money-and-tax/budgets/budget-2023/> (дата обращения: 01.04.2024).

⁹ Ireland Republic Budget 2024. URL: <https://www.citizensinformation.ie/en/money-and-tax/budgets/budget-2024/> (дата обращения: 01.04.2024).

¹⁰ Standard Eurobarometer - Spring 2023. URL: <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/3052> (дата обращения: 01.04.2024).

¹¹ European Commission country report: Ireland. Institutional Paper 231. June 2023. P. 58. URL: https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2023-06/ip231_en.pdf (дата обращения: 01.04.2024).

¹² The Central Statistics Office of Republic of Ireland: Population and Migration Estimates. April 2023. URL: <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-pme/populationandmigrationestimatesapril2023/keyfindings/> (дата обращения: 01.04.2024).

привел к волне протестов местных жителей во многих городах страны. В ноябре 2023 г. в Дублине на этой почве произошли массовые беспорядки, которые сопровождались многочисленными случаями вандализма, поджогов, грабежей и нападения на сотрудников полиции. Л. Варадкар заявил, что ущерб от них составил около 10 млн евро¹³.

Недостатки социальной политики правительства Л. Варадкара стали главной мишенью для критики со стороны Шинн Фейн, которая рассчитывает победить на всеобщих выборах 2025 г. Согласно опросам рейтингового агентства *Ipsos MORI*, она остается в 2024 г. самой популярной партией в Республике Ирландия (28%), обгоняя правящую коалицию – Фианну Файл (20%), Фине Гэл (19%) и Партию зеленых (5%)¹⁴. В условиях кризиса стоимости жизни националисты обещают увеличить социальные расходы и создать более доступную систему общественных благ, привлекая на свою сторону широкие слои электората.

Политические перспективы Шинн Фейн

Лидер Шинн Фейн Мэри Лу Макдональд заявила, что ее партия в случае прихода к власти повторит референдумы в начале срока нового правительства. Официальная позиция Шинн Фейн по этому вопросу может стать серьезным камнем преткновения для победы националистов на следующих всеобщих выборах. Граждане Республики Ирландия уже проголосовали на референдумах, их решение является высшим непосредственным выражением власти народа. Стремление Шинн Фейн повторно начать процедуру голосования может ударить по ее популярности среди электората, который будет расценивать это как нарушение демократических принципов и конституционных прав граждан.

Результаты референдумов стали абсолютной катастрофой для действующего коалиционного правительства и способствовали отставке Л. Варадкара. В то же время Шинн Фейн, которая поддержала конституционные поправки, оказалась в ловушке. Националисты, строившие свою стратегию и риторику на критике просчетов Л. Варадкара в социальной политике, теперь будут ассоциироваться у избирателей с провальной инициативой коалиционного правительства.

Дополнительным ударом по репутации Шинн Фейн стал ее отказ от поддержки противоречивого законопроекта о преступлениях на почве ненависти (англ. *The Hate Crime Bill*), который коалиционное правительство продвигает в парламенте. Этот документ предполагает, что негативные высказывания по определенным категориям тем (пол, раса, религия и т.д.), сделанные лично или онлайн, будут считаться преступлением, если суд признает их оскорбительными. В 2023 г. Шинн Фейн проголосовала за эту

¹³ Riot damage could cost tens of millions of euros, Leo Varadkar says. 24.11.2023. URL: <https://www.shropshirestar.com/news/uk-news/2023/11/24/riot-damage-could-cost-tens-of-millions-of-euros-leo-varadkar-says/>

¹⁴ Current election polls by Ipsos MORI. URL: <https://politpro.eu/en/ireland/institute/ipsos> (дата обращения: 01.04.2024).

инициативу в нижней палате парламента, но теперь признает свое решение ошибочным. Таковую смену взглядов электорат может расценить как слабость политической позиции националистов.

М. Макдональд дискредитировала себя как президента Шинн Фейн, поддерживая законодательные предложения своих оппонентов. В то же время Первый министр Северной Ирландии и лидер североирландского крыла Шинн Фейн Мишель О'Нил имеет высокий рейтинг в Республике Ирландия. Согласно опросу в феврале 2024 г. ее поддерживало 55%, а М. Макдональд – 39% респондентов¹⁵. В том случае, если М. О'Нил станет новым президентом Шинн Фейн, ей будет технически проще организовать референдум об объединении Ирландии, который она выдвигает как главную политическую цель националистов.

Выводы

Отставка Л. Варадкара с поста премьер-министра Республики Ирландия и лидера Фине Гэл свидетельствует о нарастающем кризисе в правящем коалиционном правительстве, которое оказалось неспособным решить насущные социальные проблемы страны. Конституционные референдумы, которые были запланированы действующей властью как правовое закрепление гендерного равенства в сфере брачно-семейных отношений, обернулись для неё катастрофой и сильно ударили по репутации.

Оппозиционная партия Шинн Фейн также дискредитировала себя в глазах избирателей, поддерживая законодательные инициативы действующего правительства. Популярность националистов во многом строилась на критике просчетов власти в сфере социальной политики. Теперь Шинн Фейн будет сложнее собрать достаточную электоральную базу на всеобщих выборах 2025 г., чтобы обеспечить себе большинство мест в парламенте. С высокой долей вероятности в случае победы ей придется формировать правительство на коалиционной основе. Президент Шинн Фейн М. Макдональд имеет более низкий рейтинг популярности в Республике Ирландия, чем М. О'Нил, которой в случае получения ее должности будет технически легче провести референдум об объединении острова Ирландия.

Дата выпуска: 3 апреля 2024 года.

The change of prime ministers in the Republic of Ireland is an indicator of the government crisis

¹⁵ Michelle O'Neill now most popular leader in Ireland but Sinn Féin support drops to lowest level since 2021. 03.03.2024. URL: <https://www.belfasttelegraph.co.uk/news/politics/michelle-oneill-now-most-popular-leader-in-ireland-but-sinn-fein-support-drops-to-lowest-level-since-2021/a1143665611.html> (дата обращения: 01.04.2024).

Author. *Oleg Okhoshin, Candidate of Sciences (History), Senior Research Fellow of Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: okhoshin89@gmail.com*

Abstract. *On March 20, 2024, the Prime Minister of the Republic of Ireland L. Varadkar resigned amid the failure of constitutional referendums to change the legal language of marriage and family responsibilities. On March 24, 2024, the ruling Fine Gael party elected 37-year-old S. Harris as its new leader, who will become the youngest head of government. The change of prime ministers indicates a growing crisis in the political course of the coalition government. In these conditions, the opposition party Sinn Féin despite having supported the referendums has a greater chance of becoming the favorite in the 2025 general elections if it builds its election campaign correctly.*

Key words: *Republic of Ireland, Fine Gael, Sinn Fein, referendum, political crisis, social policy.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics2820240510> EDN: <https://www.elibrary.ru/ZUOPQE>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 3, 2024.

Основные итоги апрельского визита канцлера ФРГ

О. Шольца в Китай

В.Б. Белов

***Аннотация.** 13-16 апреля 2024 года канцлер ФРГ О. Шольц посетил КНР с рабочим визитом. Он стал первым после принятия немецким правительством в июле 2023 г. Стратегии отношений с Китаем и самым продолжительным среди других зарубежных поездок главы Кабинета министров. Автор анализирует основные цели Шольца во время посещения Поднебесной, их соотношение с официальным китайским вектором внешней политики Германии и перспективы развития германо-китайских отношений, включая их геополитическую составляющую, в том числе конфликт вокруг Украины.*

***Ключевые слова.** Германия, Китай, Европейский союз, Россия, Украина, геополитика, двусторонние отношения, экономика, торговля, инвестиции, санкции.*

Краткая предыстория

Рабочий визит федерального канцлера в Китай состоялся ровно через год после посещения этой страны министром иностранных дел ФРГ А. Бербок. В апреле 2023 г. Берлин срочно готовил две стратегии – комплексной национальной безопасности и отношений с Китаем – важнейшего геополитического государственного субъекта в юго-восточном азиатском секторе внешнеполитической матрицы Германии.

Работа над китайским стратегическим документом была долгой, сложной и противоречивой. Проект первого варианта был подготовлен в конце осени 2022 г., но затем, в том числе из-за критических оценок Пекина, отправлен на доработку. Свою роль сыграла и рабочая поездка О. Шольца в КНР в начале ноября 2022 г. (почти сразу после проведения 20-го съезда КПК). Канцлер тогда обсудил с китайскими визави ключевые аспекты двусторонних отношений, в основу которых была заложена предложенная Брюсселем триада «партнёр – конкурент – ценностный соперник» и, очевидно, принял к сведению высказанные пожелания.

Участники «светофорной» коалиции изначально имели разные подходы к приоритетам в рамках этого «триединства». Зелёные настаивали на верховенстве ценностного подхода и оказании давления на китайское руководство, что означало углубление конфронтации.

***Автор.** Владислав Борисович Белов – кандидат экономических наук, в.н.с., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований и Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: belov@instituteofeurope.ru
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics2920241117> EDN: <https://www.elibrary.ru/ORDTZO>*

«Красно-жёлтые» (социал- и либерал-демократы) считали необходимым поиск компромиссов и сохранение взаимовыгодной хозяйственной кооперации. Китайские партнёры эти различия видели, понимали их природу и потому относительно спокойно отнеслись к критическим выпадам А. Бербок в ходе её весеннего визита в 2023 г., а также положительно оценили вклад О. Шольца и К. Линднера в конструктивную подготовку и проведение первых после пандемии очных и седьмых по счёту межправительственных консультаций в Берлине в июне того же года¹⁶. Через три недели после переговоров была презентована долгожданная китайская стратегия, лейтмотивом которой стало снижение рисков в двухсторонних отношениях и недопущение центробежных процессов. При этом документ сохранил «светофорную» идеологическую окраску – как и в коалиционном договоре, каждый из партнёров постарался сохранить лицо в наиболее принципиальных для него вопросах. Одновременно документ учёл уточнённые Брюсселем в июне реперные точки и направления в отношениях Европейского союза и Китая¹⁷.

В условиях множественных кризисов, оказавших негативное влияние на развитие хозяйственно-политического пространства Германии в 2020-2023 гг. и продолживших отрицательно воздействовать на него в 2024 г., в отношениях с Китаем на первый план вышли вопросы экономического взаимодействия. По итогам 2023 г. существенно снизился объём двусторонней торговли товарами (с 299,6 до 254,1 млрд евро). Он почти сравнялся с германо-американскими товарными потоками (252,6 млрд). Экспорт в КНР (внешний спрос – одна из основ роста немецкого ВВП) сократился на 8,1%, импорт – на 18,4%. Накануне визита Шольца Институт немецкой экономики опубликовал обновлённую статистику Бундесбанка по текущим немецким прямым инвестициям (ПИИ) в Китай (включая Гонконг). Цифры, на которые ссылались его сотрудники в феврале 2024 г. и которые затем использовали китайские СМИ, за 2021, 2022 и 2023 гг. оказались почти в два раза ниже. С 11,3, 11,4 и 11,9 млрд евро показатели ежегодных немецких ПИИ опустились до 6,5, 6,6 и 6,2 млрд соответственно. Одна из причин – скорректированное сальдо реинвестированной прибыли, полученной в КНР, оказалось не положительным, как в прошлые годы, а отрицательным¹⁸. Одновременно до минимальных величин в 2023 г. сократился приток китайский капиталовложений в немецкую экономику.

¹⁶ Во время пресс-конференции в Пекине 16 апреля 2024 г. канцлер оговорился и сказал, что седьмые консультации прошли в мае. См.: *Pressstatements von Bundeskanzler Olaf Scholz und Staatspräsident Xi Jinping am 16. April 2024*. Bundesregierung. 16.04.2024. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/suche/pressstatements-von-bundeskanzler-olaf-scholz-und-staatspraesident-xi-jinping-am-16-april-2024-2271328> (дата обращения: 18.04.2024)

¹⁷ См.: Белов В.Б. О новой стратегии Германии по отношению к Китаю // Аналитические записки Института Европы РАН, 2023, № 3(35). С. 16-24. DOI: 10.15211/analytics31620231624; Белов В.Б. Первая в истории Германии комплексная Стратегия национальной безопасности // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023, № 2 (34). – С. 44-53 DOI: 10.15211/analytics21320234453

¹⁸ См.: *Deutsche Direktinvestitionen nach China und Hongkong auf neuem Höchststand – von Diversifizierung kaum eine Spur*. IW-Koeln. Kurzbericht Nr.7. 16.02.2024. URL: <https://www.iwkoeln.de/studien/juergenmatthes-deutsche-direktinvestitionen-nach-china-und-hongkong-auf-neuem-hoechststand-von-diversifizierung-kaum-eine-spur.html> (дата обращения: 18.04.2023)

С осени 2023 г. Брюссель обозначил готовность перейти к ограничительной практике ввоза китайских электромобилей¹⁹. В зоне риска оказалось и сотрудничество с Китаем в сфере 5G технологий. По инициативе министра экономики Р. Хабера более строгим стал контроль за прямыми инвестициями компаний из КНР, особенно в предприятия критически важной инфраструктуры. Немецкие надзорные органы стали уделять больше внимания капиталовложениям немецких инвесторов в китайскую экономику и связанным с ними технологиям и ноу-хау. Уменьшилось количество малых и средних фирм, готовых реализовывать инвестиционные проекты в Поднебесной. Заинтересованность в этом направлении сохранили крупные автомобильные, машиностроительные и химические концерны Германии²⁰.

Одновременно существенно возрос нажим со стороны Вашингтона на Брюссель и другие европейские столицы. Фактически он стал требовать поддерживать американскую политику экономического давления на Пекин и перейти к сворачиванию хозяйственной кооперации, т.е. к тому самому центробежному *de-coupling*, который Берлин хотел избежать²¹.

Реперные точки визита О. Шольца²²

В ходе визита Пекин неоднократно подчёркивал, что в 2024 г. исполняется десять лет установлению стратегических отношений между КНР и ФРГ, которые за этот период показали надёжность и устойчивость в своём развитии, особенно в турбулентных условиях последних лет: на сегодняшний день китайская экономика – номер два в мире, за ней следует немецкая, которая остаётся признанным лидером в Европе.

Символизм – неотъемлемая часть китайской политической культуры. В этот раз она проявилась в программе посещения и встреч канцлера.

Стороны договорились, что канцлер начнёт визит с посещения самого большого в мире и по площади (82 тыс. кв. км), и по населению (32 млн человек) города Чунцин. Примерно такую же территорию занимает Австрия, в которой проживает в три раза

¹⁹ См.: Белов В.Б. Германо-китайские экономические отношения в условиях актуальных геополитических вызовов. Современная Европа, 2023, № 7, с. 111-126. DOI: 10.31857/S0201708323070094.

²⁰ Там же.

О дисбалансах в экономических отношениях ФРГ с КНР см. также: Котов А.В. ФРГ-КНР: иллюзии утрачены? ИЕ РАН. 09.04.2024. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti/item/09042024-4> (дата обращения: 18.04.2023)

²¹ Примерно за три недели до поездки О. Шольца (в третьей декаде марта) КНР посетил премьер-министр Баварии и председатель ХСС М. Зёдер. Он провёл переговоры с премьер-министром Ли Цянем. Руководитель самой развитой в индустриальном отношении федеральной земли во главу угла своего визита поставил экономические интересы баварского бизнеса. См.: Премьер Госсовета КНР призвал к укреплению сотрудничества с Баварией. Жэньминь Жибао. 28.03.2024. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2024/0328/c31521-20150303.html> (дата обращения: 18.04.2023)

²² Федеральное правительство помимо его главы представляли три министра – Ш. Лемке (окружающая среда), Д. Оздемир (сельское хозяйство), Ф. Виссинг (транспорт и цифровые технологии). В предпринимательском составе немецкой делегации выделялись руководители ведущих промышленных концернов, в т.ч.: Р. Буш (*Siemens*), М. Штайлеманн (*Covestro*), М. Каммет (*BASF*), М. Лопес (*Thyssenkrupp*), К. Лампрехт (*Zeiss*), О. Блюм (*Volkswagen*), О. Зипсе (*BMW*) и О. Каллениус (*Mercedes*).

меньше жителей. Для Китая было важно поразить гостя не только размерами городского штандорта, но и продемонстрировать, что за две тысячи километров к западу от высокоразвитого промышленного Шанхая динамично развивается один из многих индустриальных центров страны²³. Китайский подход к комплексному пространственному развитию во многом учитывает немецкий опыт.

Показательным стало посещение канцлером открытого в Чунцине в конце 2023 г. Центра исследований и разработок топливных элементов компании *Bosch*, используемых для водородных двигателей грузового транспорта. Его руководитель С. Хартунг передал Шольцу желаемое его китайскими партнёрами послание в контексте энергетического перехода к климатически нейтральной экономике: «Китай является крупнейшим в мире рынком для транспортных средств на новых источниках энергии и находится в авангарде технологических инноваций и индустриализации». Водород и его использование в грузовом (особенно тяжёлом), судоходном и железнодорожном транспорте – один из экологических приоритетов в Германии.

Тематика защиты климата постоянно сопровождала канцлера – Пекин старался показать, что в этом вопросе он является надёжным партнёром Германии и Евросоюза, особенно в высокотехнологичных областях, и «все их страхи т.н. зависимости от Китая безосновательны». Во многом на это были ориентированы встречи и в Шанхае – городе-партнёре Гамбурга, бургомистром которого в своё время работал Шольц – его вклад в развитие кооперации китайская сторона хорошо помнит и ценит.

Помимо экологического²⁴ среди приоритетов канцлера и сопровождавшей его делегации был и автомобильный бизнес. Но не менее важным для Шольца было «пролоббировать» необходимость соблюдения честных рыночных правил – как на немецких, так и на китайских рынках. Шольц подчёркивал, что Китай и Германия являются одними из ведущих внешнеторговых наций в мире и должны служить примерами выполнения норм ВТО.

В этой связи отметим важное событие, которое не нашло отражения в немецких СМИ. Государственный совет Китая в марте 2024 г. «в целях создания более благоприятных условий для иностранных инвесторов и стимулирования экономического роста» принял документ под названием «План действий по активному содействию открытости и активизации усилий по привлечению и использованию иностранных инвестиций». Его положения во многом отвечают пожеланиям канцлера²⁵.

В Пекине основное внимание было уделено встречам на высшем уровне. Канцлер, который именно в столице удостоился самых высоких церемониальных почестей, провёл переговоры с председателем Си Цзиньпином, а затем премьер-министром Ли

²³ Мегалополис Чунцин – это отправная точка железнодорожного грузового сообщения между Китаем и Европой, которое заканчивается в Дуйсбурге (Северный Рейн — Вестфалия).

²⁴ В Пекине стороны подписали пятилетний план действий в рамках германо-китайского диалога по вопросам экономики замкнутого цикла и эффективности использования ресурсов.

²⁵ План состоит из 24 пунктов. Они включают различные меры, в т.ч. расширение доступа на рынки для иностранных компаний в ключевых отраслях промышленности, обеспечение их равного участия в государственных тендерах и упрощение трансграничного трафика.

Цяном. С главой правительства он также принял участие в круглом столе, организованном германо-китайской консультационной комиссией и посвящённом вопросам охраны окружающей среды.

Противоречивая миссия – Украина в контексте отношений Китая с Россией

Начало визита Шольца совпало с атакой Ирана на Израиль, что внесло некоторые коррективы в его программу. Канцлер принял онлайн-участие в заседании группы G7, обсуждавшей ближневосточный конфликт. Помимо письменного и устного заявления («Этой безответственной и неоправданной атакой Иран рискует разжечь региональный конфликт») он присоединился к коллегам, «единодушно осудивших нападение», но фактор Ирана в переговорах с Пекином особой роли не играл.

С учётом антироссийских настроений немецкого истеблишмента глава правительства ФРГ формально обозначил фактор Украины основным в контексте обсуждаемой мировой повестки. Для него и в личном отношении было важно не только в очередной раз донести до китайского руководства свою непримиримую позицию о необходимости комплексной поддержки киевского режима до «победного конца» в его военном конфликте с Россией, но и убедить Пекин в отказе от сотрудничества с Москвой.

Высшее китайское руководство было готово к этой обязательной для канцлера части визита и заранее имело ответ. Си Цзиньпин, указав на то, что в сложившейся ситуации надо не допустить разрастания конфликта или его выхода из-под контроля, чётко сформулировал четыре принципа, которые он представил не только Шольцу, но и мировой общественности: «сосредоточиться на достижении мира и не преследовать корыстных интересов; работать над деэскалацией ситуации и «не подливать масла в огонь»; создать условия для мирных переговоров и избегать дальнейшего обострения конфликтов; минимизировать негативное влияние конфликта на мировую экономику и не подрывать стабильность глобальных промышленных цепочек поставок»²⁶. Очевидно, что более-менее приемлемым для канцлера было только последнее предложение. Принять первые три он не готов. Более того, своими нынешними действиями канцлер содействует обострению конфронтации и в этом контексте вредит мирохозяйственной стабильности. Вряд ли с таким подходом Берлин может играть конструктивную роль в поиске приемлемых решений, и это кардинальным образом отличает его от позиции Пекина: «КНР поддерживает созыв международной мирной конференции, признанной Россией и Украиной, с равноправным участием всех сторон и справедливым обсуждением всех мирных вариантов. Готовы поддерживать сотрудничество со всеми сторонами, включая Германию»²⁷.

Эти вопросы обсуждались во время посещения Китая 8-9 апреля 2024 г. министром иностранных дел РФ С.В. Лавровым. Важно, что он встретился не только со своим

²⁶ Цит. по: Си Цзиньпин выдвинул четыре принципа урегулирования конфликта на Украине. Коммерсант. 16.04.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6649661> (дата обращения: 18.04.2023)

²⁷ Там же.

коллегой Ван И, но и с председателем КНР Си Цзиньпином. Это была их первая встреча за шесть лет, которая стала дополнительным подтверждением очень высокого уровня сотрудничества между двумя странами. Планируется государственный визит в Китай Президентом РФ В.В. Путина. Между Москвой и Пекином существенно больше взаимопонимания и общих знаменателей в подходах к урегулированию украинского и других международных конфликтов, что явно раздражает европейский Запад, включая Германию.

Выводы

О. Шольц по-прежнему отстаивает необходимость укрепления хозяйственной кооперации ФРГ с КНР во всех сферах, в первую очередь в автомобильной и экологической. Именно эта тема играет для него важнейшую роль в отношениях с Китаем. Ведомство федерального канцлера пока остаётся ведущей структурой, отвечающей за стратегию сохранения «взаимовыгодной экономической взаимозависимости», а не «уменьшения зависимости». «Зелёное» руководство МИД и Минэкономики (в лице А. Бербок, Р. Хабека и их команд) критически относятся к позиции главы правительства и продолжают в рамках своих ведомств на первое место ставить ценностный подход («Китай – соперник») и ограничивать в меру их сил и возможностей взаимодействие немецких и китайских хозяйствующих и прочих субъектов, включая граждан («Китай – партнёр и конкурент»). Такой подход поддерживает не только фракция «Союз 90 / Зелёные» в бундестаге, но и многие депутаты от союза ХДС/ХСС²⁸.

Упомянутые субъекты принимают во внимание этот ценностный подход, но в отношениях с Китаем ставят его на последнее место. Для предпринимателей основными остаются хозяйственно-политические рамочные условия, которые в последние годы существенно ухудшились, что отразилось на внешнеэкономических показателях. На других уровнях (гражданском, научно-образовательном, туристическом и пр.) изменения пока не так заметны (для этого нужны отдельные более глубокие исследования).

Примечательно, что во время визита американский фактор в двусторонних отношениях открыто не обсуждался. Основным в рамках мировой политической повестки стал фактор украинского конфликта и роли Китая в его решении, включая сотрудничество Пекина и Москвы. Позиции канцлера и руководства КНР здесь оказались противоположными. Очевидно, что китайские предложения, включая план из 12-ти

²⁸ Находящиеся в оппозиции христианские демократы вслед канцлеру послали в командировку в Китай делегацию во главе с заместителем руководителя парламентской фракции союза ХДС/ХСС Й. Шпана. В её состав также вошли депутаты С. Гюлер, М. Хелфрих, П. Зимьяк и Н. Циппелиус. С первого дня пребывания (с понедельника 15 апреля) Шпан активно критиковал О. Шольца за «недостатки в переговорах» с китайской стороной, к которым в первую очередь отнёс отсутствие ценностной критики китайских партнёров и «излишнее» внимание к экономике. См.: Spahn in Peking: China-Politik nicht dem Kanzler überlassen. Handelsblatt. 16.04.2024. URL: <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/asien-spahn-in-pekking-china-politik-nicht-dem-kanzler-ueberlassen/100032728.html> (дата обращения: 18.04.2023)

пунктов, весьма конструктивные и взвешенные. У Поднебесной хорошие шансы для того, чтобы их стали поддерживать представители других государств. Китай в актуальном мировом политическом дискурсе занимает заслуженное место политического тяжеловеса, мнение и позиция которого будут обязательно учитываться при поиске решений украинского конфликта. Вопрос об участии китайских представителей в т.н. мирной конференции в Швейцарии остаётся открытым.

Дата выпуска: 19 апреля 2024 года.

The main results of the April visit of German Chancellor O. Scholz to China

Author: *Vladislav Belov, Candidate of Science (Economics), Leading Researcher, Deputy Director for Research, Head of the Department of Country Studies and the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: belov@instituteofeurope.ru*

Annotation. *On April 13-16, 2024, German Chancellor O. Scholz paid a working visit to China. It was the first visit after the German government presented the Strategy of Relations with China in July 2023 and the longest one among other foreign trips of the head of the Cabinet of Ministers. The author analyzes Scholz's main goals during his visit to China, their affiliation with the official Chinese vector of German foreign policy and the prospects for development of German-Chinese relations, as well as their geopolitical component, including the conflict over Ukraine.*

Keywords. *Germany, China, the European Union, Russia, Ukraine, geopolitics, bilateral relations, economy, trade, investment, sanctions.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics2920241117> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/ORDTZO>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 19, 2024.

Кластеры успехов и проблем: об итогах европейской кластерной конференции

А.В. Котов

Аннотация. 7-8 мая 2024 года в Брюсселе состоялась кластерная конференция, организованная Европейской комиссией в сотрудничестве с бельгийским председательством в Совете ЕС при поддержке Европейской платформы кластерного сотрудничества. Основное внимание было уделено роли этих сетевых образований в механизмах обеспечения Единого внутреннего рынка и повышения конкурентоспособности ЕС. Особенностью мероприятия стали дебаты о практической роли кластеров в развитии хозяйственно-политического пространства ЕС в следующем пятилетнем политико-экономическом цикле. Автор анализирует основные идеи участников и прогнозирует, что будущий состав Еврокомиссии отведёт кластерной политике в 2024-2029 гг. значимую роль в разработке приоритетных направлений промышленного развития ЕС.

Ключевые слова. Европейский союз, Еврокомиссия, промышленная стратегия, единый внутренний рынок, кластерные проекты, промышленные экосистемы, производственные цепочки, межрегиональное взаимодействие, технологическая кооперация.

Смотр кластерного ландшафта ЕС

Европейская платформа кластерного сотрудничества (*European Cluster Collaboration Platform, ECCP*) раз в два года проводит флагманскую конференцию, посвященную обобщению опыта сотрудничества предприятий и менеджмента производств, их взаимодействия с исследователями, другими предпринимателями и общественностью в целях налаживания сетевых связей и разработки новых идей и планов для прорывных инвестиционных проектов. В ЕС насчитывается около 1500 кластеров. Программным лейтмотивом прошедшего в мае мероприятия стали ключевые темы 2024 года: «зеленый» и цифровой переход, повышение устойчивости экономики, углублённые исследования ключевых факторов происходящей трансформации, включая инвестиции в новые квалификации рабочей силы, упрощение доступа к финансированию и развитие технологий²⁹.

В рамках конференции представление о фронтире кластерной политики в ЕС складывалось на основе выставки примерно 70 инновационных проектов ведущих кластерных организаций и национальных ассоциаций. При возросшем числе участников по сравнению с предыдущей конференцией (в 1,5 раза, до 900 человек) важной частью

Автор. Александр Владимирович Котов – кандидат экономических наук, в.н.с., заведующий сектором экономики ФРГ Центра германских исследований Отдела страновых исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: alexandr-kotov@yandex.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21020241823> EDN: <https://www.elibrary.ru/POAIXM>

²⁹ European cluster conference. URL: <https://clustercollaboration.eu/events/organised-by-eccp/european-cluster-conference> (дата обращения: 12.05.2024)

программы стало представление ими результатов своих сетевых инициатив, деятельности бизнес-сетей и агентств развития. Акцент был сделан на продвижении европейских программ по поддержке малых и средних предприятий (МСП). Отметим приглашённых гостей из государств, входящих в Европейскую зону свободной торговли (Норвегия, Исландия, Лихтенштейн), а также региона Западных Балкан и стран, входящих в программу Европейской политики соседства (исключая Республику Беларусь).

Кластеры и единый внутренний рынок: между гибкостью и бюрократией

Во вступительном докладе еврокомиссар по внутреннему рынку Т. Бретон подчеркнул роль кластерного сетевого взаимодействия как резерва хозяйственной политики, особо отметив необходимость убрать на пути межкластерной координации трансграничные барьеры на внутреннем рынке. В 2020 г. в период председательства Германии в Совете ЕС на аналогичной конференции он указывал на ключевую роль кластеров в восстановлении экономики ЕС, имея ввиду их быструю реакцию на кризис, вызванный COVID-19. Докладчик напомнил, что за неделю презентовали более тысячи предложений от компаний, занимающихся 3D-печатью, медицинскими масками, аппаратами искусственной вентиляции легких³⁰. В условиях нынешних низких темпов экономического роста ЕС (в 2023 г. 0,3%) Бретон считает, что активизация кластерной политики может ускорить его.

Гибкость, быстрота производственных решений по выявлению сбоев в производственных цепочках, оперативное наведение мостов с другими кластерами объективно выдвигает эти сетевые образования в число опорных точек роста в условиях дальнейшего двойного перехода и стремления Брюсселя обеспечить шокоустойчивость экономик стран ЕС в актуальных условиях множественных кризисов. Есть чёткая взаимосвязь между развитием специализированных кластеров и задачи Цифрового десятилетия ЕС и обеспечения стратегической автономии. Они способны стимулировать европейские промышленные альянсы, более широко внедрять цифровые технологии с целью удвоения к 2025 г. доли компаний, использующих передовые облачные сервисы и большие данные.

Однако участники так и не затронули вопросы практических предложений по перераспределению средств кластерного финансирования, превращению малых структур в инновационные сети, разработки новых мер поддержки для высокотехнологичных объединений. Руководители кластеров на конференции лишь констатировали, что Еврокомиссия прилагает усилия для создания условий для роста и соответствующей нормативно-правовой среды, но её члены открыто не обсуждают отраслевые потребности экономических субъектов из наиболее диверсифицированных

³⁰ Clusters have key role to play in European recovery, says Commissioner Breton. – URL: <https://clustercollaboration.eu/news/clusters-have-key-role-play-european-recovery-says-commissioner-breton> (дата обращения: 12.05.2024)

отраслей экономики (в частности, биотехнологических)³¹. По их мнению, это одна из причин того, что нынешняя кластерная политика в ЕС сформировалась на двух уровнях: в виде небольшого числа кластеров с достаточным финансированием и всеми остальными, вынужденными постоянно заниматься поиском средств.

Поиски синергии и нового взгляда: мета- и еврокластеры

В контексте реализации промышленной стратегии представители Еврокомиссии обсуждали реализацию т.н. «еврокластеров». Эта инициатива направлена на поддержку межотраслевых, межрегиональных европейских промышленных кластеров, сотрудничающих с другими заинтересованными хозяйствующими субъектами экономики – фирмами, компаниями, концернами и группами, представляющими их интересы (бизнес-организации, ассоциации и пр.). Еврокластеры предлагают пакет услуг и финансовых механизмов, предназначенных для создания общеевропейских инновационных проектов, повышения квалификации и переподготовки рабочей силы в важнейших инновационных областях и максимизации международных возможностей для МСП.

Среди участников выделим О. Янсена, заместителя директора Департамента по инновационной и технологической политике Федерального министерства экономики и защиты климата Германии, и П.-А. Балланда, профессора Утрехтского университета (Нидерланды). В докладе на секции «Готовность к следующему мандату ЕС: кластеры как горячие точки для привлечения инвестиций» они подчеркнули, что сетевые образования стимулируют приток капиталовложений, создают новые и перестраивают существующие цепочки добавленной стоимости в ЕС, обеспечивая при этом рост производственных мощностей критически важных ресурсов для производства, энергетики, здравоохранения и поддержания обороноспособности.

В ходе дискуссий участники уточнили цели финансирования основной кластерной программы Германии «*Go-cluster*» на 2024-2025 гг. Среди них – поддержка и расширение существующих цепочек создания стоимости и кластерных структур, состоящих из эффективных малых, средних и крупных компаний и исследовательских институтов. Стратегия федерального правительства ФРГ в области высоких технологий ориентируется на необходимость объединения региональных, национальных и международных компетенций в рамках сотрудничества кластеров и их сетей, что позволяет обеспечить целенаправленное и комплексное применение результатов исследований³².

Отметим сессию «Метакластеры – создание новых или изменение существующих цепочек создания стоимости» (ведущий спикер – Мерседес Дельгадо, ассоциированный

³¹ Full house at European Cluster Conference. European Biotechnology. 08.05.2024. – URL: <https://european-biotechnology.com/up-to-date/latest-news/news/full-house-at-european-cluster-conference.html>

³² Förderprogramm „go-cluster“ 01.01.2024 bis 31.12.2025. URL: https://www.clusterplattform.de/CLUSTER/Redaktion/DE/Downloads/Publikationen/foerderkonzept_gocluster.pdf?__blob=publicationFile&v=4 (дата обращения: 12.05.2024)

профессор стратегии и инноваций Копенгагенской школы бизнеса). Концепция метакластеризации представляет собой стратегию, связывающую различные кластеры из отраслей и регионов мировой экономики. Дельгадо считает, что необходимо использовать «коллективную мощь и разнообразные способности различных кластеров, которые позволяют установить новые параметры производительности для инноваций, сотрудничества в различных областях и глобальной конкурентоспособности».

В рамках конференции проводился ряд параллельных мероприятий, на которых эксперты обсуждали возможности европейских кластеров в преодолении различных актуальных вызовов для ЕС. На наш взгляд, центральным стал доклад Я.-Ф. Крамера, руководителя группы «Данные и политика» в немецкой компании *AG Prognos*, входящей в *European Cluster Collaboration Platform*. Анализируя базовые траектории развития кластеров, он подробно остановился на опыте регионов-лидеров (на примерах Испании, Германии, Польши и Финляндии)³³, подчеркнув эффективность комплексного подхода к специализированной сетевой политике, позволяющей кластерным организациям справляться с переходными процессами и способствовать хозяйственной стрессоустойчивости регионов, в которых они расположены. Эксперт также указал на важность более широкого понимания экономической политики, гибкой интеграции кластерных программ с возможностями европейских региональных и структурных фондов в рамках политики сплочения.

Кластерная политика и новая Еврокомиссия: готовности и возможности

Реализация приоритетов новой Еврокомиссии в сфере энергетической и цифровой трансформации, которые будут определены во второй половине 2024 г., востребует больших инвестиций. Но проблема в том, что привлечение капиталов на их финансирование весьма проблематично из-за особенностей среднесрочного финансового планирования ЕС. Поэтому вопрос распределения средств на кластерную политику между областями финансирования МСП в части масштабирования и вывода на рынок новых продуктов, вряд ли будет решён до середины 2025 года.

Итоги дискуссии по будущим финансовым вызовам подвёл ведущий мировой эксперт по кластерам – К. Кетельс, представляющий Инновационный фонд Дании. Он констатировал, что в результате множественных кризисов ситуация ухудшилась и хроническому недостатку финансирования необходимо противопоставлять новые формы сотрудничества, включая более активное общественное обсуждение опыта кластеров с привлечением экспертов. Это облегчит поиск стратегических решений для долгосрочных задач отраслей с участием представителей кластеров и их сетей. Политика ЕС при задействовании многих информационных инструментов продвижения кластерной политики в реальности больше концентрируется на восприятии их как получателей финансирования, производителей отдельных продуктов, а не как со-

³³ The crucial role of clusters in fostering Europe's green and digital transformation. enlit.world. 07.05.2024. URL: <https://www.enlit.world/projects-zone/the-crucial-role-of-clusters-in-fostering-europes-green-and-digital-transformation/> (дата обращения: 12.05.2024)

разработчиков решений экономических проблем, включая финансирование кластерных инициатив за пределами программы *Horizon Europe*.

В территориальном измерении актуальным вопросом остаётся объединение стратегий региональной «умной специализации» с кластерной политикой – в программах политики сплочения государств-членов ЕС на период 2021-2027 гг. с бюджетом в 350 млрд евро кластеры являются ключевым элементом в 24 из 27 этих программ^{34,35}. С высокой вероятностью, роль кластерной политики в развитии промышленности регионов ЕС будет возрастать, поскольку затраты на энергоносители в Европе намного выше, чем в США. Это предполагает усиление роли европейских промышленных альянсов³⁶.

Впервые анализ кластерной политики будет включен в оценку результативности Европейского семестра, являющегося основой для координации и разработки рекомендаций по экономической политике в государствах-членах. Процесс включает подготовку страновых отчетов и рекомендаций для конкретных стран, которые могут помочь им в реализации структурных реформ и продвинуться в народнохозяйственном развитии. Результаты информационных бюллетеней по кластерной политике способны показать, как кластеры могут поддерживать экономический рост. Это станет большим преимуществом для мониторинга процесса Европейского семестра.

Выводы

Срез актуальной кластерной политики в рамках отраслевой конференции стал катализатором для осмысления экономических и социальных изменений на фоне поиска устойчивости пространственно-распределённых цепочек в ЕС. Обсуждаемые направления модернизации кластерной политики в сочетании с более широкими соображениями экономической политики и эффективной интеграцией с механизмами регионального финансирования способны внести важный вклад в формирование предложений по повышению конкурентоспособности экономики союза.

После формирования нового состава Еврокомиссии у Брюсселя будут благоприятные предпосылки для развёртывания кластер-ориентированной модели экономического роста. Но успех этой модели в значительной степени зависит от долгосрочной, последовательной и практической политической поддержки в стабильных хозяйственно-политических условиях в странах ЕС, которые пока в большинстве из них отсутствуют. Учитывая множество инновационных МСП в Европе, сетевое кластерное взаимодействие экспертов в сочетании с надлежащим финансированием и отраслевой

³⁴ Support programmes and funding schemes: Cluster policies in the EU. Summary // European Cluster Collaboration Platform, 2024. 6 p.

³⁵ Котов А.В. Концепция региональной «умной специализации»: опыт Германии / А.В. Котов. – Москва : Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт Европы Российской академии наук, 2022. – 152 с. DOI 10.15211/report62022_392.

³⁶ См.: Белов В.Б. Промышленные альянсы в политике индустриальной автономии Евросоюза // Общественные науки и современность. 2023, № 5. – С. 47-61 DOI: 10.31857/S0869049923050040

политической и регуляторной поддержкой может способствовать частичному восстановлению позиций экономики ЕС.

Дата выпуска: 14 мая 2024 года.

Clusters of successes and problems: results of the European cluster conference

Author: Alexander Kotov, Candidate of Science (Economics), Leading Researcher, Head of the Sector Germany`s Economy of the Center for German Studies, Department of Country Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: alexandr-kotov@yandex.ru

Annotation. *The annual European cluster conference took place in Brussels on May 7-8, 2024. It was organized by the European Commission in cooperation with the Belgian Presidency of the Council of the EU and support of the European Platform for Cluster Cooperation. The main attention was paid to the role of clusters in ensuring the Single Internal Market and increasing the competitiveness of the EU. A special feature of the conference was a debate on the practical role of clusters in developing the economic and political space of the EU in the next five-year political and economic cycle. The author analyzes main ideas of the conference and shows that in development of management priorities of the European Commission for 2024-2029 cluster policy will play a significant role in promoting industrial development priorities in the EU.*

Keywords. *European Union, European Commission, industrial strategy, single internal market, cluster projects, industrial ecosystems, production chains, interregional interaction, technological cooperation.*

Release date: May 14, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21020241823> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/POAIXM>

Об итогах визита в Сербию в контексте «челночной дипломатии» Си Цзиньпина

Е.Г. Энтина

***Аннотация.** В начале мая 2024 года состоялся визит китайского лидера в Европу. Прошли встречи с Э. Макроном, В. Орбаном и А. Вучичем. Визиты заложили фундамент расширения присутствия китайских производственных мощностей и капитала в Европе, несмотря на проводимую ЕС и США политику дерискинга с КНР. Особое место в турне занимала встреча с сербским лидером. Достигнутый за последние годы масштаб сотрудничества и подписанные соглашения свидетельствуют о том, что за прошедшее десятилетие Пекин стал самостоятельным, системным фактором в стратегии внутреннего и международного развития Сербии.*

***Ключевые слова:** Си Цзиньпин, сербско-китайские отношения, дерискинг, декаплинг, инициатива «Пояс и Путь».*

5-10 мая 2024 года состоялось турне Си Цзиньпина в Европу. Выбор трех столиц – Париж, Белград и Будапешт – не только вполне очевиден с точки зрения политических реалий, но и соответствует китайской традиции символизма.

Франция – Западная Европа, представитель ядра ЕС, Сербия – ключевой европейский актер вне Евросоюза, отстаивающий позицию многовекторной внешней политики, Венгрия – Центральная и Восточная Европа, демонстрирующая собственный голос внутри интеграционного объединения. Таким образом, посещая эти страны, Си Цзиньпин как бы общался с представителями континентальной Европы за пределами России, за исключением Балтии и Северной Европы. Впрочем, стратегическую важность последних для Китая можно считать относительной.

Общий политический и экономический контекст европейского турне китайского лидера

Старт турне китайского лидера во Франции хорошо продуман с точки зрения долгосрочных политических дивидендов. Она продолжает считаться политическим сердцем Европы, хотя основным тяжеловесом в ЕС остается Германия.

***Автор.** Екатерина Геннадьевна Энтина – доктор политических наук, заведующий Отделом Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН, профессор НИУ ВШЭ. Адрес: 125009, Россия, г. Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: entinakat@gmail.com*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21120242429> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/THFTNK>

Одновременно именно Париж и лично Э. Макрон больше других в ЕС нуждаются в успехе на китайском направлении: он необходим президенту Франции в преддверии выборов в Европарламент, поскольку для его оппонентов – партии М. Ле Пен – голосование станет ступенькой к возможному завоеванию президентского кресла. Визит Си Цзиньпина в Париж показывает несостоятельность давних обвинений Макрона в прожектерстве и свидетельствует о реальных достижениях его политики по продвижению интересов французского и европейского бизнеса. Также Макрон нуждался в договоренностях с Си Цзиньпином для того, чтобы расследования, начатые Европейской комиссией в отношении высокотехнологичных китайских компаний, не повлекли за собой ответные меры со стороны Пекина, прежде всего, против французского бизнеса.

Для китайского лидера было важно подыграть амбициям Э. Макрона. Во-первых, избыточные производства и капитал в КНР – реальность, а не спекуляции. Китаю критически необходимо не только сохранение рынков для экспорта товаров и капиталов, но и завоевание новых. Важнейшим по-прежнему в этой логике остается рынок ЕС.

Во-вторых, Пекин осуществляет политическую «двуходовку»: договаривается о некотором открытии собственной экономики и привлечении иностранного капитала для работы в Китае. Конечно, интеллектуальные инвестиции, инновационные управленческие решения по-прежнему интересны Пекину в плане заимствования, но на сегодняшний день они уже не имеют принципиального значения – самодостаточность КНР постоянно усиливается. Поэтому игра в открытую нужна Си Цзиньпину для того, чтобы ЕС не мог воздвигать дополнительные барьеры на пути экономической экспансии.

В-третьих, дружеское общение с Макроном демонстрирует всему миру, что обвинения Китая в массовых нарушениях прав человека, эксплуатации труда, коммерческом использовании внутренних органов диссидентов – не более чем пропагандистская кампания. Политическая реальность совсем иная. Договоренности о совместных инвестициях и проектах в странах Европы могут рассматриваться в качестве прецедента или, во всяком случае, демонстрации того, что в любом регионе мира Китай может взаимодействовать с западными компаниями, а радикальный декаплинг невозможен³⁷. В этом отношении показательны договоренности по итогам визита в Будапешт о потенциальном вхождении китайских компаний, наряду с западными, в строительство сооружений АЭС «Пакш-2»³⁸. Кроме того, Венгрия становится местом производства китайских электромобилей при выполнении условия о размещении более 50% производства на территории ЕС.

Значение Венгрии в европейской и даже мировой политике сильно возрастает. С 1 июля 2024 г. Будапешт становится председателем в Совете ЕС. При этом в розыгрыше еще

³⁷Entretien tripartite avec Ursula von der Leyen, Présidente de la Commission européenne et Xi Jinping, Président de la République populaire de Chine. Elysee.fr.06.05.2024. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2024/05/06/entretien-tripartite-avec-ursula-von-der-leyen-presidente-de-la-commission-europeenne-et-xi-jinping-president-de-la-republique-populaire-de-chine> (дата обращения: 12.05.2024)

³⁸ Эксперт уверен, что у Китая есть потенциал для участия в сооружении АЭС "Пакш-2". ТАСС. 10.05.2024. URL: <https://tass.ru/ekonomika/20761441> (дата обращения: 12.05.2024)

нечто большее: В. Орбан и «Фидес» рассчитывают на то, что в Европарламенте нового созыва, который будет утверждать новейшее законодательство ЕС в следующие пять лет, влияние правоконсерваторов усилится – все опросы общественного мнения прочат им существенное увеличение количества депутатских мест. Это означает, что в определённых вопросах европейские классические политические партии вынуждены будут ориентироваться на их поддержку. У политического блока, отражающего интересы В. Orbana, может появиться блокирующее меньшинство. Поэтому договоренности, совместные проекты, сотрудничество с Венгрией значат для КНР не меньше, чем те, что достигнуты с Э. Макроном или О. Шольцем. Для Будапешта особые связи с Китаем в свете предстоящего председательства являются ключевым преимуществом, поскольку две его другие опорные точки из числа мировых игроков – США и Россия – в силу разных обстоятельств на ближайшие полгода из этой орбиты выпадают.

Таким образом, визит и во Францию, и в Венгрию послужил реализации политических амбиций китайского лидера и одновременно текущих политических задач Э. Макрона и В. Orbana. Также была подорвана нарастающая в мировых СМИ кампания по продвижению нарратива о прогрессирующем охлаждении в отношениях Китая с западным миром. В такой же логике был выстроен и визит Си Цзиньпина в Белград.

Сербия как «выставочный образец» китайского присутствия в Европе

Очевидно, что приезд китайского лидера имеет крайне важное значение для президента Сербии А. Вучича в ситуации нарастающего внешнего прессинга на Белград со стороны стран Запада. КНР десятилетиями последовательно поддерживает сербскую позицию по вопросу статуса Косова и Метохии, не разделяет намерений Запада быстро и вопреки уставу принять самопровозглашенную Приштину в Совет Европы. Наряду с Россией, Китай остается самым влиятельным партнером в борьбе Белграда против возможного принятия ГА ООН резолюции по геноциду в Сребренице 1995 г. и учреждении дня памяти его жертв – 11 июля – Международным днем геноцида³⁹. Появившаяся в СМИ информация о том, что после встреч А. Вучича и Си Цзиньпина с французским лидером Париж задумался о том, чтобы «подвесить» членство т.н. Республики Косово в Совете Европы до исполнения требования о создании сообщества сербских муниципалитетов⁴⁰, дает сербскому президенту основание говорить, что Белград сделал всё возможное, в том числе подключил переговорный ресурс КНР. Наконец, Си Цзиньпин прибыл в Белград в день памяти жертв удара по Посольству КНР в СРЮ во время бомбардировок НАТО в 1999 г. В ситуации сегодняшнего дня и посреднических задач китайского лидера – это

³⁹ Текст предлога Резолуције Генералне скупштине УН о "Међународном дану сећања на геноцид у Сребреници 1995. године". Нова српска политичка мисао. 15.04.2024. URL: <http://www.nspm.rs/dokumenti/tekst-predloga-rezolucije-generalne-skupstine-un-o-medjunarodnom-danu-secanja-na-genocid-u-srebrenici-1995.-godine.html> (дата обращения: 12.05.2024)

⁴⁰ Франция, Германия и Италия могут отложить приём Косово в Совет Европы. Eurasia daily. 08.05.2024. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2024/05/08/franciya-germaniya-i-italiya-mogut-otlozhit-priyom-kosovo-v-sovet-evropu> (дата обращения: 12.05.2024)

удачный момент для того, чтобы по умолчанию напомнить западному миру о китайской позиции в отношении концепции американоцентричного мирового порядка.

Для сербской стороны такой китайский жест не менее выгоден. Белград еще два десятилетия назад занял последовательную позицию в отношении 1999 года. Её суть в том, что сербское руководство старается излишне не концентрироваться на этом вопросе и в дискуссии внутри страны, и в диалоге со своими международными партнерами. Но оно всегда с благодарностью воспринимает их готовность – в первую очередь России и Китая – высказываться по вопросу несанкционированных СБ ООН бомбардировок, их последствий и использовать этот сюжета в отношениях с США и НАТО в собственных целях.

С политической точки зрения визит Си Цзиньпина в Белград – это заявка на открытое и эффективное посредничество не только в сложном диалоге России и Запада, но и в целом по вопросам архитектуры европейской безопасности. И шире – это асимметричный ответ американским усилиям выстроить контригру против КНР в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В отношении экономических итогов визита, Сербия становится «витриной», на примере которой демонстрируются реальные выгоды сотрудничества с Пекином и многовекторной внешней политики. С 2013 по 2022 гг. Китай инвестировал в страны Юго-Восточной Европы свыше 32 млрд евро, из которых 18,7 пришлось на Белград⁴¹. По оценкам сербских экономистов, последовательный и более высокий рост национальной экономики, чем в среднем по Европе, в Сербии обусловлен именно притоком китайских инвестиций⁴². За десятилетие активного присутствия в Сербии Китай прочно вошел в тройку основных торговых партнеров Белграда, занимает второе после Германии место, потеснив как Россию, так и Италию. Важно и то, что рост значимости китайского партнера имеет наиболее высокую динамику, несопоставимую ни с немецкой, ни с российской, ни с французской. Если первые прямые китайские инвестиции направлялись в создание инфраструктуры (автомобильные, железные дороги, развязки и мосты), то сегодня, помимо них, основные сферы – горнодобывающая и обрабатывающая промышленность, строительство, производство автомобильных запчастей и финансовый сектор. Из трех десятков крупнейших компаний, оперирующих в Сербии, четыре китайских обеспечивают существенную часть прироста ВВП (в первую очередь, горнодобывающий комбинат Бор и корпорация *YURA*). В Сербии зарегистрированы 3346 компаний, собственниками которых являются граждане КНР⁴³.

В совокупности это задает для сербской экономики примечательный тренд: в течение многих десятилетий (и даже с середины XIX в.) ее состояние напрямую зависело от

⁴¹ Serbia's Pro-Govt Media, President's Press Service, Sign Deals with Chinese Media. Balkan Insight. 08.05.2024. URL: <https://balkaninsight.com/2024/05/08/serbias-pro-govt-media-presidents-press-service-sign-deals-with-chinese-media/> (дата обращения: 12.05.2024)

⁴² Место Београда на новом „Путу свиле“ - кинеске компаније и инвестиције главни генератор садашњег српског индустријског растаю Нова српска политичка мисао. 08.05.2024. URL: <http://www.nspm.rs/ekonomska-politika/mesto-beograda-na-novom-putu-svile-kineske-kompanije-i-investicije-glavni-generator-sadasnjeg-srpskog-industrijskog-rasta.html> (дата обращения: 12.05.2024)

⁴³ Там же.

процессов в западной части Европы. Соответственно, и логика внутреннего развития была отражением вызовов и задач западноевропейского рынка. С приходом Китая и ростом его вовлеченности в реальный экономический сектор Сербии относительная зависимость от западной части Европы снижается. Вероятнее всего, этот тренд в среднесрочной перспективе только усилится. С 1 июля 2024 г. вступает в силу Соглашение о свободной торговле между Сербией и КНР. В его рамках уже сейчас свыше 60% товарной номенклатуры будет поставляться беспошлинно. Стратегически на руку Белграду и против интересов ЕС играет то, что Си Цзиньпин заявил о готовности выступить в качестве ключевого партнера А. Вучича в подготовке ЕХРО 2027 в Белграде⁴⁴. Это не только откроет свободный доступ китайским высокотехнологичным компаниям на сербский рынок, но и, скорее всего, сербский и китайский лидеры предпримут все усилия, чтобы цифровая составляющая этого события была реализована именно китайскими компаниями.

Несмотря на то что сербское общество хорошо осведомлено об объемах китайских инвестиций и в целом воспринимает Китай нейтрально-позитивно, все годы присутствия КНР в деловой среде Сербии освещались в СМИ сугубо негативно. По большей части, это связано с тем, что СМИ, позиционирующие себя как аналитические, в значительной степени подконтрольны западным медиахолдингам. В свете тех задач, которые ставит перед собой Пекин в Сербии и в целом в Европе, эта особенность стала для КНР ощутимой проблемой. В этом контексте шагом на пути к системной работе над имиджем можно считать ряд сербско-китайских соглашений в сфере медиа, которые были подписаны в рамках визита Си Цзиньпина. Радио- и телевидение Сербии (РТС) и *China Media Group* подписали соглашение об углублении сотрудничества. Старейшая сербская газета «Политика» заключила с той же группой рамочное соглашение о сотрудничестве. Ведущее новостное агентство *Tanjug* и Синхуа – соглашение о сотрудничестве и новостном обмене⁴⁵. Нет сомнений, что этот пакет договоров будет работать на то, чтобы обновить и сделать на порядок более позитивным образ Китая в сербоговорящей среде.

Не стоит также забывать, что в Сербии и в целом странах бывшей Югославии проживает солидная китайская диаспора, которая не только является неотъемлемой частью малых городов региона, но и обеспечивает население с низким уровнем дохода всей линейкой бытовых товаров и одежды. Если связать все описанное воедино, то можно говорить об историческом характере тех договоренностей, которые донстраивают китайское присутствие в Сербии на всех уровнях. На высшем политическом – именно Китай за последнее десятилетие стал основным звеном на «незападной» чаше весов сбалансированной сербской внешней политики. Для крупного бизнеса он является основным инвестором. Для среднего и мелкого – соглашение о свободной торговле открывает дополнительные возможности. Всю эту растущую в масштабах реальность

⁴⁴ Мали: Споразум о слободној трговини са Кином највећа шанса српске економије. Политика. 12.05.2024
URL: <https://www.politika.rs/scc/clanak/613996/Mali-Sporazum-o-slobodnoj-trgovini-sa-Kinom-najveci-sansa-srpske-ekonomije> (дата обращения: 12.05.2024)

⁴⁵ Serbia's Pro-Govt Media, President's Press Service, Sign Deals with Chinese Media. Balkan Insight. 08.05.2024. URL: <https://balkaninsight.com/2024/05/08/serbias-pro-govt-media-presidents-press-service-sign-deals-with-chinese-media/> (дата обращения: 12.05.2024)

призвано отражать в выгодном информационном ключе двустороннее медиасотрудничество. Таким образом, за десятилетие с момента запуска инициативы «Пояс и Путь» и подключения к нему Юго-Восточной Европы КНР удалось превратиться из нового, сугубо экономического игрока в системный фактор внутренней и внешней политики Сербии.

Дата выпуска: 16 мая 2024 года.

On results of Xi Jinping's visit to Serbia in the context of "shuttle diplomacy"

Author: *Entina Ekaterina. Doctor of Political Science, Head of the Department of Black Sea and Mediterranean Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Professor at HSE University. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: entinakat@gmail.com*

Abstract. *In early May, the Chinese leader visited Europe. Meetings were held with E. Macron, V. Orban and A. Vucic. Xi Jinping managed to present to each of his interlocutors a mutually beneficial political format of the meeting. Visits laid the foundation for expanding the presence of Chinese production facilities and capital in Europe, despite the policy of decoupling with China, conducted by both the United States and the EU. A special feature of the tour was the meeting with the Serbian leader. The scale of cooperation achieved in recent years and the signed agreements indicate that the PRC no longer plays a complementary role for Serbia. Beijing has become an independent, systemic factor in Serbia's domestic and international development strategy.*

Key words: *Xi Jinping, Serbian-Chinese relations, decoupling, Belt and Road Initiative.*

Release date: May 16, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21120242429> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/THFTNK>

Франко-германский тандем и модернизация ЕС

Ю.И. Рубинский, А.А. Синдеев

Аннотация. В статье проанализированы программа выборочного партнерства франко-германского тандема 2023 года и основные положения речи президента Франции Э. Макрона 2024 года в Сорбонском университете о модернизации Евросоюза, произведено сравнение программы 2023 года и речи президента 2024 года, выявлены потенциальные трудности в сотрудничестве участников тандема с точки зрения влияния на будущее тандема и модернизацию ЕС. Авторы сформулировали выводы, которые можно использовать на европейском направлении внешней политики Российской Федерации.

Ключевые слова: Франция, Германия, тандем, асимметрия отношений, выборочное партнерство.

Программа тандема

22 января 2023 года, во время празднования 60-летнего юбилея Елисейского договора, президент Франции Э. Макрон и федеральный канцлер О. Шольц обнародовали программу тандема на будущее⁴⁶. Стороны намеревались провести «стратегическое оживление» европейского суверенитета⁴⁷, ориентированное на предоставление Евросоюзу способности «оформлять международный порядок».

В качестве направлений «стратегического оживления» были выбраны инвестиции в вооруженные силы и ВПК, укрепление промышленной и инновационной независимости

Авторы. *Рубинский Юрий Ильич* – доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник, руководитель Центра французских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru. *Синдеев Алексей Александрович* – доктор исторических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: a_sin74@mail.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21220243037> EDN: <https://www.elibrary.ru/CYUWOM>

⁴⁶ Цит. программы по: Deutschland und Frankreich – Unser Europa für die nächste Generation gestalten. Bundesregierung. 22.01.2023. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/scholz-macron-gastbeitrag-faz-2159482> (дата обращения: 30.04.2024). См. также: Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Эволюция франко-германского тандема. М.: ИЕ РАН, 2023. С. 72-73 («Программа выборочного партнерства»).

⁴⁷ Сначала Макрон заменил идею «нового основания Европы» (сорбонская речь 2017 г.) на идею «европейского суверенитета», потом – на идею «стратегической автономии», а затем – вновь вернулся к «европейскому суверенитету» и стал одновременно употреблять «суверенитет» и «автономия». См. подробнее: Macron E. Révolution: C'est notre combat pour la France. Paris: XO Editions, 2016; Czymmek A., Wissmann N.-K. Frankreich vor den Europawahlen: Rechtspopulisten auf dem Vormarsch. KAS: Länderbericht. März 2024; Pestel E., Süß J. Vive l'Europe: die französische Europapolitik unter Emmanuel Macron. Brüssel, 2022; Stebe J.-M., Weber F. La France en mouvement. Les presidents et leurs gouvernements face aux questions des peripheries urbaines // Macrons neues Frankreich: Hintergründe, Reformansätze und deutsch-französische Perspektiven: La nouvelle France de Macron: contextes, ébauches de réforme et perspectives franco-allemandes, ed. by Hüser D., Herrmann H.-Ch. Bielefeld: transcript, 2020. P. 135-160.

«в стратегических и критических сферах», диверсификация торговых отношений и экономических связей, «энергетический микс», содействие закупкам газа структурами ЕС, поиск «стратегических партнерств» с неевропейскими странами, поддержание «свободной и справедливой торговли», модернизация национальных моделей и ЕС на основе «экономического и социального прогресса и экологической трансформации».

Стороны согласились развивать общие социальные и налоговые стандарты, выразили готовность предпринять «более решительные шаги в направлении Единого рынка капиталов, <...> завершения Банковского союза».

По всей видимости, предполагалось, что за обнародованием должна последовать детальная работа над каждым из направлений, завершающаяся либо вариативным, допускающим определенные тактические ходы, компромиссом, либо совместным решением.

В речи 9 мая 2023 г. в Европейском парламенте Шольц назвал сплоченность обязательной предпосылкой для построения «геополитического, расширенного и реформированного Европейского союза»⁴⁸. В духе программы тандема канцлер заявил о «более тесном сплочении <...> усилий в сфере обороны и строительстве интегрированной европейской оборонной экономики (*Verteidigungswirtschaft*)», признал конкуренцию с США, выступил за максимальную сырьевую независимость, расширение числа неевропейских партнерств, справедливые соглашения о свободной торговле, повышение привлекательности Евросоюза для имеющих и потенциальных партнеров. Канцлер подчеркнул важность управления миграционными потоками, обсуждения способов применения принципа квалифицированного большинства в вопросах внешней политики и налогов⁴⁹, и, наконец, призвал не упустить шансы новой промышленной революции, в ходе которой будет создано «климатически нейтральное будущее».

Если не принимать в расчет упоминание квалифицированного большинства, то Шольц сделал все, чтобы укрепить тандем и придать ему необходимые импульсы для успешной работы.

Макрон vs Шольц?

⁴⁸ Rede von Bundeskanzler Scholz im Rahmen der Diskussionsreihe «This is Europe» im Europäischen Parlament am 9. Mai 2023 in Strassburg. Bundesregierung. 09.05.2024. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/rede-von-bundeskanzler-scholz-im-rahmen-der-diskussionsreihe-this-is-europe-im-europaeischen-parlament-am-9-mai-2023-in-strassburg-2189408> (дата обращения: 03.05.2024).

⁴⁹ Осенью 2023 г. Франция и Германия предложили оставить принцип единогласия только в «некоторых вопросах политики безопасности и обороны», а квалифицированным считать большинство, при котором проголосуют 60% стран-участниц, представляющих 60% населения, или 17 стран с 271 млн граждан.

25 апреля 2024 г. Макрон прочитал в Сорбонском университете вторую после 2017 г. речь о будущем Евросоюза⁵⁰. Елисейский дворец заранее указал на то, что речь не является предвыборным выступлением.

В речи Макрона интеграционные достижения (начало работы Евросоюза над «большой технологической и промышленной независимостью», успешное формирование механизмов преодоления последствий коронавирусной пандемии и др.) оказались менее значимыми по сравнению с проблемами растерявшей приоритеты, находящейся «в смертельной опасности», в «ситуации окружения» и способной «скончаться» Европы, которой, как заметил президент, следует научиться уважать и защищать себя; ускорить работу над проектами в сферах искусственного интеллекта, экологии, декарбонизации, космоса, биотехнологий, создания квантовых компьютеров; развивать перспективные атомные технологии и вернуть себе ценностную привлекательность, т.е. быть более суверенной⁵¹.

С точки зрения президента, эффективными средствами для этого могли бы стать минимально необходимая регламентация, согласование «большого коллективного инвестиционного плана» и увеличение не менее чем в два раза финансовых возможностей ЕС (новых заимствований), изменение политики Европейского центрального банка с акцентом на процессы роста и декарбонизации, введение общих налогов на выброс углекислого газа с импортируемых в ЕС товаров, на транзакции крупных компаний, отмена льготных налоговых режимов для международных концернов, усиление контроля за границами, выдача виз и ведение торговли при готовности государств забирать из ЕС непризнанных беженцев, сближение стандартов подготовки офицерских кадров (учреждение Европейской военной академии), принятие общих стандартов вооружения и работа над их совместимостью, обсуждение роли ядерного сдерживания и участия в нем французских ядерных сил, предоставление до 2025 г. около 5000 военнослужащих для быстрого реагирования на кризисные ситуации, выстраивание киберобороны, содействие «сильной оборонной промышленности». Эти меры, полагает Макрон, должны помочь ЕС не превратиться в «вассала США», добиться «стратегического авторитета». Любопытно, что даже в столь значимой речи президент не смог обойтись без косвенных критических замечаний в адрес Германии.

На сказанное Макроном Шольц отреагировал дипломатично. «Франция и Германия хотят совместно, чтобы Европа оставалась сильной», – написал он в одной из социальных сетей. В речи канцлер увидел «хорошие импульсы, как это <...> может получиться»⁵². За редким исключением политическая элита Германии предпочла не давать оценки речи французского президента, поскольку по сравнению с программой 22

⁵⁰ Здесь и далее в разделе речь цит. по: Discours du Président de la République sur l'Europe à la Sorbonne. Elysee. 24.04.2024. URL: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2024/04/24/discours-sur-leurope> (дата обращения: 26.04.2024).

⁵¹ В компактном варианте, как правило, упоминаются «шесть ключей суверенитета»: безопасность; миграция; внешняя политика; «зеленая» экономика; цифровизация, экономическая политика, промышленная политика; валютная политика.

⁵² Brössler D. Macron warnt vor Europas Untergang. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/macron-europa-sorbonne-rede-scholz-1.6602987> (дата обращения: 04.05. 2024).

января 2023 г. значимой новизны в ней не появилось, а предложение о новых заимствованиях на уровне ЕС – это меньшее, что хотели бы обсуждать ведущие германские партии в ходе избирательной кампании в Европейский парламент.

А. Хофрайтер («Союз 90/Зелёные»), председатель комитета по европейским делам бундестага, стремящийся после назначения министрами однопартийцев Р. Хабек и А. Бербок привлечь к себе внимание, заявил о том, что «теперь нужна европейская смена вех» и канцлер «должен найти адекватный ответ на речь», в частности, активизировать сотрудничество в рамках Веймарского треугольника (Франция, Германия и Польша) и «наполнить эти идеи жизнью»⁵³.

Реакция СМИ ФРГ оказалась противоречивой. Большинство представителей прессы выбрали для комментариев цитаты об угрозе «смерти Европы» и инициативы в области обороны. Некоторые журналисты указали на то, что «французский президент хочет оформить европейское завещание, которое переживет его президентский срок»⁵⁴; Франция продолжает опасаться культурного доминирования США; речь якобы написана «как предостережение всему Европейскому союзу»⁵⁵. Спустя два-три дня упоминание о речи исчезло из медийного пространства ФРГ⁵⁶.

«Открытые вопросы» или новые трудности тандема

Речь Макрона в Сорбонском университете поставила в повестку дня тандема дополнительные вопросы, на большинство из которых в настоящее время трудно получить исчерпывающие ответы⁵⁷. Зачем Макрон, при наличии программы тандема, высказал недовольство интеграцией и дезавуировал проделываемую в настоящее время его сотрудниками и немецкими коллегами работу? В чем смысл напоминания канцлеру о его прежних обязательствах? Есть ли возможность ускорить таким образом модернизацию ЕС?

Почему было возобновлено обсуждение статуса французского атомного оружия? Еще в 1960-е гг. западные немцы считали, что французы не станут защищать с помощью «наступательной силы сдерживания» территорию ФРГ. В свое время Бонн не убедило обещание генерала де Голля, что однажды, «когда Европа будет достаточно организована в политическом и военном смысле», она получит общее атомное оружие. (В представлении западных немцев генерал намеревался профинансировать

⁵³ Там же.

⁵⁴ Ross J. Macron kämpft um sein europäisches Erbe. Cicero. 25.04.2024. URL: <https://www.cicero.de/aussenpolitik/sorbonne-rede-macron-europaische-union> (дата обращения: 01.05. 2024).

⁵⁵ Brössler D. Macron warnt vor Europas Untergang...

⁵⁶ Jäger T. Macrons Sorbonne-Rede über souveräne EU: Ein Weckruf, den Deutschland ignoriert. Focus. 27.04.2024. URL https://www.focus.de/politik/gastbeitrag-von-thomas-jaeger-macrons-erneute-sorbonne-rede-ein-weckruf-den-deutschland-ignoriert_id_259892537.html (дата обращения: 02.05. 2024).

⁵⁷ Другие «открытые вопросы» см.: Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Эволюция франко-германского тандема... С. 64-70, 82-83; Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Европейская повестка безопасности и франко-германский тандем // Европа в глобальной пересборке: Монография / Под общ. ред. Ал.А. Громыко. М.: ИЕ РАН; Изд-во «Весь мир», 2023. С. 430-433.

французскую ядерную программу за их счет.) Почему Макрон после сорбонской речи в интервью региональным газетам вновь заговорил о дебатах по атомному оружию и о готовности Парижа с его помощью содействовать «формированию европейской обороны» при сохранении национальных «специфических особенностей»? Президент, противопоставляя национальный и европейский суверенитет в этой области, усиливает, тем самым, раскол между политическими силами Франции в связи со спорным вопросом о статусе атомного оружия.

Инициатива президента вызвала оживленную дискуссию⁵⁸. Лидер списка партии «Республиканцы» на выборах в Европарламент Ф.-К. Беллами заметил: «Это заявление чрезвычайно печально – оно затрагивает нерв французского суверенитета». Возглавляющая «Национальное объединение» М. Ле Пен написала в одной из социальных сетей: Макрон «солгал – он хочет разделить наше ядерное сдерживание с Европейским союзом». Ее однопартийцы считают, что при такой политике страна может потерять постоянное место в Совете Безопасности ООН, и называют действующего президента угрозой для Франции. В сообщении парламентской группы лево-популистской «Непокоренной Франции» утверждается, что «Макрон нанес очередной удар французскому ядерному сдерживанию». Отдельные депутаты Национального собрания от «Непокоренной Франции» полагают, что «Макрон хочет <...> ликвидировать стратегическую автономию Франции». В то же время лидер списка «зеленых» на выборах в Европарламент М. Туссен поддержала предложение Макрона как шаг к федерализации Европы. Поддержка Ф. Байру («Современная демократия»)⁵⁹ связана с тем, что Европа важна для Франции.

Очевидно, что опасения немцев в связи с попыткой заставить их заплатить за дорогостоящую модернизацию, возможное увеличение числа ядерных боеприпасов и средств доставки проявятся с новой силой. Соотносит ли Макрон свою инициативу о дебатах по атомному оружию Франции с подписанным 30 апреля 2024 г. министром обороны ФРГ Б. Писториусом «Оснабрякским приказом», в котором указывается, что «Германия должна быть <...> опорой (*Rückgrat*) сдерживания и коллективной обороны в Европе»⁶⁰? Впрочем, данную формулировку можно интерпретировать достаточно

⁵⁸ Реакцию во Франции на сорбонскую речь см.: Discours de la Sorbonne: à quarante-cinq jours des élections, les grandes ambitions de Macron pour l'Europe. Le Monde. 25.04.2024 URL: https://www.lemonde.fr/international/article/2024/04/25/discours-de-la-sorbonne-a-deux-mois-des-elections-les-grandes-ambitions-de-macron-pour-l-europe_6229883_3210.html (дата обращения: 27.04. 2024); Elections européennes: Avec l'acte II du discours de la Sorbonne, Emmanuel Macron veut relancer la campagne de Renaissance pour les élections européennes. Le Monde. 25.04.2024 URL: https://www.lemonde.fr/politique/article/2024/04/25/elections-europeennes-avec-l-acte-ii-du-discours-de-la-sorbonne-emmanuel-macron-veut-relancer-la-campagne-de-rennaissance_6229741_823448.html (дата обращения: 27.04. 2024); Stéphane Séjourné au Figaro: «La France a proposé sa feuille de route post-élections européennes». Le Figaro. 26.04.2024. URL: <https://www.lefigaro.fr/international/stephane-sejourne-au-figaro-la-france-a-propose-sa-feuille-de-route-post-elections-europeennes-20240426> (дата обращения: 28.04. 2024).

⁵⁹ Парламентская группа «Современная демократия» входит в президентское большинство.

⁶⁰ Osnabrücker Erlass, 30. April 2024. Bundesverteidigungsministerium. 30.04. 2024. URL: <https://www.bmvg.de/resource/blob/5777780/1d5d88d162f8c172940424625799e714/a-04-05-download-osnabruecker-erlass-data.pdf> (дата обращения: 02.05.2024).

широко (Шольц недавно решительно и быстро остановил дискуссию среди социал-демократов о европейском атомном оружии).

Не ясны причины, по которым президент назвал примерную сумму возможных общих заимствований ЕС, поскольку известно, что наличие конкретных программ, понимание реально требуемого объема инвестиций, как и способов возвращения долгов, предполагают ревизию предыдущих и действующих инвестиционных программ. Требуется уточнения также инициатива президента об общеевропейском налоге на транзакции в контексте ее соотношения с принятым ранее в ЕС решением о 15-процентном минимальном налогообложении международных концернов.

Что станет с двумя оставшимися «зависимостями» ЕС в виде китайского рынка («сырья из Китая»⁶¹) и американских гарантий безопасности? Насколько эти зависимости способны помешать европейскому суверенитету? Не ясно, ограничивается ли для Макрона модернизация ЕС предложенными им инициативами.

В Берлине констатируют, что широкомасштабные предложения Макрона контрастируют с рекордным дефицитом французского бюджета и большим госдолгом Франции (110% ВВП по сравнению с 66% у ФРГ). Наличие вопросов не укрепляет доверие. Неслучайно один из отцов-основателей ЕС Р. Шуман подчеркивал, что солидарность в интеграции появляется через солидарность в действиях. В ближайшей перспективе баланс между центростремительными и центробежными тенденциями в тандеме станет определяться прежде всего подходами сторон к двум наиболее острым вооруженным конфликтам современности – на Украине и в секторе Газа.

Если президент Макрон активно выступает за возможное прямое участие НАТО или ЕС в военных действиях на Украине, то канцлер Шольц дистанцируется от такой перспективы, ограничиваясь финансовой и военно-технической помощью Киеву. Это принципиальное расхождение сторон особенно усилилось на фоне страха перед применением Россией тактического ядерного оружия.

Между тем, планы «европеизации» французского ядерного потенциала сталкиваются с решительным сопротивлением значительной части политических сил Франции, причем не только в оппозиции на крайних флангах слева и справа. Это способно поставить под вопрос исход сначала предстоящих выборов в Европарламент, а затем в 2027 г. и президентских выборов во Франции, в которых Макрон уже не имеет права принимать участие. В таких условиях интересам России отвечает дифференцированный подход к странам тандема с допущением большей гибкости в отношении Берлина.

В то же время в конфликте в Газе Германия поддерживает, в том числе в ООН, Израиль, что связано с комплексом вины за гитлеровский Холокост времен Второй мировой войны. Со своей стороны Париж предпочитает более сбалансированный подход с учетом его интересов в арабо-мусульманских странах, где он сталкивается с российскими

⁶¹ Bisserbe N., Pancevski B. Germany, France Divided Over Energy Crisis and China: Rift emerges between German Chancellor Olaf Scholz and French President Emmanuel Macron // WSJ. Oct. 26, 2022. URL: <https://www.wsj.com/articles/germany-france-divided-over-energy-crisis-and-china-11666804953> (дата обращения: 10.05. 2024).

интересами. Эти объективные факторы могли бы расширить пространство для нюансированного подхода РФ к франко-германскому тандему в целом.

Выводы

1. Успех модернизации ЕС, как и прежде, будет зависеть от согласия внутри франко-германского тандема, способности сторон эффективно расставлять приоритеты, выдвигать конкретные совместные инициативы и добиваться их реализации.
2. Привлечение Польши в формате Веймарского треугольника способно внести новые сложности в процессы функционирования тандема и модернизации ЕС.
3. С учетом трансформации внутривосточных и социально-экономических моделей Франции⁶² и ФРГ⁶³ возникают новые препятствия для укрепления финансовой основы ЕС.
4. После выборов в Европарламент приоритетным станет обновление персонального состава органов ЕС, от которого будут зависеть успехи и неудачи продолжения интеграционного процесса.
5. Любые компромиссы как финансового, так и кадрового порядка связаны с преодолением внутривосточной турбулентности в связи с предстоящим в ФРГ приходом в 2025 г. нового коалиционного правительства, а во Франции в 2027 г. – нового президента.
6. В современных условиях важно не допустить утверждения тезисов «Европа = ЕС» и «модернизация ЕС = модернизация Европы». Россия – это неотъемлемая и суверенная часть Европы, как и многополярного мира XXI века.

Дата выпуска: 20 мая 2024 года.

Franco-German tandem and the modernization of the EU

⁶² Рубинский Ю.И. Социальный кризис во Франции: итоги и перспективы // Аналитические записки Института Европы РАН. 2019. № 165. URL: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics (дата обращения: 05.05. 2024); Рубинский Ю.И. Пенсионная реформа как катализатор обострения социальной напряжённости во Франции // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. Вып. I. № 302. С. 36-41. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics1520233641>; Рубинский Ю.И. Франция: повторение пройденного? // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. Вып. III. № 311. С. 5-8. DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics31420230508>; Рубинский Ю.И. Агония «Франсафрик» // Африканский вектор внешней политики Франции: трудное расставание с «Франсафрик» / Отв. ред. С.М. Фёдоров. М.: ИЕ РАН; Изд-во «Весь Мир», 2024. С. 5-7.

⁶³ Рубинский Ю.И., Синдеев А.А. Поиск новой стратегии франко-германского тандема: внутривосточные факторы // Современная Европа. 2024. № 1. С. 24-38. DOI: [10.31857/S0201708324010029](https://doi.org/10.31857/S0201708324010029).

Authors: *Rubinskiy Yu., Doctor of Sciences (History), Professor, Chief Researcher, Head of Centre for French Studies, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: yuri.rubinski@mail.ru*

Sindeev A., Doctor of Sciences (History), Professor of RAS, Chief Researcher, Institute of Europe, RAS. Address: 11-3, Mokhovaya St., Moscow, Russia, 125009. E-mail: a_sin74@mail.ru

Abstract. *The authors analyze the joint program of selective cooperation of the Franco-German tandem of 2023, the principal aspects of Sorbonne speech of the President of France E. Macron of 2024. In the context of modernization of the European Union, the program of 2023 and the Sorbonne speech of 2024 were compared. The authors noted some difficulties in the tandem. They formulated six hypotheses that may be important for the European policy of the Russian Federation.*

Key words: *France, Germany, tandem, asymmetry of relations, selective partnership.*

Release date: May 20, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21220243037> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/CYUWOM>

Смена Первых министров в Шотландии и Уэльсе – новый кризис власти в кельтских регионах

О.В. Охошин

Аннотация. В мае 2024 года в Шотландии произошла смена глав автономного правительства. Дж. Суинни занял место Х. Юсафа, ушедшего в отставку в связи с перспективой вотума недоверия, который готовили оппозиционные партии в Холируде. Поводом для парламентского противостояния стал разрыв Х. Юсафом коалиционного соглашения между правящей Шотландской национальной партией (ШНП) и «Зелеными». В этом же месяце в Уэльсе политический кризис вызвала партия Плайд Камри, разорвав соглашение о сотрудничестве с лейбористским правительством. Причиной послужили скандалы, которые дискредитировали Первого министра Уэльса, лейбориста В. Гетинга. Кризис власти в Шотландии и Уэльсе показывает, насколько хрупким может быть межпартийный консенсус из-за несогласованности интересов регионального истеблишмента. Нестабильная политическая ситуация в кельтских регионах может повлиять на расстановку политических сил в них на общенациональных парламентских выборах 4 июля 2024 года.

Ключевые слова: Великобритания, Шотландия, Уэльс, ШНП, Партия «Зеленых», Лейбористская партия, политический кризис.

Шотландское правительство столкнулось в апреле 2024 г. с новым кризисом власти, вызванным развалом правящей коалиции Шотландской национальной партии (ШНП) и «Зеленых» из-за разногласий по совместной климатической стратегии и гендерной политике. В 2021 г. по итогам выборов в Холируд шотландскими националистами не удалось получить парламентское большинство, и они заключили «Соглашение Бьют Хаус⁶⁴» с «Зелеными», чтобы сформировать правительство, по сути близкое к коалиционному. Н. Стерджен охарактеризовала это соглашение как четкое видение Шотландии в будущем – более «зеленой», справедливой и независимой⁶⁵. Предполагалось, что «Зеленые» будут содействовать ШНП продвигать в Холируде законопроекты о повторном референдуме о независимости⁶⁶, а взамен смогут получить поддержку ШНП по экологической и гендерной политике. Вскоре выяснилось, что ШНП

Автор. *Охошин Олег Валерьевич* – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр.3.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21320243844> EDN: <https://www.elibrary.ru/EJFVEZ>

⁶⁴ По названию резиденции Первых министров Шотландии.

⁶⁵ Nicola Sturgeon's statement to the Scottish Parliament on the SNP-Green agreement. 31.08.2021. URL: <https://www.snp.org/nicola-sturgeon-snp-green-statement/> (дата обращения: 30.05.24).

⁶⁶ В 2014 г. состоялся первый референдум о независимости Шотландии, на котором с небольшим перевесом (против – 55,3%, за – 44,7%) победили сторонники сохранения региона в составе Соединенного Королевства.

не планировала делиться реальной властью со своими союзниками и рассчитывала управлять самостоятельно.

В соглашении было указано, что Шотландия добьется нулевого выброса углекислого газа в атмосферу к 2045 г., а промежуточным этапом станет 2030 г., когда регион должен достичь значительных успехов на этом направлении⁶⁷. После отставки Н. Стерджен ШНП в марте 2023 г. возглавил Х. Юсаф, и отношения между шотландскими националистами и «Зелеными» осложнились. Летом 2023 г. он объявил, что не будет присваивать 10% шотландских морских территорий статус особо охраняемых зон, как того хотели «Зеленые». Осенью того же года лидер ШНП решил заморозить на год муниципальный налог, чем вызвал возмущение партнеров по соглашению, которые настаивали, что эта мера приведет к сокращению финансирования общественных служб.

Шотландское правительство еще при Н. Стерджен взяло на себя обязательство достичь в регионе нулевого выброса углекислого газа в атмосферу к 2045 г., которое было юридически закреплено в Законе об изменении климата 2019 г. (англ. *The Climate Change (Emissions Reduction Targets) (Scotland) Act*)⁶⁸. В 2021 г. ШНП включила свое обязательство в «Соглашение Бьют Хаус». План декарбонизации региональной экономики, предложенный шотландскими националистами, был изначально нереалистичным. Шотландия не располагает объемом финансовых средств и технической базой, чтобы его выполнить. В марте 2024 г. Комитет по изменению климата⁶⁹ подтвердил, что регион не выполнит план, потому что шотландское правительство не выработало комплексную стратегию по декарбонизации⁷⁰. «Зеленые» расценили это как нарушение ШНП своего обязательства и провал регионального климатического курса.

Дополнительным камнем преткновения в шотландском коалиционном правительстве стал гендерный вопрос. В апреле 2024 г. вышел доклад врача-педиатра Х. Касс о медицинских аспектах смены пола с рекомендацией приостановить назначение блокаторов полового созревания лицам до 18 лет⁷¹. «Зеленые» выступили с резкой

⁶⁷ Scottish government and Scottish Green Party draft shared policy programme: working together to build a greener, fairer, independent Scotland. 2021. URL: <https://www.gov.scot/binaries/content/documents/govscot/publications/agreement/2021/08/scottish-government-and-scottish-green-party-shared-policy-programme/documents/scottish-government-and-scottish-green-party-draft-shared-policy-programme/scottish-government-and-scottish-green-party-draft-shared-policy-programme/govscot%3Adocument/SG%2BSGP%2BTalks%2B-%2BDraft%2BPolicy%2BProgramme%2B-%2Bversion%2B7%2B-%2BFINAL%2B-%2BOFFSEN.pdf> (дата обращения: 30.05.24).

⁶⁸ Climate Change (Emissions Reduction Targets) (Scotland) Act 2019. URL: <https://www.legislation.gov.uk/asp/2019/15/enacted> (дата обращения: 30.05.24).

⁶⁹ Комитет по изменению климата (англ. The Climate Change Committee) – это независимый официальный орган, созданный в Великобритании в 2008 г. для консультирования центрального и автономных правительств по вопросам климатической политики.

⁷⁰ Scotland's 2030 climate goals are no longer credible. Climate Change Committee website. 20.03.2024. URL: <https://www.theccc.org.uk/2024/03/20/scotlands-2030-climate-goals-are-no-longer-credible/> (дата обращения: 30.05.24).

⁷¹ Исследование проведено по заказу Национальной службы здравоохранения. The Cass Review. Independent Review of Gender Identity Services for Children and Young People. URL: <https://cass.independent-review.uk/about-the-review/terms-of-reference/> (дата обращения: 30.05.24).

критикой доклада, заявляя, что он нарушает права трансгендеров. Шотландские националисты, чтобы не разжигать конфликт с «Зелеными», крайне осторожно высказались об отчете. Этим они вызвали волну возмущения у других парламентских партий (консерваторов, лейбористов, партии Альба).

Развал правительства в Шотландии

Назревшие между «Зелеными» и шотландскими националистами острые противоречия привели к жесткому межпартийному противостоянию в конце апреля 2024 г. «Зеленые» объявили, что будут агитировать другие партии в Холируде за новое голосование по коалиционному соглашению.

Х. Юсаф решил не ждать парламентского голосования и 25 апреля 2024 г. первым аннулировал коалиционное соглашение. Эта инициатива вызвала резкое возмущение «Зеленых», которые расценили ее как предательство. Лидер шотландских националистов полагал, что «Зеленые» мешают его партии проводить самостоятельный курс и сознательно шел на конфронтацию с ними. После прихода к власти Х. Юсафа, по опросам рейтингового агентства *Redfield & Wilton Strategies*, в конце марта – начале апреля 2023 г. рейтинг ШНП составлял 36%, лейбористов – 31%, консерваторов – 19%, либерал-демократов – 4%, «Зеленых» – 2%⁷². За год спад популярности шотландских националистов продолжился, и они переместились с первой на вторую строчку рейтинга: лейбористы – 33%, ШНП – 32%, консерваторы – 17%, либерал-демократы – 8%, «Зеленые» – 2%⁷³. Как показали опросы, большинство респондентов (37%) утвердительно ответили на вопрос «Считаете ли Вы шотландское правительство некомпетентным»? Обратную точку зрения выразили 30% опрошенных. При этом за год поддержка повторного референдума о независимости Шотландии не изменилась и составила 44% на фоне роста недовольства снижением уровня жизни.

Дополнительным стимулом, побудившим Х. Юсафа отказаться от коалиции с «Зелеными», стало поражение ШНП на дополнительных выборах в округе Рутхерглен-и-Гамильтон-Уэст в октябре 2023 г. Победу одержал лейборист М. Шэнкс (58,6% голосов), значительно обогнав кандидата от ШНП (27,6%)⁷⁴. Накануне выборов в нарушение договоренности с ШНП «Зеленые» выдвинули своего кандидата, расколов в итоге местный электорат, который традиционно голосовал за ШНП.

После развала коалиционного правительства шотландские консерваторы, лейбористы и либерал-демократы сплотились, чтобы вынести вотум недоверия Х. Юсафу. В этой ситуации Первый министр Шотландии запаниковал – он пытался убедить «Зеленых» не

⁷² Scottish Independence Referendum & Westminster Voting Intention (31 March – 1 April 2023). 04.04.2023. URL: <https://redfieldandwiltonstrategies.com/scottish-independence-referendum-westminster-voting-intention-31-march-1-april-2023/> (дата обращения: 30.05.24).

⁷³ Scottish Independence Referendum & Westminster Voting Intention (6-7 April 2024). 10.04.2024. URL: <https://redfieldandwiltonstrategies.com/scottish-independence-referendum-westminster-voting-intention-6-7-april-2024/> (дата обращения: 30.05.24).

⁷⁴ Rutherglen and Hamilton West by-election results. 05.10.2023. URL: <https://members.parliament.uk/constituency/2501/election/415> (дата обращения: 30.05.24).

поддерживать вотум недоверия, но безуспешно. Попытку Первого министра достичь соглашения с партией Алба однопартийцы Юсафа не поддержали.

29 апреля 2024 г. Х. Юсаф подал в отставку, не дожидаясь вотума недоверия в Холируде. В своей речи он подчеркнул, что аннулирование соглашения с «Зелеными» было «правильным решением для партии и региона», а ШНП перешла на новый этап – правительство меньшинства, которому предстоит установить доверие с оппозиционными партиями⁷⁵. Однако после отставки Х. Юсафа давление оппозиционных сил на ШНП не прекратилось – 1 мая 2024 г. в Холируде состоялся вотум недоверия шотландскому правительству, который инициировали лейбористы во главе с А. Сарваром. Лейбористы, консерваторы, либерал-демократы и партия Альба проголосовали за отставку кабинета министров, но «Зеленые» все же поддержали ШНП, обеспечив ее победу. По итогам голосования (58:70), вотум недоверия шотландскому правительству провалился. Тем не менее, он продемонстрировал, что ШНП переживает глубокий политический кризис, а новому руководству потребуются срочно консолидировать партию и пересмотреть ее программные установки.

Перспективы шотландских националистов

6 мая 2024 г. Дж. Суинни был избран лидером ШНП на безальтернативной основе. День спустя депутаты от ШНП избрали его Первым министром Шотландии. «Зеленые», которые уже вышли из состава действующего правительства, от голосования воздержались.

60-летнего Джона Суинни можно считать ветераном шотландской политики – в 15 лет он вступил в ШНП, в 33 года стал депутатом британского парламента, в 35 лет – депутатом Холируда. Он возглавлял шотландских националистов в оппозиции (2000-2004 гг.), но был вынужден уйти в отставку под давлением своего теневого кабинета министров, который считал, что ШНП под его руководством показала плохие результаты на выборах в Европарламент в 2004 г. Суинни занимал должность министра финансов в правительствах А. Салмонда и Н. Стерджен, добился самого быстрого преодоления Шотландией рецессии после мирового финансового кризиса 2008 г. по сравнению с другими регионами Соединенного Королевства. В правительстве Н. Стерджен он занимал пост заместителя Первого министра Шотландии (2014-2023 гг.), совмещая его с постами министра образования (2016-2021 гг.) и министра по восстановлению после COVID-19 (2021-2023 гг.). Шотландские националисты рассчитывают, что большой управленческий опыт Дж. Суинни поможет одновременно консолидировать партию и скорректировать ее политический курс. Он заявил, что начнется «новая глава в истории Шотландской национальной партии, которая ее объединит»⁷⁶.

⁷⁵ First Minister Humza Yousaf's resignation statement: in full. 29.04.2024. URL: <https://www.snp.org/first-minister-humza-yousafs-resignation-statement-in-full/> (дата обращения: 30.05.24).

⁷⁶ SNP Leadership 2024: John Swinney's acceptance speech in full. 06.05.2024. URL: <https://www.snp.org/snp-leadership-2024-john-swinneys-acceptance-speech-in-full/> (дата обращения: 30.05.24).

Первые шаги в должности Первого министра Шотландии Дж. Суинни начал с примирения прогрессистских и традиционалистских сил внутри ШНП, которые находятся в противостоянии по вопросам климатической и гендерной политики. При формировании нового кабинета министров он назначил своим заместителем К. Форбс – политического оппонента Х. Юсафа, которая выступает за поддержку традиционных семейных ценностей. Дж. Суинни заявил, что не будет продвигать в Холируде противоречивый законопроект о смене пола (англ. *Gender Recognition Reform Bill*), который ранее Вестминстер заблокировал⁷⁷. Новый лидер ШНП, как и его предшественники, определяет повторный референдум о независимости Шотландии как центральное направление правительственного курса и планирует провести его в ближайшие пять лет. При этом он не приводит каких-либо весомых аргументов, почему за такой короткий срок регион выйдет из состава Соединенного Королевства.

Политический кризис в Уэльсе

По итогам выборов в Сенедд (май 2021 г.) Лейбористской партии не хватило одного места до большинства, и она сформировала правительство меньшинства. Позже правящая партия и Плайд Камри заключили соглашение о сотрудничестве в ряде сфер законодательной деятельности. Плайд Камри могла назначать специальных советников, которые согласовывали с лейбористами правительственный курс по направлениям, указанным в соглашении. Для его выполнения представители валлийских националистов могли формировать комитеты совместно с министерствами.

17 мая 2024 г. Плайд Камри разорвала соглашение о сотрудничестве с лейбористами. Главным фактором стал скандал вокруг Первого министра Уэльса В. Гетинга. В феврале 2024 г. он получил пожертвования в размере 200 тыс. ф. ст. на свою предвыборную кампанию от директора *Dauson Environmental Group* Д. Нила, который ранее дважды был условно осужден за экологические преступления. Парламентские партии потребовали, чтобы В. Гетинг вернул спонсору оставшуюся от предвыборной кампании часть пожертвований, но Первый министр Уэльса отказался, планируя использовать их для финансирования «прогрессивных целей» социальной политики⁷⁸. Эта ситуация вызвала напряженные дебаты в Сенедде в начале мая 2024 г. Тори предложили назначить независимого советника для разрешения конфликта, а националисты – установить максимальный годовой лимит политических пожертвований депутатам Сенедда. Лейбористская партия проголосовала против обоих предложений.

Дополнительным репутационным ударом для лейбористов стала утечка информации из правительственных источников о том, что В. Гетинг во время пандемии коронавируса в 2020 г., будучи министром здравоохранения, намеренно удалил переписку со своими

⁷⁷ Scotland's new leader John Swinney: Gender recognition reforms “cannot be implemented”. 10.05.2024. URL: <https://news.sky.com/story/scotland-could-be-independent-in-five-years-first-minister-john-swinney-says-13132650> (дата обращения: 30.05.24).

⁷⁸ Labour not keeping Vaughan Gething’s unspent leadership donations. 22.02.2024. URL: <https://www.standard.co.uk/news/politics/labour-party-first-minister-money-welsh-conservatives-b1159265.html> (дата обращения: 30.05.24).

коллегами в рабочем чате WhatsApp о мерах по борьбе с COVID-19, чтобы она не могла быть впоследствии опубликована. Таким образом, он нарушил Закон о свободе информации, а затем лжесвидетельствовал под присягой на публичных слушаниях. Скандалы, связанные с В. Гетингом, и отказ Плайд Камри от соглашения могут стоить лейбористам голосов на всеобщих выборах.

Выводы

Шотландские националисты столкнулись в 2024 г. с системным политическим кризисом, который был вызван репутационными издержками ШНП, расколом в ее рядах, неэффективным правительственным курсом и острыми противоречиями с «Зелеными» по экологической и гендерной политике. Этот комплекс проблем в итоге привел к снижению популярности ШНП среди электората, развалу коалиционного правительства и отставке Х. Юсафа с поста Первого министра Шотландии. Оппозиционные региональные партии усиливают давление на ШНП, стремясь максимально ее ослабить перед всеобщими выборами 4 июля.

Вероятность повторного референдума уже не так актуальна из-за падения авторитета шотландского правительства и роста популярности лейбористов, которые уверенно идут к победе на ближайших всеобщих выборах. Смена лидеров ШНП в 2023-2024 гг. свидетельствует о неспособности преодолеть внутрипартийные противоречия и консолидировать ряды. Новый электоральный цикл, который начнется после всеобщих выборов, может завершить многолетний период доминирования шотландских националистов (с 2007 г.) в региональной политике.

Одновременно кризис власти назрел в Уэльсе – отказ уэльских националистов от соглашения с лейбористами свидетельствует о резком снижении доверия к Первому министру Уэльса В. Гетингу. В условиях политической нестабильности он может повторить судьбу Х. Юсафа, который был вынужден досрочно уйти в отставку.

Дата выпуска: 3 июня 2024 года

Change of First ministers in Scotland and Wales – a new crisis of power in a country

Author. *Oleg Okhoshin, Candidate of Sciences (History), Senior Research Fellow, Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: ohoshin89@gmail.com*

Abstract. *In May 2024, J. Swinney became First Minister of the devolved government in Scotland after H. Yousaf had resigned due to the prospect of a vote of no confidence, which was being prepared by opposition parties in Holyrood. The reason for parliamentary confrontation was the breaking of coalition agreement between the ruling Scottish National Party (SNP) and the Greens by H. Yousaf. In the same month, Plaid Cymru had caused a political crisis in Wales by breaking partnership agreement with the Labor government. It was due to the scandals that discredited the First Minister of Wales and the leader of Welsh Labour W. Gething. The crisis of power in Scotland and Wales shows how fragile*

cross-party consensus can be due to misaligned regional establishment interests. The unstable political situation in the Celtic regions may affect the balance of political forces there in the general election on July 4, 2024.

Keywords: *the UK, Scotland, Wales, SNP, Green Party, Labour Party, political crisis*

Release date: June 3, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21320243844> **EDN:** <https://www.elibrary.ru/EJFVEZ>

Предвыборная кампания в Британии

Е.В. Ананьева

Аннотация. В Британии политические партии обнародовали предвыборные манифесты. Лейбористы выдвинули скромную экономическую программу, подчеркивая финансовую ответственность; политические реформы касаются Палаты лордов и снижения возрастного ценза на выборах. Консерваторы рассчитывают снижением налогов и расходов на социальное обеспечение стимулировать экономический рост. Недовольство британцев итогами правления консерваторов предопределяет победу Лейбористской партии. В Шотландии лейбористы также могут стать крупнейшей партией ввиду скандалов в ШНП и политического кризиса в регионе. Предложен прогноз расстановки сил в Палате общин по итогам выборов.

Ключевые слова: Британия, Консервативная партия, Лейбористская партия, Партия «Реформировать Соединенное Королевство», партия Либеральных демократов, Шотландская национальная партия, выборы.

Премьер-министр Британии Р. Сунак назначил парламентские выборы на 4 июля 2024 г. довольно неожиданно – их можно было провести до января 2025 года. Объяснение оказалось простым: некоторое улучшение экономического положения страны. На этом фоне правящая партия рассчитывает преодолеть отставание в рейтингах от Лейбористской партии, разрыв с которой еще с осени 2021 г. устойчиво составляет +/- 20 п.п.

Предвыборные обещания

Предвыборные манифесты партий не содержат «больших идей» и носят технократический характер⁷⁹.

Лейбористская партия подошла к формированию своей программы осторожно. Баллотировавшись на пост лидера партии в 2020 г., К. Стармер дал «десять обещаний», от которых впоследствии отказался. Позже в речах лидера и в документах партии слово

Автор. Ананьева Елена Владимировна – кандидат философских наук, руководитель Центра британских исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, Моховая ул., дом 11, стр.3. E-mail: e-ananieva@yandex.ru.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics2142024551> EDN: <https://www.elibrary.ru/VOBFZF>

⁷⁹ См.: Conservative Manifesto 2024. URL: <https://manifesto.conservatives.com/>; Change. Labour Party Manifesto. URL: <https://www.ukpol.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/labor2924.pdf>; For a Fair Deal - Liberal Democrats Manifesto 2024 - Liberal Democrats. URL: <https://www.libdems.org.uk/manifesto/>; Our 2024 General Election Manifesto - Green Party. URL: <https://greenparty.org.uk/about/our-manifesto/>; General Election Manifestos : 2024 Reform Party – UKPOL.CO.UK. URL: https://www.ukpol.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/Reform_UK_Contract_With_The_People.pdf (дата обращения: 23.06.2024).

«обязательства» было заменено на «миссии», наряду с которыми в манифесте появились «первые шаги», причем «мои», что свидетельствует о персонификации программы и ее ограниченном масштабе.

В манифесте основное внимание уделяется пяти миссиям партии. Основной посыл – «изменения», создать общественное богатство на основе экономического роста, для чего необходима экономическая стабильность посредством «жестких правил расходования средств». Манифест направлен на восстановление доверия бизнеса к партии после левых экономических программ предшественника – Дж. Корбина. Иными словами, стабильность – это и есть перемены после хаоса правления консерваторов. Стармер пообещал не повышать налог на прибыль корпораций, подоходный налог. Отсутствие прорывных предложений лейбористы объясняют невозможностью изменить ситуацию немедленно. Расходы на оборону предполагается довести до 2,5% ВВП, правда, с оговоркой «когда позволят условия».

В сфере здравоохранения лейбористы намерены на 40000 увеличить количество приемов в медучреждениях, чтобы снизить очереди, предотвратив уклонение от налогов и устранив лазейки в налогообложении нерезидентов.

Лейбористы собираются усилить охрану границ против нелегальных мигрантов, создав новую службу (*Border Security Command*), отказавшись от планов консерваторов депортировать искателей убежища в Руанду.

Лейбористы обещают сократить преступность вдвое, увеличив численность полиции и проводя работу с молодежью.

Климатический план лейбористов сосредоточен на создании двух новых институтов: государственной компании *Great British Energy* по производству «чистой энергии» (за счет налога на сверхприбыль нефтегазовых компаний) и инвестиционного Фонда национального благосостояния. Достичь нулевых выбросов в электрогенерации предполагается к 2030 году. Показателем снижения изначально установленной планки служит пересмотр Лейбористской партией крупных ежегодных ассигнований на климатические проекты (*Green Prosperity Plan*) – с 28 до 4,7 млрд ф.ст. (будут выделены в случае победы лейбористов не с первого года их правления)⁸⁰.

Из политических реформ следует отметить планы снизить возрастной ценз на выборах всех уровней до 16-17 лет; ужесточить правила пожертвований в казну партий; лишить наследственных пэров права заседать и голосовать в Палате лордов, ввести для ее членов обязательный выход на пенсию в 80 лет (сейчас полномочия пожизненные); усовершенствовать процедуру отбора кандидатов в палату, сбалансировать в ней

⁸⁰ Humiliated Keir Starmer admits he is cutting Labour's £28bn green investment plan by 80% days after saying it is 'desperately needed' - and pledges to fund cut-price scheme with a bigger windfall tax raid on energy firms. 08.02.2024. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-13062135/Keir-Starmer-Labours-28bn-green-investment-plan-windfall-tax.html> (дата обращения: 23.06.2024).

представительство регионов и в перспективе создать новую верхнюю палату с региональным представительством, но без обозначения сроков завершения реформы.

Манифест направлен и на избирателей «красной стены» (бывших надежных лейбористских округов на севере Англии), которых Б. Джонсон на выборах 2019 г. привлек обещанием завершить брекзит.

Документ, который не содержал больших политических сюрпризов, преднамеренно контрастировал с более жестким манифестом консерваторов. Это отражает желание лейбористов не дать тори возможности сорвать их кампанию или ослабить их преимущество. «Возможно, пять лет назад мы были партией протеста – теперь мы хотим быть партией власти», – заявил Стармер⁸¹.

У тори гораздо большие обязательства, чем у лейбористов, как по расходованию, так и по сбору денег. Идеологическим ядром документа является убеждение в том, что снижение налогов и социального обеспечения способствует предпринимательству и процветанию. Партия планирует сократить налоги на 17 млрд ф.ст., в основном за счет снижения ставки национального страхования, не повышать НДС и подоходный налог. В манифесте менее конкретно говорится о том, как будет организован сбор денег. Предполагается снизить расходы на социальное обеспечение на 12 млрд ф.ст. и на 6 млрд ф.ст. за счет борьбы с уклонением от налогов и сокращения аппарата госслужащих. Из этих средств тори намерены профинансировать повышение расходов на оборону до 2,5% ВВП к 2030 г. (в отличие от лейбористов – без оговорок). Партия намерена вдвое снизить численность мигрантов, установив потолок на легальный въезд и воплотив свой план депортации нелегальных мигрантов в Руанду.

Р. Сунак объявил о планах ввести военную (или альтернативную) службу для лиц 18 лет, но мера оказалась не проработанной и в итоге вызвала неодобрение. Предполагается внести изменения в Закон о равенстве, чтобы установить, что половая принадлежность означает биологический пол.

Основным фактором, определяющим политику консерваторов, является почти полная зависимость от поддержки пожилых избирателей. Это целевая аудитория для пенсионных гарантий.

Манифест адаптирован к узкоспециализированным консервативным установкам правого толка – готовности отвергнуть юрисдикцию Европейского суда по правам человека (упомянутый план депортации); отказаться от мер по предотвращению климатической катастрофы как «экологического фанатизма». В отличие от лейбористов, консерваторы не отказываются выдавать лицензии на добычу нефти и газа в Северном море, продолжают предлагать инвестиционные стимулы компаниям, работающим на ископаемом топливе. Партия заявляет, что будет инвестировать в зеленые технологии, такие как улавливание и хранение углерода, но предложит депутатам проголосовать по

⁸¹ Keir Starmer puts wealth creation at heart of Labour manifesto. URL: <https://www.theguardian.com/politics/article/2024/jun/13/keir-starmer-vows-wealth-creation-heart-labour-manifesto> (дата обращения: 23.06.2024).

следующему этапу своего плана «Чистый нулевой уровень выбросов» (*Net Zero emissions*) и обещает не вводить никаких «зеленых» сборов.

Ход предвыборной кампании

Согласно опросам, консерваторам не удастся догнать лейбористов в общественном мнении. Социологические исследования, проведенные по разным методикам, отдают победу лейбористам, пусть и с разным преимуществом. Причина – распад электоральной коалиции, которую смог сформировать Б. Джонсон к 2019 году. В самой партии после брекзита правое крыло взяло верх, оттеснив центристов (тори «одной нации») и представителей округов «красной стены». Однако и правые остались недовольны провальным правлением Б. Джонсона, Л. Трасс и Р. Сунака. Соответственно, сторонники правых консерваторов стали поддерживать партию «Реформировать Соединенное Королевство», особенно с возвращением в политику Н. Фараджа⁸². Избиратели консерваторов-центристов отдают предпочтение Партии либеральных демократов и партии «Зеленых». К тому же премьер-министр вызвал всеобщее раздражение идеей введения подobia военной службы для молодежи. Кампанию тори сопровождают скандалы. Р. Сунак прервал свое пребывание на праздновании 80-й годовщины высадки союзников в Нормандии ради записи предвыборного интервью – и его упрекнули в отсутствии патриотизма. Более того, ряд функционеров партии, пользуясь инсайдерской информацией, еще до объявления даты выборов сделали ставки в букмекерских конторах на 4 июля, вызвав негодование общественности и расследование Комиссии по азартным играм.

Прогноз итогов выборов

По объективным показателям экономика Британии выходит из рецессии, инфляция на конец июня снизилась до таргетированных 2% (хотя Банк Англии оставил прежнюю ставку – 5,25%)⁸³, безработица составила 4,4%, ВВП в I квартале вырос на 0,6%⁸⁴, зарплата повысилась на 5,9%⁸⁵. Министр финансов Дж. Хант еще в апреле сетовал, что британцы не желают признавать достижения консерваторов за 14 лет правления⁸⁶. Избиратели видят другое: они не простили правительству снижение уровня жизни⁸⁷,

⁸² Ранее возглавлял Партию независимости Соединенного Королевства, затем партию «Брекзит».

⁸³ Home | Bank of England. URL: <https://www.bankofengland.co.uk/> (дата обращения: 23.06.2024).

⁸⁴ GDP monthly estimate, UK - Office for National Statistics. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/grossdomesticproductgdp/bulletins/gdpmonthlyestimateuk/march2024> (дата обращения: 23.06.2024).

⁸⁵ Earnings and working hours - Office for National Statistics. URL: <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/earningsandworkinghours> (дата обращения: 23.06.2024).

⁸⁶ Jeremy Hunt caught on tape moaning that Tories aren't given credit for 'our superb record' - Mirror Online. URL: <https://www.mirror.co.uk/news/politics/tory-jeremy-hunt-caught-tape-33056472> (дата обращения: 23.06.2024).

⁸⁷ As the general election approaches, public attitudes on the cost of living remain very negative | YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49841-as-the-general-election-approaches-public-attitudes-on-the-cost-of-living-remain-very-negative> (дата обращения: 23.06.2024).

самые высокие налоги за 70 лет, очереди на прием к врачу рекордно высоки, услуги стоматолога практически недоступны, растут проценты по ипотеке, государственный долг под 100% ВВП⁸⁸, проблема иммиграции не решена, загрязнение сточных вод повышается.

К выборам 2019 г. Б. Джонсон породил у британцев завышенные ожидания, которые ныне возвращаются партии бумерангом разочарования из-за снижения уровня жизни, экономической рецессии, не оправдавшихся надежд на брекзит, громких политических скандалов и личной непорядочности государственных деятелей тори.

Таким образом, объективные показатели улучшения экономического положения страны не могут превзойти по своему воздействию субъективные политические предпочтения избирателей: тори за 14 лет пребывания у власти заработали репутацию, которая сейчас «работает» на их поражение. На выборах 2019 г. своим успехом консерваторы были обязаны не только обещанию Джонсона «завершить брекзит», но и нежеланию британцев видеть премьер-министром лидера лейбористов Дж. Корбина, слишком левого, по их мнению. Сейчас британцы не хотят видеть Р. Суака премьер-министром больше, чем прежде Дж. Корбина, хотя не испытывают энтузиазма от вероятной победы лейбористов во главе с К. Стармером⁸⁹.

Говорить о популярности правящей партии или ее лидера не приходится: на конец июня 2024 г. рейтинг партии тори – минус 53%, ее лидера Р. Суака – минус 56% (хуже только у Л. Трасс – минус 70%). Лейбористы на этом фоне представляются избирателям меньшим злом: показатель партии – минус 6%, ее лидера К. Стармера – минус 13%. Более того, до уровня тори поднялся рейтинг партии Н. Фараджа «Реформировать Соединенное Королевство» (20%:18%). Партия реформистов, по некоторым опросам, даже превзошла консерваторов и Партию либерал-демократов^{90,91}.

Социологические агентства не только проводят опросы общественного мнения, но и на их основе пытаются смоделировать расклад сил в нижней палате парламента после выборов. Учитывая мажоритарную избирательную систему, соотношение полученных партиями голосов и мест в Палате общин не будет пропорциональным, что наглядно демонстрируют данные по партии Н. Фараджа⁹².

⁸⁸ Public sector finances, UK - Office for National Statistics. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/governmentpublicsectorandtaxes/publicsectorfinance/bulletins/publicsectorfinances/may2024> (дата обращения: 23.06.2024).

⁸⁹ Britons would be more upset by a 2024 Sunak win than they would have been by a 2019 Corbyn triumph | YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49533-britons-would-be-more-upset-by-a-2024-sunak-win-than-they-would-have-been-by-a-2019-corbyn-triumph> (дата обращения: 23.06.2024).

⁹⁰ Rishi Sunak now less popular than Corbyn and Johnson ever were | YouGov. 21.06.2024. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49824-general-election-2024-rishi-sunak-favourability-at-another-all-time-low> (дата обращения: 23.06.2024).

⁹¹ Nigel Farage's Reform UK now ahead of Tories in new poll | Politics | News | Express.co.uk. URL: <https://www.express.co.uk/news/politics/1913961/Nigel-Farage-Reform-UK-poll-Conservatives-Rishi-Sunak#conversation-wrapper> (дата обращения: 23.06.2024).

⁹² Electoral Calculus. URL: https://www.electoralcalculus.co.uk/prediction_main.html ; UK general election forecast | The Economist. URL: <https://www.economist.com/interactive/uk-general-election/forecast>; UK General Election 2024 | YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/elections/uk/2024> (дата обращения: 23.06.2024).

Таблица. Прогноз распределения мест в Палате общин

Лейбористы	Консерваторы	Либерал-демократы	ШНП	Партия «Зеленых»	«Реформировать Соединенное Королевство»
Electoral calculus					
457	76	66	22	2	3
The Economist					
383	184	23	28	Другие 0	0
Yougov					
425	108	67	20	2	5

Источник: составлено автором

Разброс в оценках велик, но победа лейбористов неоспорима, причем с большим преимуществом над всеми соперниками в совокупности, хотя при этом не учитываются как тактическое голосование, так и высокая доля неопределившихся (20%).

Серьезное поражение ожидает не только консерваторов, но и Шотландскую национальную партию. Пройдя дважды за короткий период через смену лидеров⁹³, она уступит лейбористам свое место крупнейшей политической силы от региона в Вестминстере.

Консерваторам предстоит смена лидера партии и преодоление глубокого кризиса, с которым они вряд ли сумеют справиться к следующим выборам.

Как и консерваторы после выборов 2019 г., лейбористы в случае победы в 2024 г., по существу, могут не опасаться Оппозиции Его Величества и беспрепятственно проводить свои законопроекты.

Дата выпуска: 26 июня 2024 года

The UK Election Campaign

Author. Elena Ananieva, Candidate of Sciences (Philosophy), Head, Centre for British Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: e-ananieva@yandex.ru

Abstract. In Britain, political parties have released election manifestos. Labour has put forward a modest economic program, emphasizing its financial responsibility; political reforms concern the House of Lords and giving the right to vote to 16- and 17-year-olds. Conservatives expect to stimulate economic growth by reducing taxes and spending on social security. Dissatisfaction of the voters with the results of the Conservative government determines the victory of the Labour Party in the elections. In Scotland,

⁹³ Охошин О.В. Смена Первых министров в Шотландии и Уэльсе – новый кризис власти в кельтских регионах. URL: <http://www.zapiski-ieran.ru/images/analitika/2024/an345.pdf> (дата обращения: 23.06.2024).

Labour may also become the largest party due to scandals in the SNP and the political crisis in the region. A forecast of the balance of power in the House of Commons following the election results is proposed.

Keywords: *UK, Conservative party, Labour party, Liberal Democratic party, Reform UK, SNP, elections*

Release date: June 26, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21420244551> EDN: <https://www.elibrary.ru/VOBFZF>

Внешнеполитический консенсус на фоне предвыборной гонки в Британии

К.А. Годованюк

Аннотация. 4 июля 2024 года в Британии состоятся всеобщие выборы, на которых победу по прогнозам с большим перевесом одержит Лейбористская партия. В предвыборной кампании ведущих политических сил вопросы международной повестки уходят на второй план, что отражает интересы электората. Смена правящего Кабинета не будет означать коренной пересмотр внешнеполитических приоритетов. Заданные консерваторами за 14 лет пребывания у власти стратегические установки на выстраивание новой модели отношений с ЕС, затяжное противостояние с Россией, особую роль в европейской безопасности и неоднозначную политику в отношении Китая продолжатся с незначительными корректировками.

Ключевые слова: всеобщие выборы, внешняя политика, Лейбористская партия, Консервативная партия, Россия, Китай, прогрессивный реализм, Европейский союз, США.

В отличие от предвыборной кампании 2019 г., которая прошла под лозунгом «Завершить брекзит!», повестка выборов 2024 г. по большей части обходит стороной вопросы внешней политики. Социологические агентства указывают, что помимо внутривнутриполитических тем, которые традиционно волнуют электорат, крайне острыми остаются вопросы безопасности и миграции⁹⁴. С начала мая 2024 г. в ожидании даты всеобщих выборов представители ведущих политических партий – Консервативной и Лейбористской – на разных площадках конкретизировали свои подходы к международной повестке. Позже их тезисы легли в основу партийных манифестов. Документы подтверждают не только содержательное сходство двух программ, но и предполагаемую концептуальную преемственность внешнеполитического курса лейбористов.

Внешняя политика тори в отражении предвыборных манифестов оппозиции

Консервативная партия задавала тон внешнеполитической повестке Британии последние 14 лет, сформировав новую модель отношений с Евросоюзом после брекзита и вступив на путь затяжной и острой конфронтации с РФ. В мае 2024 г. в своем первом программном выступлении глава Форин Офиса лорд Кэмерон отметил, что «внешняя

Автор. Годованюк Кира Анатольевна – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д.11, стр.3. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com
DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21520245258> EDN: <https://www.elibrary.ru/KPSIZW>

⁹⁴ General election 2024: what are the most important issues for voters? URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/49594-general-election-2024-what-are-the-most-important-issues-for-voters> (дата обращения: 25.06.2024)

политика Британии неотделима от экономики»⁹⁵. Одновременно глава внешнеполитического ведомства сослался на прагматичный подход послевоенного министра иностранных дел Э. Бевина (1945-1951 гг.): Соединенное Королевство «признает, что не способно оказывать влияние равное мировой сверхдержаве, что не означает полную утрату способности “влиять”»⁹⁶.

В предвыборном манифесте Консервативная партия⁹⁷ сделала основной акцент на безопасности и подтвердила обещание повысить ассигнования на оборону до 2,5% ВВП к 2030 году. Предлагая самое большое увеличение расходов с окончания холодной войны, тори намерены не только активизировать развитие британского ВПК, но и лоббировать новый базовый показатель в 2,5% для всех союзников по НАТО, с чем согласны ведущие политические силы (лейбористы и либеральные демократы). Партия «Реформировать Соединенное Королевство» идет дальше, предлагая достичь этого объема в течение 3 лет, а в течение 6 лет – довести его до 3% ВВП.

Вопрос о членстве Британии в ЕС, который долгое время раскалывал политический истеблишмент на межпартийной и внутрипартийной основе, трансформировался в споры о нюансах политико-правовой модели отношений с Евросоюзом после брекзита. Кроме либеральных демократов, которые заявляют о намерении вернуть Британию в Единый европейский рынок⁹⁸, ни одна из крупных партий не обещает восстановить членство Британии в ЕС⁹⁹. В предвыборных манифестах партии «Реформировать Соединенное Королевство» заявлена приверженность «истинным целям брекзита». Н. Фарадж обещает отказаться от Виндзорских рамок, пересмотреть Соглашение о торговле и сотрудничестве, а также выйти из-под юрисдикции более 6 тыс. нормативных актов Евросоюза, которые по-прежнему действуют в Британии¹⁰⁰.

Миграция составляет предмет наиболее острых дискуссий в предвыборной кампании. Консервативная партия сделала ставку на радикальную реформу законодательства и план высылки нелегальных мигрантов в Руанду, включая отказ от юрисдикции Европейского суда по правам человека¹⁰¹. Либеральные демократы считают, что необходимо отказаться от продвигаемой консерваторами политики «враждебной среды»

⁹⁵ Out-compete, out-cooperate, out-innovate: Foreign Secretary calls for a harder edge for a tougher world. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/out-compete-out-cooperate-out-innovate-foreign-secretary-calls-for-a-harder-edge-for-a-tougher-world> (дата обращения: 18.06.2024)

⁹⁶ Там же

⁹⁷ The Conservative and Unionist Party Manifesto 2024. URL: <https://public.conservatives.com/static/documents/GE2024/Conservative-Manifesto-GE2024.pdf> (дата обращения: 18.06.2024)

⁹⁸ For fair deal. URL: <https://www.libdems.org.uk/manifesto> (дата обращения: 25.06.2024)

⁹⁹ Малые партии настроены менее евроскептически. Партия зеленых обещает вновь вступить в ЕС, когда появятся благоприятные обстоятельства. Партия Плайд Камри предлагает восстановить членство Британии в Едином европейском рынке и Таможенном союзе. Партия шотландских националистов предполагает, что Шотландия вступит в ЕС как независимое государство. Партия Шинн Фейн обещает членство в Евросоюзе новой Ирландии.

¹⁰⁰ Reform UK Policy Documents. URL: <https://www.reformparty.uk/policies> (дата обращения: 18.06.2024)

¹⁰¹ См. подробнее: Годованюк К.А. «Миграционный кризис» в Британии сквозь призму национальной и международной повесток // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. №6. С. 29-41. DOI: 10.15211/vestnikieran620232941

по отношению к нелегальным мигрантам, аннулировать все инициативы тори, а основные усилия направить на совершенствование системы предоставления убежища и интеграцию мигрантов в экономику и рынок труда. Правопопулистская партия «Реформировать Соединенное Королевство» предполагает, что решением станет выход из Европейской конвенции по правам человека и выдворение нелегальных мигрантов во Францию.

Консерваторы предлагают широко трактовать безопасность Соединенного Королевства, в частности подписать партнерские соглашения с каждой из британских заморских территорий, гарантируя тесное сотрудничество в сфере обороны, торговли и инвестиций. Особое внимание будет уделено британскому суверенитету над Фолклендскими островами и Гибралтаром.

В отношении Китая правящая партия так и не выработала логичную и последовательную стратегию. Трехступенчатый подход, который состоит из мер защиты национальной безопасности, попыток сотрудничать с партнерами по противодействию КНР и привлекать к сотрудничеству Китай там, где это соответствует британским интересам, вызывает широкие дискуссии внутри истеблишмента.

Вместе с тем, делая акцент на жесткой силе, тори не намерены отказываться от ценностного подхода. Партия планирует опубликовать новую стратегию «мягкой силы», чтобы поддержать деятельность дипломатических учреждений за рубежом, Британского Совета, Всемирной службы ВВС, которую лорд Кэмерон назвал «жемчужиной в британской Короне»¹⁰².

«Прогрессивный реализм» Лейбористской партии

В манифесте Лейбористской партии¹⁰³ глава, посвященная внешней политике, отсылает к одноименному памфлету Фабианского общества, обнародованному в марте 2023 года.¹⁰⁴

Весной 2024 г. теневой министр иностранных дел Д. Лэмми в программной статье «Доводы в пользу прогрессивного реализма: почему Британия должна сформулировать новый внешнеполитический курс»¹⁰⁵, определил идеологические основы внешней политики партии. По аналогии с оппонентами они опираются на внешнюю политику послевоенного правительства К. Эттли в духе реализма, при котором Британия вошла в

¹⁰² Questions for the foreign secretary. 12 March 2024. URL: <https://lordslibrary.parliament.uk/questions-to-the-foreign-secretary-12-march-2024/> (дата обращения: 18.06.2024)

¹⁰³ Change Labour Party Manifesto 2024. URL: <https://labour.org.uk/updates/stories/labour-manifesto-2024-sign-up/#:~:text=Labour's%20manifesto%20for%20change%20is,its%20potential%20for%20the%20future.> (дата обращения: 19.06.2024)

¹⁰⁴ Britain reconnected: a foreign policy for security and prosperity at home. URL: <https://fabians.org.uk/publication/britain-reconnected/> (дата обращения: 24.06.2024)

¹⁰⁵ The Case for Progressive Realism. Why Britain Must Chart a New Global Course. URL: <https://www.foreignaffairs.com/united-kingdom/case-progressive-realism-david-lammy> (дата обращения: 19.06.2024)

НАТО, адаптировалась к распаду Британской империи и сформулировала особый подход к европейской безопасности. Второй важной отсылкой лейбористов стали традиции «этической внешней политики» правительства Т. Блэра с опорой на ценностный подход.

Лейбористы, которые идеологически тяготели к ЕС, уже заявили о намерении перезагрузить отношения с Брюсселем и углубить связи с европейскими институтами (за что выступает большинство электората¹⁰⁶). Оппозиция, в случае победы, намерена создать лучшие условия для торговли и инвестиционных отношений между сторонами. Не стремясь коренным образом пересмотреть международно-правовую модель отношений с Брюсселем, лейбористы предлагают дополнить Соглашение о торговле и сотрудничестве соглашением по ветеринарным аспектам и заключить соглашение о взаимном признании профессиональных квалификаций.

Оппозиционная партия собирается подписать пакт по безопасности с ЕС, что вовсе не означает, что при новом правительстве Лондон отойдет от апробированной консерваторами тактики выстраивать двусторонние партнерства с европейскими странами и продвигать более гибкие «минилатеральные» форматы. Лейбористы намерены продолжать сотрудничество с Германией в сфере обороны и безопасности, а также выходить на новые двусторонние соглашения в рамках Объединенных экспедиционных сил под эгидой Великобритании.

При лейбористах военная, финансовая, дипломатическая и политическая поддержка Киева останется неизменной. В манифест также включена поддержка членства Украины в НАТО. Вероятно, именно с таким предложением, в случае победы, выступит новое правительство на саммите Альянса в Вашингтоне 8-10 июля 2024 года. Решительно заявляя антироссийский курс, партия обещает привлечь «путинскую Россию к ответственности», поддерживая призывы создать Специальный трибунал по преступлениям агрессии (*Special Tribunal for the Crime of Aggression*).

Лейбористы в большей степени будут апеллировать к международному праву, чем тори, стремясь восстановить международный авторитет Лондона. Именно поэтому нынешняя оппозиция намерена пресечь дискуссии о выходе из Европейской конвенции по правам человека.

Вместе с тем лейбористы, вопреки ожиданиям, не намерены восстанавливать Департамент международного развития, который Б. Джонсон в 2020 г. включил в Форин-офис. Расходовать на содействие международному развитию 0,7% валового национального дохода, согласно закону, они обещают, только если позволят финансовые обстоятельства. При этом лейбористы обещают восстановить репутацию Британии в сфере международного развития и разработать новый подход, основанный на партнерстве со странами глобального Юга.

¹⁰⁶ Four years after Brexit, what future forms of relationship with the EU would Britons support? URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/48260-four-years-after-brexit-what-future-forms-of-relationship-with-the-eu-would-britons-support> (дата обращения: 25.06.2024)

Изначальную критику «поворота» консерваторов в Индо-Тихоокеанский регион лейбористы сменили на поддержку трехстороннего военно-политического соглашения *AUKUS*, видя в нем залог развития ВПК, возможность создать новые рабочие места и увеличить инвестиции в страну.

Оппозиция также заявила о готовности разработать долгосрочный стратегический подход к Поднебесной. Однако, как и у тори, он базируется на трех принципах: «сотрудничать там, где можем; конкурировать там, где нужно; и бросать вызов там, где мы должны»¹⁰⁷.

В течение года после формирования правительства лейбористы намерены подготовить новый Стратегический оборонный обзор.

Отношения с Россией в программах партий

В текущей избирательной кампании политические деятели в меньшей степени апеллируют к «фактору РФ», чем это было в 2015 и 2016 гг., когда Д. Кэмерон напрямую запугивал избирателей «российской угрозой». Относительно того, как квалифицировать действия России на международной арене, у ведущих партий сложился консенсус. Они постарались максимально «обезопасить» себя, жестко высказываясь относительно РФ. Не только две ведущие, но и малые партии заявляют о решимости противостоять Москве. Например, либеральные демократы пообещали противодействовать попыткам Китая и России подорвать демократические ценности и не позволять им заполнить вакуум в Африке и в остальных странах глобального Юга.

В ходе предвыборной кампании особый резонанс получило заявление лидера партии «Реформировать Соединенное Королевство» Н. Фараджа, который обвинил Запад в том, что именно действия по расширению НАТО и ЕС спровоцировали Россию начать СВО на Украине. В свою защиту Н. Фарадж, во-первых, отказался признавать какую-либо поддержку В. Путина, во-вторых, напомнил, как в мае 2016 г. (в разгар кампании накануне референдума) Б. Джонсон заявлял, что «именно ЕС виновен в войне на Украине»¹⁰⁸. В целом данные дискуссии в наименьшей степени повлияют на исход выборов и рейтинги самой партии «Реформировать Соединенное Королевство», которая оттягивает голоса правого и протестного электората.

Вместе с тем, в 2023 г. был принят Закон «О национальной безопасности» Великобритании, в котором введен новый вид правонарушения – «иностранное вмешательство» и регламентирована процедура «регистрации иностранного

¹⁰⁷ Change Labour Party Manifesto 2024. URL: <https://labour.org.uk/updates/stories/labour-manifesto-2024-sign-up/#:~:text=Labour's%20manifesto%20for%20change%20is,its%20potential%20for%20the%20future> P. 124-125 (дата обращения: 19.06.2024)

¹⁰⁸ Farage says he would 'never, ever defend' Putin as he ramps up row with Johnson. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/nigel-farage-boris-johnson-vladimir-putin-ukraine-kent-b2567828.html> (дата обращения: 26.06.2024)

влияния»¹⁰⁹. Он оставляет поле для широкого правового толкования, которое может стать стимулом для очередного витка внутривнутриполитической борьбы в условиях дискуссий о деструктивном влиянии РФ на демократические процессы в странах Запада.

Выводы

Как и в послевоенный период, у лейбористов и тори сложился межпартийный консенсус по ключевым внешнеполитическим вопросам. После выборов Великобритании продолжит курс предыдущего правительства по основным направлениям внешней политики с незначительными изменениями.

В случае победы Лейбористской партии наметится вектор на большее идеологическое, нормативное и ценностное сближение с Европейским союзом, включая согласование вопросов по Общей внешней политике и политике безопасности.

Корректировка внешнеполитического курса Лондона, которая может быть отражена в обновленном Стратегическом оборонном обзоре в 2025 г., будет связана в большей степени с изменениями международной среды, в частности, с политикой США при администрации Д. Трампа (в случае его победы).

Стратегические дилеммы и двойственная политика в отношении КНР сохранятся. В целом лейбористы будут вкладывать большие усилия, чтобы восстановить репутацию Британии как ответственного международного актора, отмежеваться от неоколониальных коннотаций и наладить партнерства со странами глобального Юга, в том числе для снижения влияния России и Китая.

Дата выпуска: 27 июня 2024 года

Foreign policy consensus against the backdrop of the UK election campaign

Godovanyuk K. *Candidate of Science (Political Science), leading researcher of the Center for UK studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya Str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: kira.godovanyuk@gmail.com*

Abstract. *On July 4, a general election is due to take place in Britain, in which the Labour party will predictably sweep the board. In the election campaign of leading political forces issues on the international agenda fade into the background, which reflects the interests of electorate. A change in the ruling cabinet will hardly be a U-turn from the current foreign policy. The strategic guidelines as set by the Conservatives during their 14 years in power are likely to persist including the building of a new model of relations with the EU, protracted confrontation with Russia, special role in European security, but also an ambivalent policy towards China with minor variations.*

¹⁰⁹ National Security Act 2023. URL: <https://www.gov.uk/government/collections/the-national-security-bill> (дата обращения: 26.06.2024)

Key words: *general election, foreign policy, Labour party, Conservative party, Russia, China, progressive realism, European Union, US.*

Release date: June 27, 2024

<http://www.zapiski-ieran.ru>

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics21520245258> EDN: <https://www.elibrary.ru/KPSIZW>