

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
№15, 2021 (№245)**

**Значение итогов местных выборов 2021 г. и программы  
законодательных мер правительства Британии**

***Елена Владимировна Ананьева***

кандидат философских наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** Значение итогов региональных выборов 2021 года в Британии выходит за рамки обновления местных органов власти. Лейбористам предрекают уход с политической сцены, консерваторам – длительное правление. Шотландская национальная партия рассчитывает на второй референдум о независимости с неясными перспективами. На фоне итогов выборов программа законодательных мер правительства Бориса Джонсона на 2021 – 2022 годы предполагает закрепление электорального преимущества тори, укрепление правопорядка и ослабление левых.*

***Ключевые слова:** Британия, местные выборы, Шотландская национальная партия, референдум о независимости Шотландии, Консервативная партия, Лейбористская партия, Либерально-демократическая партия, «Зеленые», тронная речь королевы, культура отмены.*

---

***Автор.** Ананьева Елена Владимировна – кандидат философских наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д.11, стр.3. E-mail: [e-ananieva@yandex.ru](mailto:e-ananieva@yandex.ru)*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics152021>

## Итоги местных выборов

6 мая 2021 года в Британии прошли выборы в местные органы власти в Англии, Уэльсе<sup>1</sup>, в парламент Шотландии, а также дополнительные выборы в Вестминстер. Как правило, на региональных выборах правящая партия теряет голоса, поскольку избиратели таким образом выражают недовольство центральной властью по текущим проблемам, но сохраняют лояльность «своим» политическим силам на всеобщих выборах, когда на кону стоят национальные интересы. На этот раз консерваторы получили ощутимую прибавку голосов и представителей на местах<sup>2</sup>, что объясняется успехом кампании правительства по вакцинации и в борьбе с пандемией (снижением до минимума смертности от коронавируса), несмотря на личные обвинения против Б. Джонсона в nepотизме и коррупции. Весной 2022 года будет начато независимое расследование действий правительства за период пандемии.

Отметим, что традиционные сторонники Лейбористской партии (ЛПВ), голосовавшие на референдуме 2016 г. за брекзит, на досрочных всеобщих выборах 2019 г. отдали голоса консерваторам даже в надежных лейбористских округах (тори пробили «красную стену» на севере Англии). Этот фактор по-прежнему влияет на политические предпочтения электората. Впечатление от поражения не смогло изменить завоевание лейбористами 11 из 13 постов мэров городов. ЛПВ, сменив лидера после поражения на всеобщих выборах 2019 г., еще не вышла из кризиса и не смогла существенно нарастить поддержку избирателей, поскольку ее политический курс и экономическая программа четко не сформулированы. Экстраполяция итогов местных выборов на всеобщие показывает, что тори получили бы 36%, а лейбористы – 29% голосов. Лидер партии К. Стармер произвел перестановку в теновом правительстве, но такие административные меры явно недостаточны для повышения популярности партии.

## Выборы в парламент Шотландии

Правительство Шотландии добилось от Лондона проведения первого референдума о независимости в 2014 г., когда ШНП обладала в региональном парламенте большинством (69 из 129 мест). Шотландцы тогда проголосовали за единство Соединённого Королевства (55:45), и националисты проиграли. Однако на референдуме о членстве Британии в ЕС (2016 г.) Шотландия высказалась против брекзита в соотношении 62:38. Эдинбург стал добиваться от Лондона второго референдума «в связи с изменившимися обстоятельствами», хотя перед референдумом 2014 г. договоренность с центральным правительством подразумевала, что он будет «единственным за

---

<sup>1</sup> Выборы были перенесены с 2020 на 2021 г. в связи с пандемией. Следующие выборы состоятся через 3, а не 4 года, чтобы не нарушать избирательный цикл.

<sup>2</sup> Согласно прогнозам Би-би-си, тори будут контролировать 63 местных советов и иметь 2345 депутатов (прибавка в 13 советов, 235 депутатов и 8% голосов), лейбористы – 44 и 1345 (утрата 8 советов, утрата 326 депутатов и прибавка 1% голосов), ПЛД – 7 и 586 (прибавка 1 совета и утрата 2% голосов), «Зеленые» – 0 и 151 (прибавка 88 депутатов). Local elections 2021: What were the election results in England? - CBBC Newsround (date of access: 12.05.2021).

поколение». Премьер-министры Т. Мэй и Б. Джонсон на этом основании отказывали Первому министру Шотландии Н. Стёрджен в проведении второго плебисцита.

На прошедших выборах ШНП рассчитывала получить большинство мест в Холируде, чтобы победа партии предстала как мандат избирателей на второй референдум о независимости. Настойчивость подкреплялась данными опросов, которые в последние полгода указывали на склонность шотландцев к независимости, пусть и с незначительным большинством. Итоги выборов в региональный парламент не принесли ШНП абсолютную победу (не хватило одного места – 64 из 129 мест). Однако Н. Стёрджен может рассчитывать на поддержку «Зелёных» (8 мест), также выступающих за независимость региона.

Между тем, распределение голосов на выборах и по опросам демонстрирует раскол в обществе Шотландии<sup>3</sup>. Выборы в Холируд проходят по смешанной системе – одномандатные округа и партийные списки. Консерваторы, лейбористы, либерал-демократы, выступающие за единство королевства, завоевали незначительное большинство в одномандатных округах (50,4%). Шотландские националисты получили незначительный перевес в округах по партийным спискам (50,1%)<sup>4</sup> при самой высокой явке за весь период деятельности шотландского парламента (63,2%). Н. Стерджен ранее заявляла, что второй референдум о независимости следует проводить в случае уверенности в победе. Молодежь в соотношении 70:30 выступает за независимость, а старшие группы – за единство страны. В Шотландии возрастной ценз для избирателей составляет 16 лет (что выгодно сторонникам независимости), избирательным правом пользуются иностранцы на ПМЖ и беженцы.

В настоящее время ШНП намерена провести референдум до конца 2023 г., то есть по окончании пандемии. Некоторые обозреватели полагают, что она придерживается тактики Э. Бернштейна («движение – всё, конечная цель – ничто»); другие считают, что проведение референдума будет зависеть не от законодательства<sup>5</sup>, а от политической конъюнктуры. Со своей стороны правительство Джонсона уже не ограничивается отказом проводить референдум о независимости региона, и создан орган для проведения мероприятий по демонстрации выгод Шотландии от пребывания в составе Соединенного Королевства.

---

<sup>3</sup> Данные при исключении абсентеистов и затрудняющихся ответить: в ноябре 51% – за независимость, 49% – за единство страны, в марте 2021 – данные «обратные». YouGov/The Times Survey Results. URL: [https://docs.cdn.yougov.com/5jtqxj3u8b/TimesResults\\_Scotland\\_210308\\_W1.pdf](https://docs.cdn.yougov.com/5jtqxj3u8b/TimesResults_Scotland_210308_W1.pdf) (date of access: 12.05.2021).

<sup>4</sup> SNP win election one seat short of majority. URL: <https://www.bbc.com/news/live/uk-scotland-scotland-politics-56995136> (date of access: 09.05.2021).

<sup>5</sup> Законодательство предусматривает договоренность между центральным правительством и правительством Шотландии, одобрение законопроекта о референдуме обеими палатами в Вестминстере.

## Законодательные планы правительства Джонсона

Имея неоспоримое преимущество в Вестминстере в 80 мест, правящая партия консерваторов предполагает принять около 25 законопроектов, изложенных в Тронной речи королевы при открытии сессии общенационального парламента на 2021/2022 гг. (11 мая).

Законопроект «Роспуск и созыв парламента» (*Dissolution and Calling of Parliament Bill*) предусматривает отмену Закона о фиксированном сроке полномочий парламента (2011 г.). Закон вызвал длительный политический кризис, связанный с параличом парламента, противостоянием исполнительной и законодательной ветвей власти по вопросу брекзита<sup>6</sup>. Джонсон намерен вернуть премьер-министру право назначать парламентарские выборы до истечения срока полномочий парламента (5 лет), что повышает электоральные шансы любой правящей партии. Лейбористы, ныне оппозиционная партия, новый законопроект поддержали, и он наверняка будет принят.

Законопроект «О пересмотре дел судами» (*Judicial Review Bill*) нацелен на ограничение полномочий судов рассматривать по существу дела, которые касаются политики правительства. Подоплека – вердикт Верховного суда о признании «ничтожным» формально законного указа Джонсона о приостановке работы парламента (сентябрь 2019 г.). Указ носил политический характер – отстранить парламента от обсуждения будущего соглашения Лондона и Брюсселя, что и послужило основанием для постановления Верховного суда. Полномочия судебных органов предполагается ограничить лишь процедурными вопросами, что укрепит позиции исполнительной власти.

Законопроект «О честных выборах» (*Electoral Integrity Bill*) предусматривает обязательное предъявление избирательным комиссиям удостоверения личности голосующими на избирательных участках с фотографией, что должно затруднить участие в выборах маргинальных групп, среди которых много лиц, не имеющих надлежащих документов. Он направлен на сокращение избирательной базы лейбористов.

Законопроект «О полиции, преступности, приговорах и судах» (*Police, Crime, Sentencing and Courts Bill*) предусматривает расширение полномочий правоохранительных органов, в том числе в вопросах регулирования демонстраций (включает запрет на занятие публичных пространств и любые действия, призванные привлечь внимание – например, свешиваться с мостов и т.п.). За разрушение памятников предусматривается тюремное заключение сроком до 10 лет<sup>7</sup> в качестве меры против «культуры отмены» (*cancel culture*).

---

<sup>6</sup> По Закону 2011 г. парламента подлежит роспуску, а выборы могут быть назначены при согласии 2/3 депутатов или вотуме недоверия правительству. Депутаты прежнего состава препятствовали роспуску парламента.

<sup>7</sup> Основание – вандализм в отношении памятника Э. Колстону в Бристоле, работоторговцу, завещавшему своё состояние благотворительным организациям города. Предлагается демократическая процедура – кампания за демонтаж. Законопроект уже вызвал беспорядки под лозунгом «Убить билль» (“*Kill the Bill*” – парафраз названия фильма К. Тарантино «Убить Билла», “*Kill Bill*”).

В этом же русле (предотвратить распространение в Британии левацких настроений из США) в законопроекте «О высшем образовании – свободе слова» (*The Higher Education (Freedom of Speech) Bill*) предложено налагать штрафы на университеты и студенческие союзы за отказ предоставлять слово или увольнять преподавателей, выражающих мнения, не доминирующие среди студентов левых взглядов. Однако, как считают в университетах, найм преподавателей на полную ставку и длительный срок способствовал бы свободе слова больше, чем предусмотренная законопроектом выплата по суду компенсаций пострадавшим.

В перечень не вошел обещанный консерваторами законопроект о реформировании социальной службы ухода за престарелыми и инвалидами ввиду нехватки средств.

## Выводы

Местные выборы, вопреки прежней практике, принесли победу правящей Консервативной партии и поражение ЛПВ, не преодолевшей внутренний кризис.

На выборах в Холируд ШНП не получила ожидаемого большинства, хотя поддержка «Зелёных» создает сторонникам независимости решающий перевес в парламенте. Однако общественное мнение по вопросу о независимости расколото и волатильно. Н. Стёрджен намерена отложить голосование о независимости до окончания пандемии. Велика вероятность, что референдум не состоится, пока в общественном мнении не сложится устойчивый и явный перевес в пользу независимости, что отодвигает решение вопроса на неопределенное время.

Правительство Джонсона внесло программу законодательных мер, нацеленных на укрепление позиций исполнительной власти против судебной, а также укрепление позиций во власти любой партии, рассчитывающей стать правящей. Расширение полномочий правоохранительных органов будет играть в пользу правительства, а законопроект о свободе слова и обязательное предоставление удостоверений личности на избирательных участках нацелены против части электората левых сил. Не вызывает сомнения, что правительство, обладающее большинством в общенациональном парламенте, добьётся принятия законопроектов, отвечающих интересам тори.

Дата выпуска: 17 мая 2021 года

### *Implications of Local Elections in the UK*

**Author.** *Elena Ananieva*. Candidate of Science (Philosophy), Head of the Center for UK studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya Str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** [e-ananieva@yandex.ru](mailto:e-ananieva@yandex.ru)

**Abstract.** *The implications of the latest UK local elections go beyond the aim of renewing local councils. The crisis in the Labour party has intensified. The Tory party has gained further ground and intends to stay in power for a long period of time. SNP has fallen short of gaining a majority in Holyrood, but*

*together with the pro-independence “Green Party” has a majority. However, the Scots are divided in half on the issue of a second referendum on independence. Against this background the governmental bills, which are due to be passed in 2021 – 2022, envisage strengthening the positions of the Executive over the judicial and the legislative branches of power. In the present political context this would lead to further asymmetry between the Conservative party and its rivals for the benefit of the former.*

**Key words:** *UK, local elections, SNP, indyref2, Tory, Labour party, Liberal democrats, «Greens», governmental bills, cancel culture.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics152021>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: May 17, 2021.