

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Серия «Аналитические записки Института Европы РАН»

№39, 2020 (№229)

Нарушение перемирия между Арменией и Азербайджаном

Анна Степановна Айвазян

научный сотрудник Отдела европейской интеграции Института Европы РАН

***Аннотация.** 27 сентября 2020 года на территории непризнанной Нагорно-Карабахской республики (Арцаха) начались открытые военные действия между Азербайджаном, объединенной армией Республики Армения и армией обороны НКР с многочисленными жертвами и ранеными с обеих сторон. Столкновения случались и ранее, но не принимали такого масштаба. Предпосылками к размораживанию конфликта послужили, с одной стороны, кризис во внутренней политике и экономике обеих стран в результате пандемии, а с другой – потенциальная возможность вовлечения других крупных игроков, в частности, Турции, в события в регионе. Посреднические усилия Минской группы ОБСЕ не привели к успеху. Локальный конфликт в долгосрочной перспективе с большой вероятностью может перерасти в региональный, если решение так и не будет найдено. Российская позиция в конфликте остается равноудаленной.*

***Ключевые слова:** Нагорный Карабах, Южный Кавказ, конфликты, Россия.*

Хроника событий

Действующее с 1994 года перемирие между Азербайджаном, Нагорно-Карабахской Республикой и Арменией не раз нарушалось.

В 2016 году на линии соприкосновения в Нагорном Карабахе прошла так называемая «четырёхдневная война», на тот момент самое масштабное столкновение сторон после подписания мирного соглашения. Оно показало, что конфликт не заморожен, очевидна тенденция к его нарастанию, а стороны все больше сомневаются в эффективности переговоров, не дающих результата. Столкновения возобновились и на спорной территории, и на границе с Арменией.

В феврале 2020 года на Мюнхенской конференции по безопасности премьер-министр Армении Никол Пашинян заявил о необходимости изменений в переговорном процессе¹. Он подчеркнул, что главное задача мирового сообщества – показать, что у нагорно-карабахского конфликта не может быть военного решения. В ответ президент Азербайджана Ильхам Алиев в своем выступлении отметил, что Минская группа ОБСЕ обязана дать понять армянской стороне, что Нагорный Карабах не может быть ни частью Армении, ни независимым государством. И. Алиев призвал международное сообщество оказать политическое давление на Армению.

В июле 2020 года столкновения произошли у армяно-азербайджанской границы у Тавушской области Армении. Стороны обвинили друг друга в развязывании конфликта. С этого момента Минская группа ОБСЕ вела переговоры с главами государств, но без успеха. В интервью российскому телеканалу РБК Н. Пашинян сказал, что вооруженные силы Армении дали отпор, которого никто не ожидал, что говорит об успехе проводимых в армянской армии реформ.² Помимо этого, премьер заявил, что Турция способствует разжиганию ситуации в регионе, пытаясь реализовать амбиции по контролю Южного Кавказа и продолжая политику геноцида армян.

После июльских событий по распоряжению президента в Азербайджане был уволен министр иностранных дел Эльмар Мамедьяров³. В условиях пандемии в Баку прошел массовый митинг с требованиями мобилизации армии⁴. Тем самым, в Азербайджане нарастал общественный запрос на решение конфликта, а в Армении появился политический лидер, прямо говорящий о готовности страны к зеркальным ответам.

¹ München Sicherheitskonferenz 2020, München, 15.02.2020 [Электронный ресурс] URL: <https://securityconference.org/mediathek/asset/conversation-an-update-on-nagorno-karabakh-20200215-1830/> (дата обращения: 05.10.2020)

² Интервью премьер-министра Армении Никола Пашиняна РБК. Полная версия [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/politics/28/07/2020/5f200ae19a7947be35f43c26https://www.rbc.ru/politics/28/07/2020/5f200ae19a7947be35f43c26> (дата обращения: 05.10.2020)

³ Эльмар Мамедьяров уволен – Распоряжение [Электронный ресурс] URL: <http://abc.az/ru/news/51569> (дата обращения: 05.10.2020)

⁴ «Дайте оружие»: азербайджанцы митингуют в поддержку армии [Электронный ресурс] <https://www.gazeta.ru/army/2020/07/15/13152919.shtml> (дата обращения: 05.10.2020)

В августе Азербайджан и Турция провели совместные военные учения, в том числе на границе с Арменией, что вызвало резкую критику армянской стороны⁵. Учения прошли в рамках Соглашения о военном сотрудничестве между Азербайджаном и Турцией.

26 сентября минобороны Азербайджана выпустило заявление о нарушении армянскими вооруженными силами режима прекращения огня. Армения, в свою очередь, заявила об ответственности азербайджанской стороны. 27 сентября в Армении была объявлена всеобщая мобилизация и военное положение. В ходе боевых действий обстрелам подверглась территория Нагорного Карабаха с жертвами среди мирного населения. 4 октября в соцсетях появилось сообщение президента Нагорно-Карабахской Республики Араика Арутюняна, где он взял ответственность за разрушение военного аэродрома в азербайджанском Гяндже и заявил, что впредь враг будет получать симметричный ответ, а военная инфраструктура Азербайджана станет мишенью армии обороны⁶.

Позиции сторон

В публичных выступлениях и интервью последних дней премьер-министр Армении подчеркивает несколько положений. Он говорит о конфликте между Азербайджаном и Нагорным Карабахом, выделяя Нагорный Карабах в качестве отдельного актора. Н. Пашинян не отрицает возможности признания независимости Нагорного Карабаха со стороны Армении, но не упоминает о его присоединении к армянскому государству. Вмешательство Армении в военные действия премьер объясняет ролью республики в качестве гаранта безопасности армян Нагорного Карабаха, находящихся под угрозой из-за нападения Азербайджана и прямых атак по населенным пунктам и гражданам.

В обращении к нации Н. Пашинян подчеркнул, что армянин, гражданин Республики Армения, гражданин Республики Арцах, уже не странник на пути Дейр-эз-Зора⁷. Символическая отсылка к событиям армянского геноцида ясна для всех представителей мирового армянства: речь не о статусе Нагорного Карабаха, а о выживании армян как нации и экзистенциальной угрозе. Поведение Азербайджана Н. Пашинян расценивает как террористическую атаку и результат многолетней пропаганды армянофобии⁸.

И. Алиев полностью отвергает легитимность Нагорного Карабаха в качестве стороны переговоров, настаивая на выполнении норм международного права. Он обвинил Н. Пашиняна в том, что тот полностью уничтожил результаты переговоров с двумя

⁵ Игра мускулами: зачем Азербайджан проводит учения с Турцией [Электронный ресурс] URL: https://www.gazeta.ru/politics/2020/07/28_a_13168861.shtml (дата обращения: 05.10.2020)

⁶ В Нагорном Карабахе заявили о взорванном военном аэродроме Азербайджана [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/politics/04/10/2020/5f79b0639a794767c7f2206d> (дата обращения: 05.10.2020)

⁷ Обращение премьер-министра Никола Пашиняна к народу [Электронный ресурс] URL: <https://www.primeminister.am/ru/statements-and-messages/item/2020/10/03/Nikol-Pashinyan-message/> (дата обращения: 05.10.2020)

⁸ Не могут цивилизация и имеющий волю к жизни народ не победить: интервью премьер-министра Пашиняна агентству “France24” [Электронный ресурс] URL: <https://www.primeminister.am/ru/interviews-and-press-conferences/item/2020/10/04/Nikol-Pashinyan-interview-France24/> (дата обращения: 05.10.2020)

прежними президентами Армении, настаивая на изменениях переговорного процесса⁹. И. Алиев упоминает Турцию как братскую страну, выразившую полную поддержку Азербайджану, но отрицает ее вовлечение в боевые действия.

И. Алиев требовал, чтобы Армения освободила занятые ею азербайджанские территории, не входящие в Нагорный Карабах, для начала мирного урегулирования в рамках международно-правовых норм. Однако официальный Ереван не соглашался на эти требования, не видя гарантий безопасности Нагорного Карабаха и его армянского населения. Сопредседатели Минской группы ОБСЕ также не смогли найти убедительных аргументов для Армении в пользу мирных намерений Азербайджана.

Повестка конфликта, таким образом, гораздо шире проблемы спорной территории: дело в балансе сил в регионе, ответственности международных институтов и легитимности власти в каждом из государств. Поражение с большой вероятностью приведет к смене правящего режима в обеих странах, оба лидера рискуют своей политической карьерой.

Риски для региона

Потеря доверия к международным институтам урегулирования конфликта привела к высказыванию максималистских позиций как в Армении, так и в Азербайджане. Стороны не упустят шанс решить вопрос военным путем, наступательные бои продолжатся. Учитывая накопленные вооружения, противостояние вряд ли ждет быстрый исход. Дестабилизация в Нагорном Карабахе – плохой пример для региона, демонстрирующий кризис международного права и невозможность мирного урегулирования конфликтов. В этом случае каждая из сторон снимает с себя ответственность за соблюдение каких-либо правил игры, а возвращение к сдерживанию конфликта становится невозможным.

Развязывание затяжной войны – привлекательный шанс для третьих игроков, желающих установить свое влияние в регионе. Источники указывают на признаки вовлечения Турции в военное противостояние. В западных СМИ появились сообщения об участии турецких наемников на стороне Азербайджана. Президент Франции Макрон обвинил Турцию в отсылке «джихадистов» в Азербайджан и призвал НАТО применить санкции¹⁰.

Помимо этого, пострадают все энергетические проекты по транспортировке нефти и газа Каспийского региона в Европу: именно с ними в первую очередь были связаны переговоры ЕС по поводу нового соглашения с Азербайджаном, начатые в 2017 году.

⁹ Ильхам Алиев дал интервью телеканалу «Аль-Джазира» [Электронный ресурс] URL: <https://ru.president.az/articles/41429> (дата обращения: 05.10.2020)

¹⁰ Macron reprimands Turkey, accuses Erdogan of sending 'jihadists' to Azerbaijan [Электронный ресурс] URL: <https://www.france24.com/en/20201002-macron-reprimands-turkey-accusing-erdogan-of-sending-jihadists-to-azerbaijan> (дата обращения: 05.10.2020)

Роль Турции в конфликте

Политика «Одна нация – два государства», основы которой заложил Гейдар Алиев на посту Президента Азербайджана, стерла границы между государствами тюркского мира и создала идеологическую основу для сближения Азербайджана и Турции во всех сферах сотрудничества, включая военное и внешнеполитическое измерения. Турция всецело поддерживает позицию Азербайджана в нагорно-карабахском конфликте, закрыв границу с Арменией и прекратив с ней дипломатические отношения. Союз этих двух игроков в условиях, когда Москва вряд ли решится на активное вмешательство и неминуемую критику коллективного Запада, полностью меняет контекст событий.

Внешняя политика Турции в последние годы демонстрирует готовность ее политического руководства к активному участию в событиях в регионе. Вторжение в Сирию, поддержка Правительства национального согласия в Ливии, обострение взаимоотношений с Грецией по поводу территориальных споров сторон в Средиземном море явно говорят об стремлении Турции к статусу региональной сверхдержавы.

Возможное вмешательство члена НАТО в конфликт расширяет круг заинтересованных сторон. Прямых доказательств вовлечения Турции нет, но косвенные свидетельства есть. Одно из наиболее важных – решение Европейского суда по правам человека от 6 октября по поводу требования Армении о применении обеспечительных мер против Турции¹¹. Суд призвал Турцию и все государства, прямо или косвенно вовлеченные в конфликт, воздержаться от действий, нарушающих Европейскую конвенцию по правам человека. Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг на встрече с министром иностранных дел Турции Мевлютом Чавушоглу 5 октября призвал Анкару оказать влияние на разрешение конфликта в Нагорном Карабахе¹². В альянсе понимают, что Турция играет в этом конфликте свою роль и должна быть вовлечена в диалог об урегулировании на более прозрачных основаниях, понятных всем участникам и подвластных международному праву и принципам переговорного процесса.

Реакция Европейского союза

27 сентября Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности призвал стороны прекратить боевые действия и вернуться за стол

¹¹ Court's decision on the request for an interim measure lodged by Armenia against Turkey https://hudoc.echr.coe.int/app/conversion/pdf/?library=ECHR&id=003-6816855-9120472&filename=Court%27s+decision+on+the+interim+measure+request+introduced+by+Armenia+against+Turkey.pdf&fbclid=IwAR0t2aVepuNuoCy3OlrX-pFqyOnC8WQyrG1-ooOOjiMaI_CLvb0--tV33ZY

¹² Remarks by NATO Secretary General Jens Stoltenberg at the joint press conference with the Minister of Foreign Affairs of Turkey, Mevlüt Çavuşoğlu [Электронный ресурс] URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_178528.htm (дата обращения: 05.10.2020)

переговоров с участием Минской группы ОБСЕ.¹³ Несмотря на то, что положения о мирном решении конфликта включены в соответствующие соглашения обеих стран с ЕС, Евросоюз никогда не брал на себя посредническую функцию, придерживаясь заявлений о необходимости следования международному праву и соблюдения территориальной целостности Азербайджана.

В июне 2020 года между европарламентариями и парламентом Республики Армения разразился скандал. Сопредседатель Комитета парламентского партнерства ЕС-Армения Марина Кальюранд, постоянный докладчик по Армении Траян Бэеску и постоянный докладчик по Азербайджану Зеляна Зовко выступили с заявлением, где Нагорный Карабах обозначен как оккупированная Арменией территория, и содержится призыв к мирному разрешению конфликта в рамках признанных международным сообществом границ Азербайджана. Армянский парламент выступил с осуждением, заявив, что подобные высказывания противоречат принципам Минской группы ОБСЕ и дискредитируют процесс мирного урегулирования.¹⁴

Инцидент показал, что у стран-членов ЕС нет единой позиции. Наиболее вероятным посредником в урегулировании конфликта мог бы стать Э. Макрон, ведь Франция – сопредседатель Минской группы ОБСЕ, в стране проживает многочисленная армянская диаспора. Ясно, что стороны конфликта пока не склонны обращаться к международным институтам регулирования, но «челночная дипломатия», переговоры с лидерами государств, все еще рассматриваются экспертами как возможный выход из кризиса.

Россия как актер в регионе

Как член Минской группы ОБСЕ, стратегический партнер Армении и Азербайджана, Россия обязана сохранять равноудаленную позицию. Вместе с тем, учитывая членство Армении в ОДКБ и союзнический договор между странами, РФ должна отреагировать в случае нападения на территорию Армении. По некоторым свидетельствам армянской стороны это уже произошло, однако ответа со стороны России не последовало.

В начале военных действий российский МИД призвал стороны конфликта немедленно прекратить огонь, прошли телефонные переговоры министра иностранных дел РФ Лаврова с коллегами из Армении и Азербайджана. Была подтверждена готовность

¹³ Nagorno Karabakh: Statement by the High Representative/Vice-President Josep Borrell [Электронный ресурс] URL:https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/85862/Nagorno%20Karabakh:%20Statement%20by%20the%20High%20Representative/Vice-President%20Josep%20Borrell (дата обращения: 05.10.2020)

¹⁴ Заявление членов Комитета парламентского партнерства Армения-ЕС в связи с заявлением трех членов Европарламента [Электронный ресурс] URL: http://www.parliament.am/news.php?do=view&cat_id=2&day=12&month=06&year=2020&NewsID=13083&lang=gus (дата обращения: 05.10.2020)

Москвы быть посредником в переговорах¹⁵. 30 сентября МИД РФ выступил с заявлением об имеющихся сведениях о переброске боевиков незаконных вооруженных формирований из Сирии и Ливии с целью участия в боевых действиях, призывая стороны принять меры по недопущению использования иностранных террористов¹⁶. Вместе с тем, никаких потенциальных санкций или действий в связи с этим указано не было.

Россия настаивает на своей посреднической функции в конфликте. В этой роли она имеет возможность проявить себя в качестве миротворческой силы. 9 октября в Москве прошли консультации между министром иностранных дел России Сергеем Лавровым, министром иностранных дел Армении Зограбом Мнацаканяном и министром иностранных дел Азербайджана Джейхуном Байрамовым. Стороны объявили о прекращении огня в гуманитарных целях для обмена военнопленными и телами погибших, а также о начале переговоров в рамках Минской группы ОБСЕ с целью мирного урегулирования¹⁷. Однако гуманитарное перемирие было тут же нарушено.

11 октября в российских СМИ появилась информация о предложении президента Азербайджана Ильхама Алиева о включении Турции в переговоры по Карабаху¹⁸. В этих условиях армянская сторона продолжила настаивать на независимости Нагорно-Карабахской Республики как возможном мирном сценарии. На данный момент в силах Москвы использование дипломатических, экспертных и неформальных каналов общения с лидерами Азербайджана, Армении и Турции с целью немедленного прекращения огня и продолжения работы Минской группы ОБСЕ как единственного легитимного института урегулирования конфликта. В отсутствие иных договоренностей между сторонами, вовлечение третьих стран в военные действия или переговоры противоречит принципам переговорного процесса. Учитывая неэффективность прежних форматов и попытки включения Турции в урегулирование конфликта, возможна активизация деятельности в рамках Совета РФ-НАТО, создание дискуссионных площадок и возобновление дипломатического диалога с Брюсселем и странами ЕС.

¹⁵ О телефонных разговорах Министра иностранных дел России С.В.Лаврова с Министром иностранных дел Азербайджана Д.А.Байрамовым и Министром иностранных дел Армении З.Г. Мнацаканяном [Электронный ресурс] URL: https://www.mid.ru/ru/maps/am/-/asset_publisher/OO85pcnduakp/content/id/4363752 (дата обращения: 05.10.2020)

¹⁶ Комментарий Департамента информации и печати МИД России относительно переброски иностранных наемников в зону нагорно-карабахского конфликта [Электронный ресурс] URL: https://www.mid.ru/ru/maps/am/-/asset_publisher/OO85pcnduakp/content/id/4363834 (дата обращения: 05.10.2020)

¹⁷ Заявление министров иностранных дел Российской Федерации, Азербайджанской Республики и Республики Армения [Электронный ресурс] URL: <https://www.mfa.am/ru/press-releases/2020/10/10/hum-ceasefire/10511> (Дата обращения: 05.10.2020)

¹⁸ Президент Азербайджана предложил включить Турцию в переговоры по Карабаху [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/politics/11/10/2020/5f81ccfd9a7947a6918a883d> (Дата обращения: 05.10.2020)

В РФ проживает много армян и азербайджанцев. Будучи гражданами России, некоторые из них покидают страну и уходят добровольцами на фронт. В этой ситуации важно избежать разжигания межнациональной розни, призвать государственные СМИ к нейтральным оценкам ситуации, принять меры для обеспечения безопасности граждан РФ за пределами страны.

Выводы

Переход конфликта в открытую фазу противостояния был предсказуем, стороны были готовы к военным действиям друг против друга.

Переговорный процесс зашел в тупик. Попытки пересмотра его основ также оказались безуспешны. Институт регулирования конфликта – Минская группа ОБСЕ – поддерживал статус-кво, но не предложил решения, которое бы устроило обе стороны, о чем они неоднократно давали понять.

Переход противостояния в затяжную войну очень вероятен и может повлечь за собой региональный кризис. Вовлечение третьих сторон, в частности, члена НАТО Турции, ситуацию еще более усугубит.

Позиция России на данный момент основывается на равноудаленности от каждой из сторон. Как сопредседатель Минской группы ОБСЕ, Россия должна оставаться осторожной в решениях, настаивая на соблюдении принципов переговорного процесса.

Дата выпуска: 14 октября 2020 года.

Series of articles in journal «Analytical papers of the Institute of Europe RAS»

№39, 2020 (№229)

Violation of armistice between Armenia and Azerbaijan

Abstract. *On September 27, 2020, military clashes between united army of Armenia, Nagorno-Karabakh Republic and Azerbaijan started on the territory of Nagorno-Karabakh (Artsakh), resulting in civilian casualties. Confrontation did happen in previous years, but has never taken such a scale. Preconditions were created by the crisis in internal politics and economy of both countries as a consequence of the pandemic, on the one hand, and on the other – potential involvement of third parties, namely Turkey, into the conflict. Intermediary efforts of the OSCE Minsk group have not brought any results. The local conflict might turn into a regional crisis in longer perspective, if a solution is not found. Russia's position in the conflict remains distanced.*

Key words: *South Caucasus, Nagorno-Karabakh, conflicts, Russia.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics392020>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: October 14, 2020.